



ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»  
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФИЛИАЛ  
191024, Санкт-Петербург, Невский пр., 123А  
Тел.: 8 (812) 318 0203, факс: 8 (812) 318 0204  
[polis@spb-garant.ru](mailto:polis@spb-garant.ru) [www.energogarant.ru](http://www.energogarant.ru)

05.05.2016г № 0696-07

Руководителю  
Федеральной антимонопольной службы России  
Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
В. В. Владимирову

Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А  
Телефон: (812) 313-04-30 (приемная)  
Факс: (812) 313-04-15  
E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

От: ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»  
в лице Северо-Западного филиала

Адрес: 191024, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д. 123 «А»  
Телефон: (812) 318-02-03 (приемная)  
Факс: (812) 318-02-04  
ИНН 7705041231, КПП 784243001  
E-mail: [polis@spb-garant.ru](mailto:polis@spb-garant.ru)

### ЖАЛОБА на бездействие Заказчика закупки

- 1. Заказчик закупки:** ООО «Балтийский завод - Судостроение»  
**Местонахождение заказчика:** РФ, 199106, Санкт-Петербург, Косая линия д. 16, корп. 1, лит. «Б»  
**Телефон заказчика:** Отдел конкурсных процедур, тел.: (812) 324-97-19
- 2. Участник процедуры закупки (заявитель):** ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Северо-Западного филиала, ИНН: 7705041231, адрес: 115035, г. Москва, Садовническая наб., д. 23, телефон: (495) 737-03-30, E-mail: [energy@msk-garant.ru](mailto:energy@msk-garant.ru); адрес Северо-Западного филиала: 191024, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д. 123 «А», телефон: (812) 318-02-03 (приемная), факс: (812) 318-02-04, E-mail: [polis@spb-garant.ru](mailto:polis@spb-garant.ru), контактное лицо Директор Северо-Западного филиала Кривцов Михаил Анатольевич.
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (номер извещения № 31603446124); ЭТП - [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) (Запрос № 2242623-1).
- 4. Наименование закупки:** «ОТКРЫТЫЙ ЗАПРОС ПРЕДЛОЖЕНИЙ в электронной форме на право заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение».
- 5. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** «21» марта 2016 года.
- 6. Обжалуемые действия Заказчика:** уклонение (бездействие) Заказчика от заключения договора по результатам Закупки, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.2.1.1 Положения о закупках Заказчика.

СПб УФАС России  
№ 10694/16  
от 06.05.2016



## **7. Доводы в обоснование позиции Заявителя:**

21.03.2016г. на Официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки (номер извещения № 31603446124).

Согласно данному извещению дата окончания подачи заявок установлена - 28.03.2016г., дата окончания рассмотрения заявок - 12.04.2016г., дата подведения итогов - 21.04.2016г.

13.04.2016г. в 09:23 на Официальном сайте, была опубликована Выписка из Протокола заседания закупочной комиссии № 197-1/1/2 от 12.04.2016г., в соответствии с которой ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» признано победителем Закупки с предложением на заключение договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» по лоту №1. Добровольное медицинское страхование сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» с базовым лечебным учреждением – «Медико-санитарная часть №3».

После опубликования решения Закупочной комиссии 13.04.2016г., 18.04.2016г., 19.04.2016г. по заявкам Заказчика закупки, направленным по электронной почте Заявителю, ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» были подготовлены индивидуальные полисы застрахованных в соответствии с полученными списками застрахованных лиц.

Согласно пункту 23 Информационной карты процедуры Закупки (опубликована на Официальном сайте 21.03.2016г., далее – Информационная карта), 21 апреля 2016г. Победитель процедуры передал Заказчику 2 (два) экземпляра подписанного и заверенного печатью Договора № 160400-785-000008 от 15.04.2016г. (срок действия договора установлен с 16.04.2016г по 15.04.2017г.) добровольного медицинского страхования его сотрудников.

**Таким образом, ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» выполнило обязанности, возлагаемые на Победителя закупки документацией по проведению открытого запроса предложений.**

26.04.2016г. ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» направило в адрес Заказчика закупки запрос в связи с уклонением от передачи Победителю Закупки второго экземпляра подписанного договора страхования, однако, до настоящего момента ответ на запрос не получен, а Договор с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» по результатам проведенной закупки не подписан.

**В этой связи, Заявитель считает бездействие Заказчика закупки, выражающееся в его уклонении от заключения договора по результатам Закупки, неправомерным по следующим основаниям:**

Согласно части 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам обжалуемой Закупки, определяется участник, предложивший лучшие условия исполнения договора (пункты 5, 21 Информационной карты).

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Заявитель считает, что извещение о проведении Закупки содержит все необходимые сведения, закрепленные в части 2 статьи 448 ГК РФ.

В этой связи, по мнению Заявителя, Заказчик опубликовал извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Согласно пункту 5.5.10 Положения о закупках Заказчика закупки отказ от заключения договора допускается исключительно по соглашению сторон, в связи с обстоятельствами непреодолимой силы, а также в случае изменения потребностей заказчика.**

**О подобных обстоятельствах Заявителю не известно.**

При этом согласно пункту 23 Информационной карты Победитель процедуры закупки должен подписать, заверить печатью и передать Заказчику 2 (два) экземпляра Договора в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты публикации протокола оценки и сопоставления заявок на Официальном сайте. Как было указано выше Заявитель исполнил данную обязанность 21.04.2016г.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом.

То обстоятельство, что частью 4 статьи 447 ГК РФ предусмотрены иные, помимо конкурса и аукциона, формы торгов, не означает, что их организаторы вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на суррогат торгово-закупочной процедуры, при проведении которой создаются видимость соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях. **Из положений части 4 статьи 447 ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.**

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик неправомерно уклоняется от заключения договора по результатам Закупки.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»

**ПРОСИТ:**

1. Признать незаконным бездействие ООО «Балтийский завод - Судостроение», выражающееся в его уклонении от заключения договора добровольного медицинского страхования сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» по лоту №1. Добровольное медицинское страхование сотрудников ООО «Балтийский завод – Судостроение» с базовым лечебным учреждением – «Медико-санитарная часть №3» по результатам Закупки с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»;

2. Выдать ООО «Балтийский завод - Судостроение» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, заключающееся в обязательности заключения договора с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», как Победителем Закупки.

**Ввиду того, что закупочной документацией была предусмотрена подача заявок в электронном виде, посредством прикрепления к заявке в электронной форме на ЭТП - [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru) скан-образов, заявитель не располагает возможностью представить копию заявки.**

**Приложения:**

1. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод – Судостроение», утвержденного Решением единственного участника ООО «Балтийский завод – Судостроение» №1/2016 от 18.02.2016г.
2. Копии Документации по проведению открытого запроса предложений;
3. Копия Приложения №1 Информационная карта процедуры закупки;
4. Копия Приложения №2 Техническое задание по Лотам №1-2;
5. Копия Приложения №3 Проект договора;
6. Копия выписки из Протокола заседания закупочной комиссии № 197-1/1/2 от 12.04.2016г.;
7. Копии запросов Заказчика по электронной почте от 13.04.2016г., 18.04.2016г., 19.04.2016г. на изготовление индивидуальных полисов страхования;
8. Доказательства, подтверждающие изготовление индивидуальных полисов страхования;
9. Копия сопроводительного письма исх. № 0647/01/07 от 21.04.2016г. с отметкой о принятии Заказчиком;
10. Копия запроса исх. № 0665/07 от 25.04.2016г. с отметкой о принятии Заказчиком;
11. Копия доверенности представителя № 02/762 от «01» декабря 2015 года.

Директор  
ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»,  
Северо-Западный филиал

«05» мая 2016 г.



М. А. Кривцов