



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.05.2016 № 4894/06-04

На № _____ от _____

МУЗ «Санаторий «Ясные зори»

150501, Ярославская обл.,
Ярославский р-н, д. Мужево.
тел./факс: 8 (4852) 43-93-68,
e-mail: zori-urist@yandex.ru

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2»

150010, г. Ярославль,
ул. Попова, д. 24
тел./факс: 8 (4852) 46-40-60,
e-mail: zakupki@kb2yar.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на ограничение конкуренции
№ 06-07/58-16**

29 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заказчика – директора МУЗ «Санаторий «Ясные зори» Пушкиной Е.Н., председателя закупочной комиссии Похилко Т.В. (по доверенности);

от заявителя — Куриловой Н.А. (по доверенности), Шадринной Ю.И. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» на действия организатора (заказчика) закупки - МУЗ «Санаторий «Ясные зори», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» (вх. № 3842 от 22.04.2016) на действия организатора закупки – МУЗ

004619

«Санаторий «Ясные зори» при проведении открытого запроса предложений на предоставление услуги по проведению периодического медицинского осмотра своих сотрудников.

Организатор закупки — МУЗ «Санаторий «Ясные зори».

Обжалуемые действия (бездействие) — отсутствие в составе документации по закупке проекта договора и не соответствие критериев оценки заявок на участие в запросе предложений порядку их оценки и сопоставления.

Представители организатора закупки считают жалобу ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» необоснованной, представили запрошенные документы и материалы, при этом пояснили, что основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг МУЗ «Санаторий «Ясные зори», утвержденное Протоколом решения Наблюдательного совета МУЗ «Санаторий «Ясные зори» от 15.12.2014 № 2, с изменениями и дополнениями от 15.12.2015 (далее - Положение о закупке).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

07.04.2016 на официальном сайте единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru МУЗ «Санаторий «Ясные зори» было размещено извещение № 31603525711 о проведении открытого запроса предложений на предоставление услуги по проведению периодического медицинского осмотра. Установлена дата и время окончания срока подачи заявок — 10 ч. 00 мин. 21.04.2016 (по московскому времени).

В составе документации о закупке отсутствовал проект договора на предоставление услуги по проведению периодического медицинского осмотра. Представители МУЗ «Санаторий «Ясные зори» подтвердили, что указанный проект договора не разрабатывался. Вместе с тем, одним из требований к содержанию заявки на участие в закупке, установленным пунктом 16 документации о закупке, является наличие проекта договора на проведение обязательного периодического медицинского осмотра работников Заказчика.

ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» обращалось к организатору закупки с запросом на разъяснение документации (исх. № 406 от 18.04.2016). 19.04.2016 МУЗ «Санаторий «Ясные зори» подготовили ответ (исх. № 91/02-06), который не был размещен на официальном сайте в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 12.8.1 Положения о закупке организатор закупки на официальном сайте размещает извещение о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке**. Кроме того, согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, **проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке**, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, **разъяснения такой документации**, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно пункта 12.9.3 Положения о закупке любой участник закупки вправе направить в письменной форме организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке. В течение 2 рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор закупки размещает на официальном сайте разъяснения положений документации о закупке, если указанный запрос поступил не позднее, чем за 3 календарных дня до дня окончания подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктом 4.3 Положения о закупке МУЗ «Санаторий «Ясные зори» при закупке товаров, работ, услуг должно руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Следовательно, действия МУЗ «Санаторий «Ясные зори» по не размещению проекта договора, разъяснений документации о закупке противоречат пунктам 4.3, 12.8.1, 12.9.3 Положения о закупках, части 5 статьи 4 Закона о закупках, принципу информационной открытости, установленному частью 1 статьи 3 Закона о закупках.

Пунктом 12.12.2 Положения о закупке установлено следующее: «Информация о порядке рассмотрения заявок на участие в закупке входит в состав документации о закупке. Критериями оценки и сопоставления заявок на участие в закупке являются: 1. Цена договора – 50%, 2. Квалификация участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема – 50%. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке:

- присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды предложения участника закупки производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер. Дальнейшее распределение порядковых номеров заявок осуществляется в порядке убывания итогового рейтинга.

- итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому из критериев оценки заявок на участие в конкурсе, умноженных на коэффициенты значимости данных критериев. Коэффициент значимости конкретного критерия равен величине значимости такого критерия в процентах, деленному на 100.

- рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Порядок оценки по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - Ai}{A_{\max}} * 100 * A$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A_{max}- начальная (максимальная) цена договора, установленная в конкурсной документации;

A_i- цена договора, предложенная i-м участником.

Полученное количество баллов умножается на коэффициент A=0,5.

Порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема»:

Количество баллов, присуждаемых по критерию, определяется в Таблице (Приложение №1 к заявке) по формуле:

$$Rb_i = C1i + C2i + C3i + \dots + Dni * B, \quad \text{где:}$$

Rb_i – рейтинг в баллах, присуждаемый i-ой заявке по указанному критерию;

Cn_i – значение в баллах присуждаемое конкурсной комиссией i-ой заявке на участие в конкурсе по n-му подкритерию, где n – количество установленных подкритериев.

Полученное количество баллов умножается на коэффициент B=0,5.

Итоговый рейтинг заявки (предложения) вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки (предложения). Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке (предложению) такого участника закупки присваивается первый порядковый номер. Закупочная комиссия отклоняет заявки на участие в запросе предложений, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, или предложенная в заявках на участие в запросе предложений цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса предложений. Результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений отражаются в протоколе подведения итогов.»

В пункте 12 Информационной карты о проведении открытого запроса предложений (далее - документация о закупке) перечислены три критерия оценки заявок на участие в запросе предложений: **общая сумма договора, опыт работы в данной сфере, деловая репутация**. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений содержится в пункте 13 документации о закупке и заключается в следующем: «В рамках оценки и сопоставления Предложений Комиссия оценивает и сопоставляет Предложения и проводит их ранжирование по степени предпочтительности, учитывая следующие критерии: **выполнение условий технического задания по предмету запроса предложений; качество поставляемой продукции**».

Таким образом, информация относительно критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, содержащаяся в пунктах 12, 13 документации о закупке и пункте 12.12.2 Положения о закупке носит противоречивый характер.

В пункте 17 документации о закупке содержится закрытый перечень документов, которые участник закупки (юридическое лицо) представляет (направляет) Заказчику:

- Заявка на участие в процедуре закупки, заполненная по форме согласно Приложению № 1 к Документации о запросе предложений и заверенная руководителем;
- копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученная не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения заверенная подписью руководителя и печатью;
- копия Устава (все страницы);
- копия свидетельства о регистрации юридического лица;
- копия свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе;
- копия уведомления о возможности применения участником запроса предложений специального режима налогообложения;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении на должность руководителя). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом;
- копии действующих лицензий на право занятия определёнными видами деятельности;
- если участник размещения заказа является субъектом малого предпринимательства (далее - СМП), необходимо приложить документ, подтверждающий принадлежность к СМП. Таким документом может быть: информационное письмо на фирменном бланке Участника, свидетельство о включении в реестр СМП.

При разъяснении закупочной документации организатор закупки пояснил, что документами, подтверждающими положительную репутацию, могут быть благодарственные письма, ранее заключенные договоры, положительные отзывы других заказчиков. Они должны быть в составе заявки, что не предусмотрено требованиями, установленными документацией о закупке, равно как и проект договора.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках и пунктом 4.4 Положения о закупке не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные организатором закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункта 6.9 Положения о закупке в документации о закупке должны быть установлены четкие измеряемые параметры определения и предельные показатели достаточности и необходимости обладания участниками закупки указанными ресурсами и характеристиками для исполнения предполагаемого договора, позволяющие однозначно определить соответствие либо несоответствие участника закупки установленным требованиям.

Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу, что порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также предусмотренные для этого критерии, установленные в документации о закупке, не соответствуют Положению о закупке и разъяснениям документации МУЗ «Санаторий «Ясные зори». Кроме того, предъявление к участникам требований о необходимости предоставлять в составе заявки документы, не предусмотренные пунктом 17 документации о закупке также является нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках и пункта 4.4 Положения о закупке.

Протокол заседания закупочной комиссии по вскрытию поступивших на запрос предложений конвертов и определения победителя запроса предложений от 21.04.2016 № 2 не содержит всех сведений об оценке и сопоставлении заявок участников, а именно проводимый расчет результата по критериям: цена договора, квалификация участника по оказанию услуг сопоставимого характера и объема. Именно из таких критериев был рассчитан итоговый рейтинг. Таким образом, в протоколе отсутствует **обоснование** выбора победителя Заказчиком.

По мнению Ярославского УФАС России, отсутствие таких указаний не соответствует самой сущности процедуры закупки (запроса предложений), которая предполагает оценку предложений участников и проводится с указанной целью.

Вместе с тем, в составе документов, представленных Заказчиком на рассмотрение жалобы, имеется расчет количества баллов, присуждаемых участникам по каждому применяемому Заказчиком критерию. Такой расчет (оценка и сопоставление заявок на участие в закупке) был проведен по формуле в формате Таблицы, которая имеет вид заполненной формы Приложения № 1 к заявке с указанием критериев оценки, баллов, начисленных по каждому из критериев каждому из участников, а также итоговых значений баллов, присужденных участникам по результатам процедуры оценки и сопоставления предложений.

Как было установлено Комиссией в ходе рассмотрения жалобы (и не отрицалось представителями Заказчика) именно показатели данной таблицы и были положены в основание принятия Заказчиком решения об определении победителя Закупки. Однако данная таблица не была размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru в составе других документов (протоколов вскрытия конвертов, оценки и сопоставления заявок и т.д.), что также, по мнению антимонопольного органа, нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ярославское УФАС России считает, что при проведении открытых процедур закупки Заказчик обязан раскрывать через официальные источники, определенные Законом о закупках и Положением о закупках, сведения о порядке и конкретных количественных показателях (баллах и т.п.), на основании которых закупочной комиссией принималось решение о выборе победителя при проведении той или иной закупочной процедуры, при этом участник закупки не должен совершать какие-либо дополнительные действия, направленные на получение данной информации (направление дополнительного запроса).

Неразмещение указанных сведений объективно лишает участников закупки возможности получить достоверную информацию о том, почему и по

каким основаниям та или иная заявка была признана наилучшей и чем при этом руководствовалась закупочная комиссия. Кроме того, такое неразмещение ущемляет права участников на обжалование конкретных действий Заказчика (например, по начислению либо снятию определенного количества баллов, применению тех или иных критериев оценки).

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» (вх. № 3842 от 22.04.2016) на действия организатора закупки – МУЗ «Санаторий «Ясные зори» обоснованной.

2. Признать действия (бездействия) МУЗ «Санаторий «Ясные зори» по не размещению проекта договора, разъяснений документации о закупке, не размещение сведений об оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке нарушившими части 1, 6 статьи 3, часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 4.3, 4.4, 6.9, 12.8.1, 12.9.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУЗ «Санаторий «Ясные зори».

3. Выдать организатору закупки - МУЗ «Санаторий «Ясные зори» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.05.2016 № 4895/06-07

На № _____ от _____

МУЗ «Санаторий «Ясные зори»

150501, Ярославская обл.,
Ярославский р-н, д. Мужево.
тел./факс: 8 (4852) 43-93-68,
e-mail: zori-urist@yandex.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

29 апреля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И., руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.04.2016 по жалобе ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 2» на действия организатора закупки - МУЗ «Санаторий «Ясные зори»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки — МУЗ «Санаторий «Ясные зори» в срок до 6 июня 2016 года совершить действия, направленные на аннулирование открытого запроса предложений на предоставление услуги по проведению периодического медицинского осмотра своих сотрудников.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 7 июня 2016 года.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова

004620