

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-127/16

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Кубань» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

31.03.2016

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

представители ООО «Кубань» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Кубань» б/д б/н (вх. от 23.03.2016 № 38484-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 929/ОАЭ-ДОСС/16 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги (извещение № 31603387961) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Кубань» б/д б/н (далее – Заявитель) (вх. от 23.03.2016 № 38484-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 929/ОАЭ-ДОСС/16 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги (извещение № 31603387961) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).



Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением Совета директоров от 30.06.2014 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

03.03.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что действиями Заказчика при проведении Аукциона нарушены права и законные интересы Заявителя, выразившиеся в:

- 1) установлении в Документации требования о наличии опыта оказываемых услуг, не соответствующего предмету Аукциона;
- 2) установлении в Документации дополнительных требований к участникам Аукциона, указанных в пунктах 5.4.3.6-5.4.3.8 Документации;
- 3) установлении в Документации перечня банков, приемлемых для обеспечения конкурсной заявки, ограничивающих количество участников закупки.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

1. В соответствии с пунктом 2.1 Документации участник должен иметь опыт оказания агентских услуг по комплексной организации и/или обслуживанию пассажиров, стоимость которых составляет не менее 20 (двадцати) процентов от начальной (максимальной) стоимости услуг, установленной в п. 3.1. Документации. В подтверждение наличия опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет документ по форме приложения № 9 к Документации; договоры на оказание агентских услуг по комплексной организации и/или обслуживанию пассажиров (предоставляются все листы договоров со всеми приложениями); акты сдачи-приемки оказанных услуг.

По мнению Заявителя, установленное в пункте 2.1 Документации требование о запрашиваемом опыте не соответствует предмету Аукциона.

Вместе с тем Заявителем на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в Жалобе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пунктам 2, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами:

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции к участникам закупки;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктами 5.4.3.6, 5.4.3.7, 5.4.3.8 Документации к участникам Аукциона установлены следующие дополнительные требования:

- отсутствие просроченной задолженности перед ОАО «РЖД» за 3 года, предшествующие дате размещения извещения о проведении конкурса и конкурсной документации;
- отсутствие неисполненных обязательств перед ОАО «РЖД»;
- непричинение вреда имуществу ОАО «РЖД».

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что установление вышеуказанных требований противоречит пунктам 2, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3. Из Жалобы следует, что установленный в Приложении № 3 к Документации перечень банков, приемлемых для обеспечения заявки на участие в Аукционе, ограничивает количество участников закупки.

Согласно пояснениям представителя Заказчика пунктом 7.6.10 Документации установлено, что при выборе способа обеспечения заявки в форме банковской гарантии участник должен предоставить банковскую гарантию, выданную одним из банков, размер собственных средств (капитала) которого («Базель III») по форме 123 на последнюю отчетную дату и в течение предыдущих шести месяцев составляет не менее двадцати миллиардов рублей в соответствии с информацией, размещенной Центральным банком Российской Федерации на сайте www.cbr.ru, или одним из банков, указанных в приложении № 3 к Документации. Срок действия банковской гарантии должен составлять 120 (сто двадцать) дней со дня вскрытия заявок, установленного в пункте 1.8 Документации. Оригинал банковской гарантии должен быть представлен в составе аукционной заявки.

Таким образом, согласно приведенного положения Документации участник закупки вправе представить обеспечение заявки в форме банковской гарантии, выданной как банком, указанным в Приложении № 3 Документации, так и иным банком, соответствующим требованиям пункта 7.6.10 Документации.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих ограничение количества

участников закупки, путем установления указанных требований.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кубань» б/д б/н (вх. от 23.03.2016 № 38484-ЭП/16) на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 929/ОАЭ-ДОСС/16 на право заключения договора на оказание агентских услуг по комплексной организации и обслуживанию пассажиров пригородных поездов дирекции скоростного сообщения - филиала ОАО «РЖД» на полигоне Северо-Кавказской железной дороги (извещение № 31603387961) обоснованной в части установления в Документации дополнительных требований к участникам Аукциона.

2. Признать в действиях ОАО «РЖД» нарушения части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 04.02.2016 № 223ФЗ-27/16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результаты проведения Аукциона предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.