



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 1/2016

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 05.05.2016

В полном объеме изготовлено 10.05.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 03.02.2016 № 30, в ред. Приказа от 29.02.2016 № 57) в составе:

председатель Комиссии <.....>

члены Комиссии: <.....>

<.....>

При участии в качестве:

ответчика - МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» (ул. Калинина, 31, г. Дегтярск, Свердловская область, 623270) – <.....>;

заинтересованных лиц:

- Администрация городского округа Дегтярск (623271, Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 50) – <.....> (доверенность № 01-01-13/666);

- инспектор контрольного органа городского округа Дегтярск <.....> (ул. Калинина, 50, г. Дегтярск, Свердловская область, 623271). Явка не обеспечена

- ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии» (ул. С. Белых, 5-49, г. Екатеринбург, 620089). Явка не обеспечена;

- индивидуальный предприниматель <.....> (<.....>). Явка не обеспечена;

- ООО «ТронКомплект» (ул. Бархотская, 2, г. Екатеринбург, 620137). Явка не обеспечена;

- ООО «Росгосстрах» (ул. Горького, 7а, г. Екатеринбург, 620075). Явка не обеспечена;

- ООО «Дегтярское АТП» (ул. Калинина, 29-64, г. Дегтярск, Свердловская область, 623270). Явка не обеспечена;

- ООО «МУК» (ул. Ленина, 68, корп. Б, кв. 27, г. Екатеринбург, 620075). Явка не обеспечена,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закона о защите конкуренции**) дело № 1/2016 по признакам нарушения МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» ч. 3 ст. 17.1 названного Закона, выразившегося в заключении с хозяйствующими субъектами договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, закреплённого за МУП на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов:

1) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем <.....>;

2) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;

- 3) Договор аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект»;
- 4) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах»;
- 5) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;
- 6) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП»;
- 7) Договор аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК»

УСТАНОВИЛА:

Дело № 1/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 03.02.2016 № 30 (в ред. Приказа от 29.02.2016).

Определениями от 03.02.2016, от 29.02.2016 и от 29.03.2016 назначено к рассмотрению на 29.02.2016, 29.03.2016 и на 05.05.2016, соответственно.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило обращение инспектора контрольного органа городского округа Дегтярск <.....> (вх. № 01-17060 от 04.08.2015).

К данному обращению приложен отчет «О результатах проверки соблюдения МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом и эффективность использования предприятием муниципального имущества, а так же полноты и своевременности перечисления в местный бюджет части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в 2014 году» от 31.07.2015, в котором содержатся сведения о наличии в действиях (бездействии) МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» признаков нарушения ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, в части заключения договоров аренды муниципального имущества, без проведения торгов.

Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 названного Закона доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из Закона о защите конкуренции и иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Законом о защите конкуренции, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

В ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7); под хозяйствующим субъектом - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не

зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5).

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 3 ст. 212 ГК РФ устанавливаются особенности распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной, либо государственной собственности.

Статья 17.1 Закона о защите конкуренции, устанавливает единый порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении такого имущества.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав в случаях, предусмотренных Законом.

При этом, согласно п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, закреплённого на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления за государственным или муниципальным унитарным предприятием осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 1 настоящей статьи.

Таким образом, любое предоставление государственного, либо муниципального имущества, в том числе в аренду, без согласия антимонопольного органа, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, является нарушением порядка предоставления муниципальной (государственной) преференции, предусмотренного ст. 20 Закона о защите конкуренции, и влечет за собой последствия в виде признания недействительными актов органов власти в части предоставления государственной помощи, а также возврата данного имущества (п. 1 Письма ФАС РФ от 26.02.2009 № ИА/4770).

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 13.03.2013 № 337 учреждено МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское».

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 01.04.2013 № 459 за МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» на праве хозяйственного ведения закреплены нежилые помещения: №№ 1-24, 45-62, 64-69 на первом этаже, №№ 1-23, 25-34, 48-51 на втором этаже, расположенные в здании по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31, общей площадью 1 246, 2 кв.м.

Постановлением Администрации ГО Дегтярск от 29.04.2013 № 554 за МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» на праве хозяйственного ведения закреплены: здание бытового корпуса, общей площадью 1 019,5 кв.м., литера 2, 2А, расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43, строение 1 и здание производственного корпуса с пристроем, общей площадью 4 157,5 кв.м, литер 3А, 3Б, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43, строение 2, 3.

Из представленной в Управление информации установлено, что с 01.01.2013 МУП

«Автотранспортное предприятие «Дегтярское» без проведения торгов заключены в отношении закрепленного за ним муниципального имущества в т.ч. следующие договоры аренды:

1) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем <.....>.

Предмет: нежилые помещения № 21, № 23, общей площадью 55,3 кв.м. (литер А), расположенные по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 до 30.04.2013.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 08.04.2014, договор расторгнут с 01.05.2014.

2) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии».

Предмет: недвижимое имущество, общей площадью 225,35 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: с 01.04.2013 по 28.02.2014.

3) Договор аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект».

Предмет: недвижимое имущество, общей площадью 700 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Фабричная, 43.

Срок: 1 год с момента подписания.

На основании Соглашения от 26.10.2014, договор расторгнут с 01.10.2014.

4) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах».

Предмет: нежилое помещение № 3, общей площадью 23,7 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

5) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии».

Предмет: недвижимое имущество, общей площадью 225,35 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

На основании Соглашения от 20.04.2015, договор расторгнут с 20.04.2015.

6) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП».

Предмет: нежилые помещения №№ 9, 25,5, 21, общей площадью 43,9 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 11 месяцев с момента подписания.

На основании уведомления МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» от 31.01.2016 (исх. № 1), договор расторгнут с 01.01.2015.

7) Договор аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК».

Предмет: нежилое помещение № 14,15, общей площадью 25,9 кв.м., расположенное по адресу: Свердловская область, г. Дегтярск, ул. Калинина, 31.

Срок: 1 год с момента подписания.

При этом, представитель ответчика, будучи предупрежденным об

административной ответственности за предоставление недостоверных сведений (ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ) сообщил, что данные договоры заключены без проведения процедуры торгов и без соответствующих оснований, предусмотренных ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 2 ст. 295 Гражданского Кодекса РФ предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Таким образом, МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» допустило нарушение ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении с хозяйствующими субъектами договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, закреплённого за МУП на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов:

- 1) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем <.....>;
- 2) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;
- 3) Договор аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект»;
- 4) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах»;
- 5) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;
- 6) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП»;
- 7) Договор аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей названного Закона, в том числе: выдаёт хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства (пп. «е» п. 2).

Учитывая то, что часть из рассматриваемых договоров расторгнуты: с индивидуальным предпринимателем <.....> (с 01.05.2014), с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии» (с 20.04.2015), с ООО «ТронКомплект» (с 01.10.2014), с ООО «Дегтярское АТП» (с 01.01.2015), Комиссия считает, что, по данным договорам отсутствует необходимость выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении с хозяйствующими субъектами договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального недвижимого имущества, закреплённого за МУП на праве хозяйственного ведения, без проведения торгов:

1) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/01, с индивидуальным предпринимателем <.....>;

2) Договор аренды нежилых помещений от 01.04.2013 № 2013/09, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;

3) Договор аренды недвижимого имущества от 01.04.2014 № 24, с ООО «ТронКомплект»;

4) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 2, с ООО «Росгосстрах»;

5) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 8, с ЗАО НПЦ «Горноспасательные технологии»;

6) Договор аренды недвижимого имущества от 01.01.2015 № 9, с ООО «Дегтярское АТП»;

7) Договор аренды недвижимого имущества от 01.10.2015 № 51, с ООО «МУК».

2. Выдать предписание МУП «Автотранспортное предприятие «Дегтярское» о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии <.....>

<.....>