

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05
E-mail: to77@fas.gov.ru

Организатор конкурса: Открытое акционерное общество «Первый канал»

Адрес: 127000, г. Москва, ул. Академика Королева, д.19
Контактное лицо: Дадаян Наринэ Араратовна
Тел.: 7-495-6179371
E-mail: zakupki@1tv.ru

Участник размещения заказа, податель жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»

ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 36, оф. 601
Телефон/факс: 8(343)286-07-96
E-mail: svtr08@mail.ru

*Лист № 5366
от 28.04.2016г*

Жалоба на действия организатора торгов

30.03.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 44-ФЗ открытое акционерное общество «Первый канал» разместило извещение №0473000002416000001 о проведении открытого конкурса на право заключения договора обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО "Первый канал" за 2016 год - 2018 год.

ООО «САВИТУР-Аудит» является участником в вышеуказанном открытом конкурсе и ознакомившись с извещением и конкурсной документацией, считает, что конкурсная документация не соответствует требованиям, установленными Федеральными Законами № 44-ФЗ, и нарушает права ООО «САВИТУР - Аудит» как участника размещения заказа, а также приводит к ограничению конкуренции, нарушая ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

ООО «САВИТУР-Аудит» указывает на следующее нарушение:

1. В конкурсной документации указано, что оценивается показатель «наличие полиса и договора страхования ответственности аудитора»
Заказчиком будут оцениваться документы, подтверждающие наличие полиса и договора страхования ответственности аудитора, и начисляться балы по следующей шкале:
менее 30 000 000,00 рублей -10 баллов;
от 30 000 000,00 рублей до 49 999 999,00 рублей включительно -20 баллов;
от 50 000 000,00 рублей до 74 999 999,00 рублей включительно -30 баллов;
от 75 000 000,00 рублей до 99 999 999,00 рублей включительно – 50 баллов;
100 000 000,00 рублей и более – 100 баллов;
отсутствие в составе заявки указанных документов – 0 баллов.

Сравнение размеров, сумм страховых полисов участников не приводит к сравнению качества и квалификации, данный показатель не может использоваться при оценке и сопоставления заявок.

Ранее законодатель устанавливал ограничение при сравнении подобных показателей как размер полиса, срок гарантий, т.е. всегда Законодатель прямо запрещал производить прямое пропорциональное сравнение не профессиональных качеств участников, а размеры их страховых полисов и гарантий. А в действующей версии Правил № 1085 данные оценочные показатели полностью исключены, т.е. не могут применяться организатором конкурса.

Размер полиса не свидетельствует о качестве работы аудиторской организации и подобный показатель заведомо не может служить для сравнения участников, претендующих на заключение договора по предмету конкурса, следовательно, должен быть исключен.

Обращаем внимание, что порядок оценки и сравнения полисов участников установлен в виде «диапазонной системы», где организатор конкурса произвольно установил границы диапазонов. Не имеется разницы в квалификации участников с полисами, имеющими размер ответственности 74 999 999,00 и размер ответственности 75 000 000,00 рублей. Также не происходит сравнения участников внутри диапазона и за границами диапазона, например все участники имеющие размер ответственности 100 000 000,00 рублей и более получают одинаковые баллы без какого-либо сравнения.

2. Показатель «обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» оценивает количество специалистов, заявленных к реализации услуг (аттестованных аудиторов, имеющих квалификационные аттестаты аудиторов, выданные саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011 г., не аттестованных аудиторов, юристов).

За каждого аттестованного аудитора (с квалификационным аттестатом выданным до 01.01.2011 г. в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности»)	0 баллов
За каждого аттестованного аудитора (с квалификационным аттестатом выданным саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011 г.)	10 баллов (но в сумме не более 50 баллов)
За каждого не аттестованного аудитора:	10 баллов (но в сумме не более 30баллов)
За каждого юриста:	20 баллов (но в сумме не более 20 баллов)

ООО «САВИТУР-Аудит» не согласно с данным подкритерием, поскольку **отсутствует сравнение** аудиторов, стаж которых составляет менее 5 лет, т.е. получают ноль баллов все аудиторы имеющие аттестат нового образца, выданный после 01.01.2011 года, заведомо имеющие право на выполнение аудита МУП, ГУП, АО с существенной долей государства, к которым относится организатор конкурса.

Считаем, что наоборот, именно **наличие аттестата нового образца** у сотрудников всех участников конкурса, может быть единственным обязательным, объективным показателем их квалификации и опыта для проведения работы по предмету конкурса, а также для подтверждения обеспеченности трудовыми ресурсами.

Трудовыми ресурсами являются именно аудиторы с **аттестатом нового образца**, а «не аттестованные аудиторы» и «юристы» которые оцениваются организатором конкурса не являются трудовыми ресурсами по предмету закупки, также как курьеры, водители и иной вспомогательный

персонал. Оснований, по которым организатор конкурса ставит ноль баллов за «аттестованного аудитора» и при этом ставит десять баллов за «не аттестованного аудитора» и тем более за «юриста» заведомо не имеется. Такой незаконный порядок оценки может привести к тому, что участники указавшие в заявке сотрудников, не имеющих права на участие в проверке по предмету конкурса – получают максимальные баллы.

Согласно ч. 3 ст. 5 Федерального закона №307-ФЗ и Письму Министерства Финансов РФ от 20.01.2012г. № 07-06-21/3: «...в обязательном аудите бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов... имеют право участвовать аудиторы, имеющие квалификационные аттестаты аудитора, выданные после 1 января 2011 г.», то есть аудиторы, не имеющие аттестаты нового образца не могут являться трудовыми ресурсами относительно предмета договора.

Данный показатель ограничивает конкуренцию и является излишним, поскольку не направлен на оценку и сравнение качества проведения аудиторской проверки, и в имеющейся форме прямо противоречит закону.

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п.2 ч. 1 ст.17 Закона № 135-ФЗ запрещено, (цитируем): «создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом».

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Обязать Открытое акционерное общество «Первый канал» исправить имеющиеся нарушения.

Приложение (в копиях):

1. Протокол № 13 от 24.04.2015 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 17 от 29. 04.2015 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.

Генеральный директор ООО «САВИТУР-Аудит»



/Подлевских П.А./