



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 05 МАЙ 2016 № 5203

Заявитель:

ООО «Сервисная компания «УРАЛ»
620144, г. Екатеринбург,
ул. Фрунзе, 96, оф. 610-1

Заказчик:

Филиал открытого акционерного общества
«Центр инжиниринга и управления
строительством Единой энергетической
системы» – ЦИУС Урала
620041, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, 5

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 54-А**

02 марта 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала» - В.О. Бала (доверенность б/н от 24.02.2016 года), Новожиловой В. В. (доверенность б/н от 18.02.2016 года), Павловской О. В. (доверенность № 581/ХД от 20.01.2016 года),

- заявителя жалобы ООО «Сервисная компания «УРАЛ» - Сальниковой С. С. (приказ № 1 от 23.11.2015),

- слушателей Сальникова А. А., Поздеевой Е. А.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу ООО «Сервисная компания «УРАЛ» (вх. № 01-2083 от 16.02.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала», его комиссией при проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31503169540 на право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем

проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала неправомерно совершены действия в части уклонения от подписания договора преддоговорных переговоров на предмет снижения предлагаемой цены, а также в части уклонения от подписания договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ЦИУС ЕЭС» (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением Совета директоров ОАО «ЦИУС ЕЭС» от 28.12.2012 № 61, размещенного в единой информационной системе 06.08.2015 года.

29.12.2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31503169540 на право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки.

Начальная (максимальная) цена договора - 1 065 420,00 руб.

В соответствии с протоколом заочного заседания Закупочной комиссии по открытому запросу предложений на право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала от 27.01.2016 года №3/0010 заявка единственного участника закупки ООО «Сервисная компания «УРАЛ» была признана соответствующей требованиям документации и на основании пункта 7.5.5 Положения о закупках закупочной комиссией принято решение заключить договор с участником ООО «СК Урал, подавшим единственную заявку, а также в течение 5 рабочих дней с момента подписания настоящего протокола подписать протокол преддоговорных переговоров на предмет снижения стоимости заявки участника, в течение 10 рабочих дней с момента подписания протокола преддоговорных переговоров заключить Договор на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала.

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «СК «Урал» содержала, в том числе информацию о цене исполнения договора 1 065 420,00 руб. с НДС, срок оказания услуг - январь 2016 – декабрь 2016 год.

Согласно п. 7.5.5 Положения о закупках, если при проведении любой конкурентной закупки была представлена только одна заявка, однако проведение новых процедур закупок нецелесообразно (например, исчерпаны лимиты времени на проведение закупки, проведение новой конкурентной закупки не приведет к изменению круга участников и появлению другого победителя), а предоставленная заявка приемлема и соответствует требованиям Извещения о проведении закупки и документации о закупке, закупочная комиссия вправе принять решение о заключении договора с участником, подавшим такую заявку. Результаты несостоявшейся открытой конкурентной процедуры, ввиду отсутствия конкуренции на рынке, могут являться основанием для принятия ЦКК в соответствии с их компетенцией) решения по проведению закупки без изменения предмета закупки, но с изменением способа закупки в сторону упрощения процедуры (например, провести запрос предложений вместо конкурса). Структурное подразделение ответственное за проведение закупочных процедур ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным предоставляет ЦКК Заказчика отчет по несостоявшимся процедурам.

В соответствии с п. 8.6.2 Положения о закупках, запрос предложений проводится в следующей последовательности:

к) изучение заявок и проведение переговоров (при необходимости) согласно п. 8.6.10— п. 8.6.12 настоящего Положения;

л) подача окончательных предложений по результатам переговоров (при необходимости) согласно п. 8.6.13 настоящего Положения;

м) сопоставление и оценка заявок, в том числе проведение переторжки согласно п. 8.1.9 и п. 8.1.10 настоящего Положения, размещение протокола на официальном сайте согласно п. 3.1 и 3.2 настоящего Положения;

н) выбор наилучшей заявки; размещение соответствующего протокола на официальном сайте на официальном сайте согласно п. 3.1 и 3.2 настоящего Положения;

о) подписание договора с участником, представившим наилучшую заявку.

В соответствии с п. 8.6.2 Положения о закупках при проведении запроса предложений проводится, в том числе изучение заявок и проведение переговоров (при необходимости) согласно п. 8.6.10 – 8.6.12 настоящего Положения.

Согласно п. 8.6.10 Положения организатор закупки может проводить одновременные или последовательные переговоры с участниками в отношении их заявок, в том числе переговоры по снижению цены, и запрашивать или разрешать пересмотр таких заявок, если соблюдаются следующие условия:

а) переговоры между Организатором закупки и участником проводятся в открытой форме, за исключением проведения переговоров относительно конфиденциальной информации, содержание которой не раскрывается никакому другому лицу без согласия другой стороны;

б) возможность участвовать в переговорах предоставляется всем участникам, предложения которых не были отклонены или которые были допущены к подаче коммерческих предложений, если подача технических и коммерческих предложений проходила отдельно (пункт 8.6.8 настоящего Положения).

Согласно п. 8.6.12 Положения переговоры оформляются протоколом, который подписывается членами комиссии, присутствовавшими на переговорах, организатором закупки и участником закупки, с которым проводятся переговоры.

В соответствии с п. 3.6.3.1 Закупочной документации после предварительного рассмотрения и оценки Заявок Организатор запроса, в случае необходимости, по решению Закупочной комиссии, вправе провести переговоры с любым из Участников, Заявки которых не были отклонены, по любому положению его Заявки.

На заседании Комиссии представитель заказчика представил выписку из стенограммы преддоговорных переговоров на право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки от 12.02.2016 года, а также протокол заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о результатах проведения открытого запроса предложений.

При этом в соответствии с п. 8.6.10 Положения о закупках переговоры с участниками в отношении их заявок, в том числе переговоры по снижению цены вправе проводить организатор закупки. Таким образом, закупочная комиссия провела процедуру преддоговорных переговоров с участником закупки ООО «СК «Урал» в нарушение п. 8.6.10 Положения о закупках.

Кроме того, в нарушение п. 8.6.12 Положения переговоры с участником ООО «СК «Урал» в отношении заявки, в том числе переговоры по снижению цены не были оформлены протоколом, который подписывается членами комиссии, присутствовавшими на переговорах, организатором закупки и участником закупки, с которым проводятся переговоры.

В соответствии с п. 3.9.2 Закупочной документации закупочная комиссия вправе признать запрос предложений несостоявшимся и назначить повторную процедуру запроса предложений либо провести закупки иным способом, предусмотренным Положением о закупках Общества.

В соответствии с техническим заданием закупочной документации период оказания услуг: январь 2016 года – декабрь 2016 года.

Письмом № 03 от 05.02.2016 года и № 05 от 09.02.2016 года ООО «СК «Урал» в рамках преддоговорных переговоров на предмет снижения стоимости заявки, снизило стоимость заявки на 1 % от начальной цены. Окончательная стоимость оказания услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки составила 1 054 765,80 рублей, в том числе НДС 160 896,36 рублей.

В соответствии с выпиской из стенограммы преддоговорных переговоров на право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки от 12.02.2016 года представитель ООО «СК «Урал» пояснила, что общество готово оказывать услуги по закупке с даты заключения договора – с 12-15 февраля 2016 года.

В соответствии с п. 3.10.7 Закупочной документации заказчик оставляет за собой право при присуждении и заключении договора увеличивать или уменьшать изначальный объем услуг в пределах 30 %, не меняя при этом цену единицы работ, услуг и другие условия.

Письмом № ЦН/02/47 от 16.02.2016 года заказчиком было направлено предложение об актуализации сроков и объемов оказания услуг, которые должны быть приведены в стоимостном выражении прямо пропорционально сроку оказания услуг, не меняя при этом цену единицы работ, услуг и другие условия и на предмет заключения соглашения о результатах преддоговорных переговоров с фиксацией следующих параметров:

- срок оказания услуг – март 2016 – декабрь 2016 год;
- общая стоимость по договору – 887 850,00 рублей с НДС;
- в течение 10 рабочих дней с момента утверждения настоящего протокола заключить

Договор между победителем и заказчиком на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала.

Для фиксирования указанных условий заказчиком было приложено соглашение № С/4/0010 от 04.02.2016 года.

В соответствии с протоколом заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о результатах проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки № 4/0010 от 18.02.2016 года было отмечено, что предложенное снижение общей стоимости заявки не соответствует объему услуг, которые должны быть актуализированы из расчета оказания услуг на период с марта 2016 года по декабрь 2016 года, а также отсутствие подписанного протокола преддоговорных переговоров на условиях заказчика со стороны единственного участника закупки ООО «СК «Урал», на предмет актуализации срока оказания услуг на период с марта 2016 года по декабрь 2016 года и приведения в соответствие стоимости договора прямо пропорционально сроку оказания услуг привело к отсутствию возможности заключения договора на условиях ООО «СК «Урал».

На основании указанного протокола закупочной комиссией принято решение отменить п. 2, 3 протокола заочного заседания Закупочной комиссии по открытому запросу предложений на

право заключения договора на оказание услуг информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки для нужд филиала ОАО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Урала от 27.01.2016 года №3/0010, на основании п. 3.9.1 Закупочной документации признать запрос предложений несостоявшимся и назначить повторную процедуру запроса предложений.

В соответствии с п. 8.6.5 Положения о закупках и п. 12 Извещения о проведении закупки данный открытый запрос предложений не является торгами (конкурсом или аукционом), и ее проведение не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, п.2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Данный открытый запрос предложений также не является публичным конкурсом; и не регулируется статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Организатор имеет право отказаться от всех полученных предложений (заявок) по любой причине или прекратись открытый запрос предложений в любой момент, не неся при этом никакой ответственности перед Участниками.

Таким образом, доводы заявителя не нашли своего подтверждения. Доказательств обратного представлено не было.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол заочного заседания закупочной комиссии по рассмотрению вопроса о результатах проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на услуги информационных инфраструктурных сервисов и системно-технической поддержки № 4/0010 составлен и подписан 18.02.2016 года.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанный протокол не размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика нарушают ч. 12 ст. 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии п. 7 Положения о работе закупочной комиссии главной целью работы закупочной комиссии является рассмотрение заявок и допуск к участию в закупках (в том числе допуск к участию в конкурсе), оценка и ранжирование соответствующих условиям закупки (в том числе конкурса) заявок участников (конкурсных или иных заявок) по степени предпочтительности и выбор победителя (победителей) закупки (в том числе конкурса), либо участника (участников), чья заявка признана лучшей в соответствии с ее условиями.

При этом согласно п. 6 Положения о работе закупочной комиссии решения, принимаемые закупочной комиссией в пределах ее компетенции, являются обязательными для всех участников закупки, работников заказчика или организатора.

Согласно п. 8.6.1 Положения о закупках во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п. 7.4 настоящего Положения, должна содержать условия и порядок проведения конкурса, в том числе срок со дня выбора победителя конкурса, в течение которого победитель должен подписать проект договора либо совершить иные действия, предусмотренные конкурсной документацией для его подписания.

В соответствии с п. 3.10.3 Закупочной документации договор между Заказчиком и Участником, чья Заявка признана наилучшей, подписывается в течение 20 дней с момента определения наилучшей Заявки. Для Участника, чья Заявка признана наилучшей, срок для подписания Договора – не позднее 5 рабочих дней с момента получения от Заказчика конечной редакции Договора для подписания, при этом в течение 2 рабочих дней с момента получения от

Заказчика соответствующего уведомления направить в его адрес оформленные приложения к проекту Договора, соответствующие требованиям Документации.

Вместе с тем, закупочная документация в нарушение п. 8.1.3.2 Положения о закупках не содержит срока для подписания проекта договора в случае признания запроса предложений несостоявшимся.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что закупочной комиссией в нарушение п. 7.5.5 Положения о закупке принято решение о признании запроса предложений несостоявшимся и назначении повторной процедуры после принятия решения заключить договор с единственным участником закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Сервисная компания «УРАЛ» необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала, его комиссии выявлены нарушения ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 7.5.5, 8.1.3.2, 8.6.10, 8.6.12 Положения о закупках.

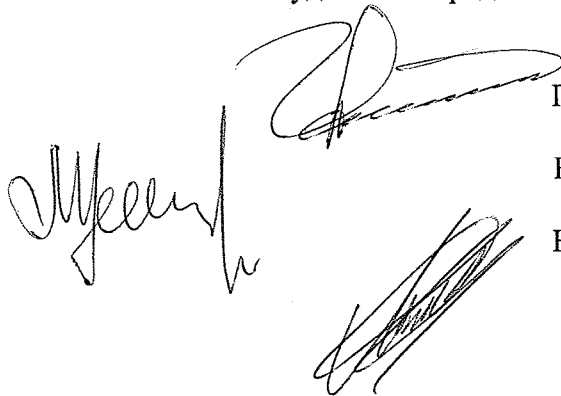
3. Заказчику в лице Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала» выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

Е.Н. Мурашко

В.А. Алиев



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 54-А
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

02.03.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;
Мурашко Е.Н. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
на основании решения № 54-А от 02.03.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала» в срок до «05» июня 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 54-А от 02.03.2016 путем аннулирования закупки, а именно отзыва извещения тем же способом, которым оно было размещено.

2. Заказчику в лице Филиала АО «Центр инжиниринга и управления строительством Единой энергетической системы» – ЦИУС Урала» в срок до 12 июня 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

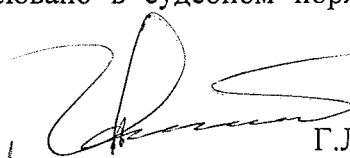
За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Г.Л. Старков


Е.Н. Мурашко


В.А. Алиев

