

Александров Е.О.
Том расее 10.05.16
[Signature]

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Пензенской
области

Адрес: 440000 г. Пенза ул. Урицкого, 12
Тел.: (8412) 55-14-02
E-mail: to58@fas.gov.ru

Организатор конкурса: Акционерное
общество «Пензенское производственное
объединение «Электроприбор»

Адрес: 440011, Пензенская область, Пенза
город, Победы проспект, дом 69
Контактное лицо: Моисеева Светлана
Валерьевна
Тел.: 88412477862
E-mail: opr@electropribor-penza.ru

Участник размещения заказа, податель
жалобы: ООО «САВИТУР-Аудит»
ИНН 6652022791 ОГРН 1076652000336
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул.
Мальшева, д. 36, оф. 601
Телефон/факс: 8(343)286-07-96
E-mail: svtr08@mail.ru

Исх. №5375
От 06.05.2016 г.

Жалоба на размещение информации о проведении торгов

15.04.2016 г на официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru Акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» разместило извещение №31603561139 от 15.04.2016г., о закупке по открытому одноэтапному конкурсу без квалификационного отбора на право заключения договора на «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за период с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. и составление Аудиторского заключения».

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...»

Таким образом, ООО «САВИТУР-Аудит» подает жалобу на размещение информации, которая не направлена на неограниченный круг лиц, которые могут исполнить работы по предмету конкурса, а направлена на ограничение потенциальных

Францева Е.В.
[Signature]

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
№ от «10» 05 20 16 г.

904-2

участников, то есть на ограничение конкуренции. При этом отказ признать свой открытый конкурс публичной сделкой, т.е. отказ от обязательного заключения договора по итогам конкурса- прямо прописан в конкурсной документации.

ООО «САВИТУР-Аудит» намеревается принять участие в данном открытом конкурсе проводимом Акционерным обществом «Пензенское производственное объединение «Электроприбор», и подавал запросы о разъяснении основополагающих правовых моментов конкурсной документации через электронную торговую площадку. Спорные положения документации по мнению заявителя имеют либо неопределенную форму, либо прямо противоречат друг другу и требованиям законодательства.

Запросы подавались 29.04.2016г., о разъяснении следующих неточностей и противоречий:

1. О предмете закупки, который должен являться «обязательным» аудитом, так как организатор конкурса (являющийся акционерным обществом) имеет установленную законом обязанность проводить ежегодный обязательный аудит.
2. Организатор конкурса не указал правовой статус своего конкурса, то есть не указал в рамках какого закона проводится закупка, ФЗ-44, либо ФЗ-223. При этом обязательный аудит не подлежит регулированию ФЗ-223.
3. Организатор запрашивает непонятные, не регламентируемые ФЗ-307 «Об аудиторской деятельности» знания аудиторов, которые по мнению организатора конкурса должны быть связаны с ОКВЭД 32.20.2. При этом какая именно требуется квалификация аудитора, связанная с производством специальных электроприборов, организатор конкурса не указывает.
4. Организатор конкурса указывает, что заявка участника является офертой, что создает неопределенность при проведении конкурса, так как офертой по закону является информационное извещение и конкурсная документация самого организатора конкурса, а заявка участника по закону является акцептом, согласием на открытое публичное предложение (оферту) организатора конкурса.
5. Организатор конкурса прямо заявляет, что его открытый конкурс не является публичным, и не подлежит регулированию статьями ГК о публичных сделках, что фактически означает, что публичное правоотношение отсутствует, открытая публичная оферта (на которую ссылается сам организатор конкурса) неприменима, и отсутствует обязательное заключение договора с участником конкурса предложившим наилучшее условие. При этом информация о конкурсе размещена в публичном СМИ, и содержит в себе предложение заключить договор, являющийся частью конкурсной документации.

Ни на один из запросов оформленных в виде отдельных документов, направленных через электронную площадку, не имеется ответа указанную электронную почту, факс, и не имеется размещения каких-либо разъяснений по нашим запросам на сайте www.zakupki.gov.ru. Срок ответа на запросы истек 05.05.2016г.

Отсутствие ответов на запросы о разъяснениях, является самостоятельным нарушением порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. ООО «САВИТУР-Аудит» готово принять участие в открытом публичном конкурсе, готово направить заявку, являющуюся акцептом а не офертой, и рассчитывает на обязательное заключение договора по итогам конкурса с участником предложившим наилучшие условия. Однако информация об открытом конкурсе по извещению №31603561139 содержит в себе прямые противоречия требованиям закона, имеет противоречивый правовой статус, и в том числе противоречит закону статус участников и их заявок.

Вышеуказанные противоречия содержатся в следующих пунктах конкурсной документации:

1. Предмет договора, указан в п.1 Информационной карты документации о закупке. При этом в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", организации имеющие организационно-правовую форму акционерного общества обязаны проводить **обязательный ежегодный аудит**. Однако прямого указания на указание обязательный аудит не имеется, что приводит к фактическому отсутствию точного законного предмета договора. Также данные нарушения обязательных требований закона подтверждается отсутствием информации о том, что данный открытый конкурс проводится в **рамках ФЗ-44**.
2. В п.3.2.3 конкурсной документации о закупке по открытому одноэтапному конкурсу без квалификационного отбора на право заключения договора на «Проведение аудита финансовой (бухгалтерской) отчетности Заказчика с целью выражения мнения о ее достоверности и соответствии порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации за период с 01 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. и составление Аудиторского заключения», указано, что официально размещенное извещение вместе с настоящей документацией о закупке является **офертой организатора** закупки. Следовательно, имеется ошибка в п. 3.2.4. конкурсной документации. **заявка участника** не может иметь «правовой статус оферты», т.к. оферта относится к извещению организатора. Заявка Участника является принятием, согласием с офертой, т.е. акцептом.
3. В п.3.2.2 конкурсной документации сказано, что процедура конкурса не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057 – 1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данное условие противоречит понятию «открытый конкурс» и противоречит самому факту открытого размещения информации об открытом конкурсе в публичном СМИ на сайте www.zakupki.gov.ru. При этом организатор конкурса публично приглашает неопределенный круг лиц принять участие в конкурсе «на право заключения договора» на условиях, которые публично выложены организатором открытого конкурса.
4. В п. 2.4 приложения №2 к информационной карте, вышеуказанной конкурсной документации, требуется наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объем, а именно вид экономической деятельности, указанный Заказчиком в качестве основного в Едином государственном реестре юридических лиц, согласно общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 32.20.2 Производство электрической аппаратуры для проводной телефонной или телеграфной связи)

При этом неопределенность с предметом конкурса (который должен являться **обязательным** аудитом, но прямое указание отсутствует) увеличивается, связь аудиторской проверки и работ по производству специальной электроаппаратуры не разъяснена, и ее не имеется в требованиях ФЗ-307.

Отсутствие ответов на запросы в установленные сроки являются самостоятельным нарушением, которое препятствует подаче заявки даже в случае, если в ближайшие дни разъяснение произойдет. На сегодняшний день к завершению рабочего дня в г. Екатеринбурге к 17:00 дата 06.05.2016 разъяснений не имеется.

Обращаем ваше внимание, что все указанные в запросах противоречия и неопределенности в случае их разъяснения с учетом мнения ООО «САВИТУР-Аудит» должны быть исправлены в тексте конкурсной документации и должен быть либо продлен срок проведения конкурса, либо конкурс должен быть отменен.

То есть в случае разъяснения предмета договора и подтверждения того что предметом закупки является именно «обязательный» аудит- то должен быть изменен предмет конкурса. Также при этом должно быть внесено изменение в правовой статус открытого конкурса, и должно быть прямо указано, что конкурс проводится в рамках ФЗ-44.

В случае подтверждения того, что не имеется дополнительных специальных знаний аудиторов по отношению к ОКВЭД 32.20.2 и не имеется отличий в ведении бухгалтерского (налогового) учета предприятия имеющий основной ОКВЭД 32.20.2, то не имеется возможности оценивать эти отсутствующие опыт, знания и квалификацию, то есть не имеется возможности сравнивать участников в подкритерии п 2.4 приложение №2- то должен быть убран лишний незаконный подкритерий.

В случае разъяснения того, что заявка участника является акцептом, а не офертой, должны быть внесены изменения в конкурсную документацию.

В случае разъяснения того, что конкурс является публичным необходимо будет убрать из конкурсной документации упоминания о том, что данная закупка не регулируется ст. 1057 – 1061 ГК о публичной сделке.

В случае если организаторы конкурса откажутся разъяснить неопределенность и противоречия в этих базовых правовых аспектах своего открытого конкурса, и особенно если организатор конкурса откажется подтвердить правовой статус публичного конкурса и откажется подтвердить, что конкурс проходит в рамках ФЗ-44, то данная закупка не может быть размещена на публичном сайте, так как не устраняются противоречия требованиям закона, и данная закупка не направлена на обязательное заключение договора с наилучшим участником и не подразумевается выплата вознаграждения за выполненную работу по договору, приложенному к конкурсной документации.

Считаем что информация о проведении открытой публичной закупки, которая прямо содержит в себе указания на то что закупка не является публичной и не имеется публичной оферты- не может быть размещена на публичном сайте www.zakupki.gov.ru.

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» обоснованной;
4. Обязать Акционерное общество «Пензенское производственное объединение «Электроприбор» исправить имеющиеся нарушения.

Приложения (в копиях):

1. Протокол № 13 от 24.04.2015 года о назначении генерального директора;
2. Протокол № 21 от 25. 04.2015 года о продлении полномочий генерального директора;
3. Приказ № 18 о переводе работника на должность генерального директора.

Генеральный директор
ООО «САВИТУР-Аудит»



Подлевских Пальмира Александровна