



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

*10.05.2016 № 1583/03*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

*Заказное с уведомлением о вручении*

Контрольно-счетная палата г. Орла  
302000, г. Орёл, ул. Пролетарская гора, 1

Муниципальное казенное учреждение  
«Управление коммунальным хозяйством г. Орла»  
302020, г. Орёл, Наугорское шоссе, д. 27А

Муниципальное унитарное предприятие  
г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ»  
302001, г. Орёл, ул. Панчука, 72а

**РЕШЕНИЕ  
по делу № 106-16/03 АЗ**

06.05.2016

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 21.04.2016.  
В полном объеме решение изготовлено 06.05.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Гончаровой М.И., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Торшиной О.А., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителя:

ответчика по делу – Муниципального казенного учреждения «Управление коммунальным хозяйством г. Орла» (далее так же – МКУ «УКХ г. Орла», Ответчика): Дмитриева М.В.,

в отсутствии представителей Муниципального унитарного предприятия г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ», надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела, заявителя – Контрольно-счетной палаты г. Орла (далее так же – КСП г. Орла),

рассмотрев дело № 106-16/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения МКУ «УКХ г. Орла» части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившихся в действиях, не предусмотренных федеральными законами и иными

нормативно-правовыми актами по ограничению доступа к участию в торгах другим хозяйствующим субъектам, что противоречит статье 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральному закону от 04.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), а именно: МКУ «УКХ г. Орла» без проведения торгов заключило с МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» договор № 28 от 11.03.2014 на сумму 30 266 172 рубля, тогда как часть работ по указанному договору была исполнена до его заключения,

#### **УСТАНОВИЛА:**

26.02.2016 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее так же – Орловское УФАС России, Управление) от КСП г. Орла поступили материалы, указывающие на наличие в действиях МКУ «УКХ г. Орла» признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

23.03.2016 в соответствии с приказом Управления № 35 в отношении МКУ «УКХ г. Орла» по признакам нарушения части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 106-16/03АЗ (далее - дело).

Рассмотрение дела было назначено на 21.04.2016.

21.04.2016 в ходе рассмотрения дела, представитель Ответчика пояснил, что часть деревьев, признанных подлежащими сносу, в 2013 году не были снесены вследствие недостаточности бюджетных средств, доведенных МКУ «УКХ г. Орла» на указанные работы. В 2014 году в связи с тем, что указанные аварийные деревья представляли опасность для жизни и здоровья людей, а также их имущества, МКУ «УКХ г. Орла» вследствие отсутствия свободных лимитов на снос зеленых насаждений (доведенные лимиты на 2014 год находились в стадии торгов) обратилось в МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» о необходимости сноса деревьев, признанных аварийными в 2013 году. МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» приступило к сносу указанных деревьев с 26.02.2014 года, данные работы были включены в акт о приемке выполненных работ № 4 от 11.03.2014 в рамках муниципального контракта № 28 от 11.03.2014. Поручая указанные работы МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ», МКУ «УКХ г. Орла» руководствовалось протоколом от 25.02.2014 № 0154300014614000024, согласно которого победителем Аукциона было признано МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ». Пунктом 8.1 проекта муниципального контракта предусмотрено, что согласно части 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации, если Подрядчик выполнял для Заказчика работы по содержанию и благоустройству парков, скверов, улиц г. Орла (все виды таких работ или только часть видов работ, предусмотренных контрактом) в период со дня подписания протокола подведения итогов электронного аукциона по день начала действия Контракта включительно, то к отношениям сторон, связанным с выполнением таких работ применяются все условия контракта в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

Комиссия, заслушав пояснения представителя лица участвующего в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. 30.01.2014 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) МКУ «УКХ г. Орла» была размещена информация о проведении электронного аукциона №ЭА-002/14 на право заключения муниципального контракта, на выполнение работ по

содержанию и благоустройству парков, скверов и улиц г. Орла, начальная (максимальная) цена контракта – 30 418 263 рублей 33 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 18.02.2014 на Аукцион поступило девять заявок: четыре заявки было допущены, пять – отклонены.

Согласно протоколу проведения Аукциона от 21.02. 2014 на участие в Аукционе было подано четыре заявки, победителем признана заявка № 1 (МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ») с ценой контракта 30 266 172 рубля 01 копейка.

11.03.2014 МКУ «УКХ г. Орла» был заключен контракт № 28 с МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» (далее - Контракт).

2. В результате анализа документов и сведений, полученных в ходе рассмотрения, в том числе письма МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» от 18.04.2016 № 2105, дела установлено следующее.

2.1. Согласно части 1 статьи 24 Закона заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно части 5 статьи 24 Закона заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Исходя из вышеизложенного Комиссией установлено, что МКУ «УКХ г. Орла» был выбран конкурентный способ определения подрядчика и 21.02.2014 проведен Аукцион, на который поступило 9 заявок.

2.2. Пунктом 8.1 проекта муниципального контракта предусмотрено, что согласно части 2 статьи 425 ГК РФ, если Подрядчик выполнял для Заказчика работы по содержанию и благоустройству парков, скверов, улиц г. Орла (все виды таких работ или только часть видов работ, предусмотренных контрактом) в период со дня подписания протокола подведения итогов электронного аукциона по день начала действия Контракта включительно, то к отношениям сторон, связанным с выполнением таких работ применяются все условия контракта в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 425 ГК РФ.

В силу части 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

В период времени с 26.02.2014 по 24.03.2014 МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» выполняло работы по содержанию и благоустройству парков, скверов и улиц г. Орла на основании пункта 8.1 Контракта, а также в связи с тем, что аварийные деревья представляли опасность для жизни и здоровья людей, а также их имущества.

Указанные работы по валке деревьев в период с 26.02.2014 по 24.03.2014 на сумму 2 003 354 рубля 89 копеек были оплачены МКУ «УКХ г. Орла» 31.03.2014, что подтверждается актом о приемке выполненных работ от 24.03.2014 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат от 24.03.2014.

Таким образом, МУП г. Орла «ЗЕЛЕНСТРОЙ» выполняло работы по валке деревьев в период с 26.02.2014 по 24.03.2014 на основании Контракта.

Частью 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

МКУ «УКХ г. Орла» не имело намерений ограничивать доступ к участию в торгах другим хозяйствующим субъектам, так как проводило Аукцион на выполнение вышеуказанных работ.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о том, что в действиях МКУ «УКХ г. Орла» нарушений части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» не имеется.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 «Закона о защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, так как отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях МКУ «УКХ г. Орла».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

М.И. Гончарова

О.А. Торшина