



ООО «Винета»
ИНН 7810697833 КПП 471601001
187026 Ленинградская область,
Тосненский район, г. Никольское,
Ульяновское шоссе, 5 Г
Тел./факс: (81361) 50-076, (812) 493-50-48
www.vineta.ru
E-mail: info@vineta.ru

Исх. №		От		Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу
На вх. №		От		В.В. Владимирову 4 линия В.О., д. 13 Санкт-Петербург, 199004

СПб УФАС России
№ 10786/16
от 06.05.2016



ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика закрытого запроса на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (шифр «Разгон ГОЦ»)

08.04.2016 заказчик направил в адрес ООО «Винета» письмо № 5702/8084-2016 с информацией о выполнении составной части опытно-конструкторской работы и предложил принять участие в закрытом запросе предложений на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (шифр «Разгон ГОЦ»). Имея опыт и необходимую материально-техническую базу для выполнения подобных работ, ООО «Винета» подготовило заявку на участие в запросе предложений и предоставило все необходимые документы, предусмотренные закупочной документацией, в постоянно действующую закупочную комиссию.

Как полагает ООО «Винета» при проведении закрытого запроса предложений организатором закупки были допущены следующие нарушения.

1. 18.04.2016 в адрес ООО «Винета» было направлено письмо, информирующее о переносе даты и времени окончания предоставления документов (с 16 часов 00 минут 27.04.2016 на 16 часов 00 минут 22.04.2016) и даты рассмотрения предложений на предмет допуска к участию в закупке (с 16 часов 00 минут 27.04.2016 на 16 часов 00 минут 22.04.2016)).

Согласно подпункту 5 пункта 8.10.2 Положения о закупке продукции, «вскрытие конвертов с заявками участников закупки и рассмотрение таких заявок может состояться ранее даты, указанной в документации о закупке, при наличии согласия в письменной форме с этим всех лиц, которым были направлены приглашения о принятии участия в закупке». Пунктом 12.1 Документации закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (шифр «Разгон - ГОЦ») (далее – закупочная документация) установлено, что предложения подаются в сроки, указанные в Информационной карте закупки. Согласно пункту 14 Информационной карты закупки, дата окончания подачи предложений: «до 16 часов 00 минут 27.04.2016 г.». Пункт 12.4 закупочной документации предоставляет организатору закупки право перенести срок подачи предложений и даты вскрытия на более поздний срок.

ООО «Винета» такого согласия в адрес организатора закупки не направляло. Информация о наличии или отсутствии письменного согласия другого участника закупки – ОАО «СпецМаш» в протоколе постоянно действующей закупочной комиссии (далее - ПДЗК) № 2/47 от 25.04.2016 не отражена.

Полагаем, что действиями организатора закупки нарушены требования пункта 14

Свидетельство о признании
РМРС РФ
№ 13.04799.381 от 11.11.2013 г.



Свидетельство о признании
РРР РФ
№ 13838 от 24.06.2013 г.



Лицензия ФСБ РФ
№ 54192 от 28.01.2011 г.



Лицензия Ростехнадзора
№ СЕ-12-101-3384
от 14.06.2013 г.



Сертификат соответствия
СДС «Военный регистр»
№ ВР 39.1.7737-2014
от 30.06.2014 г.



ISO 9001:2008

Certified Management System

информационной карты закупки, пункт 12.1 закупочной документации, п. 8.10.2 Положения о закупке продукции, ст. 2 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части применения положения о закупке к проведению закупочных процедур.

Также ООО «Винета» полагает, что подобными действиями создаются препятствия для достижения целей, определенных законодателем в пункте 1 ст. 1 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части расширения возможности возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

2. В соответствии с подпунктом 6 пункта 5 Информационной карты закупки Документации закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (шифр «Разгон - ГОЩ») участник должен обладать опытом в разработке и поставке теплообменного оборудования специального назначения (оборудование для атомной энергетики и оборудование, обеспечивающее работу судовых энергетических установок).

В соответствии с требованиями Информационной карты закупки, ООО «Винета» предоставило договоры, подтверждающих факт участия в разработке и поставке подобного оборудования. По результатам рассмотрения представленных документов, ПДЗК признало соответствующими требованиям два из представленных шести договоров.

В отношении другого участника – ОАО «СпецМаш» ни один из представленных договоров не признан соответствующим требованиям закупочной документации.

Таким образом, ОАО «СпецМаш» не отвечает обязательным требованиям к участнику закупки, предъявляемых пп.6 п. 5 Информационной карты закупки и п. 6.1 Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 15.11 закупочной документации: «В случае, если претендент не соответствует требованиям, содержащимся в документации, его предложение отклоняется».

Полагаем, что допуск к участию в закупке участников, не предоставивших документы, подтверждающие соответствие обязательным требованиям закупочной документации, ставит участников закупки в неравное положение и является нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. В соответствии с п. 22 Информационной картой закупки, одним из критериев оценки предложений является оценка по критерию квалификации участника закупки. Для оценки квалификации участника закупки используются сведения о доле в составе исполнителей специалистов высшего уровня квалификации имеющих опыт работы по предмету закупки. В составе документов, предусмотренных закупочной документацией, должна быть представлена «Форма 4. Квалификация работников претендента», в которой указывается информация о штатных квалифицированных специалистах, привлекаемых для исполнения договора, в том числе количество специалистов высшего уровня квалификации, имеющих опыт работы по предмету закупки, привлекаемых к выполнению работ.

ООО «Винета» предоставило информацию о 22 специалистах высшего уровня квалификации, которые имеют опыт работы по предмету закупки и будут привлечены для исполнения работ. Согласно пункту 5 протокола № 2/47 от 25.04.2016 доля квалифицированного персонала ООО «Винета» определена как 18,1%, доля квалифицированного персонала ОАО «СпецМаш» определена как 100%, что в абсолютных цифрах составляет: ООО «Винета» - 22 человека, ОАО «СпецМаш» - 121,55 чел.

Как полагает ООО «Винета», опыт работы по предмету закупки неразрывно связан с исполнением договоров с предметом, аналогичным предмету закупки. Как следует из п. 5 Протокола № 2/47 от 25.04.2016, все представленные ОАО «СпецМаш» договоры не соответствуют требованиям, т.е. не подтверждают факт выполнения аналогичных работ.

Предмет запроса предложений носит специфический характер, подобные работы не могут выполняться без договора с соответствующими заказчиками. Как, при отсутствии исполненных договоров с предметом, аналогичным предмету закупки, 121,55 сотрудника высшего уровня ОАО «СпецМаш» получили опыт работы по предмету закупки, остается загадкой.

4. Согласно пункту 15.2 закупочной документации, «Предложения претендентов рассматриваются на соответствие требованиям, изложенным в документации, на основании предоставленных в составе предложений документов, а также иных источников информации, предусмотренных настоящей документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Для проверки сведений об участнике ОАО «СпецМаш», выполняемых им работах и поставляемом оборудовании, изучении положений уставных документов и иной информации, которая в соответствии с требованиями действующего законодательства к акционерным обществам должна находиться в свободном доступе, ООО «Винета» был произведен простой поиск в сети Интернет. При введении в поисковую строку фразы «ОАО СпецМаш, Благодатная б» найти сайт участника закупки не удалось, поисковая машина google.ru выдала ссылки на различные базы и ссылку на сайт ОАО «СпецМаш» конструкторское бюро транспортного машиностроения, зарегистрированное по адресу: пр. Стачек, 47, аналогичный результат был получен при поиске в mail.ru.

В отсутствие исполненных договоров, информации в общедоступных источниках о выполняемых ОАО «СпецМаш» работах вывод о наличии у сотрудников опыта по аналогичным работам представляется необоснованным.

По информации, доступной в базе данных ООО «СБИС» (<https://sbis.ru/contragents/7810083985/781001001#msid=s1461843655134>), основным заказчиком ОАО «СпецМаш» является ФГУП «Крыловский государственный научный центр».

Согласно ч. 1 ст. 18.1 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать в действиях организатора торгов ФГУП «Крыловский государственный научный центр» при организации и проведении закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (шифр «Разгон - ГОЦ») нарушения требований п. 1 ст. 1, п. 1,2 ст. 2, пп.2 п. 1, п. 5, п. 6 ст. 3 федерального закона от 26.07.2006 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципов:
 - расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений;

- руководства заказчиком при проведении закупочных процедур действующим законодательством и утвержденном в установленном порядке Положением о закупке продукции;
 - равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
 - признания участником закупки любого юридического лица, которые соответствует требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке;
 - применения к участникам закупки требований, установленных заказчиком, в равной мере;
2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Винета» путем выдачи предписания об устранении нарушений организации и проведения закрытого запроса предложений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Письмо от 18.04.2016 3 5702/8084-2016;
2. Положение о закупке продукции (СТП ИМЯН.017-2014);
3. Документация закрытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение составной части опытно-конструкторской работы (шифр «Разгон ГОЩ»);
4. Протокол № 2/47 от 25.04.2016;
5. Письмо от 08.04.2016 № 5702/7184-2016
6. Распечатка страницы <https://sbis.ru/contragents/7810083985/781001001#msid=s1461843655134> с сайта <https://sbis.ru>

Директор ООО «Винета»



И.С. Суховинский