



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
**«ЦЕНТР ИНЖЕНЕРНЫХ СИСТЕМ
«ИНТЕГРАЦИЯ»**

105077, г. Москва, Измайловский бульвар, д. 63/12, корп. 1
ОГРН: 1087746444631, ИНН/КПП: 7719675630 / 771901001
www.cis-integration.ru, e-mail: info@cis-integration.ru
тел./факс 8-499-268-84-53

Московское УФАС
Рег.номер 17358
Зарегистрирован: 06.05.2016



Кому: Руководителю Московского УФАС России
Ханяну А.Э.

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр.1 (вход со стороны Боярского переулка)
8 (495) 784-75-05/+7-(495) 607-42-92

E-mail: to77@fas.gov.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью
«Центр инженерных систем «Интеграция»
(ООО «ЦИС «Интеграция»)

Адрес для переписки: Российская Федерация, 107113,
г. Москва, Сокольнический вал, дом 1-б, стр.2

Копия: Главный Центр Магистральных Перевозок
Почты - филиал Федерального Государственного
Унитарного Предприятия «Почта России»

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ

Заказчик: Главный Центр Магистральных Перевозок Почты - филиал Федерального
Государственного Унитарного Предприятия «Почта России» (далее - Заказчик)

Место нахождения заказчика: 131000, г. Москва, Москва, Варшавское шоссе, д. 37

Почтовый адрес заказчика: 107140, г. Москва, Краснопрудный переулок, д. 7

Телефон: +7 495 223-4444, доб.2-20

E-mail: Mihail.Fomin@russianpost.ru

Контактное лицо: Фомин Михаил Владимирович

**Фамилии, имена, отчества членов закупочной комиссии, действия (бездействие) которых
обжалуются:**

Председатель комиссии: А.В. Скатин

Член комиссии: М.Г. Фадеев

Член комиссии: А.Ю. Румянцев

Член комиссии: Д.А. Калинин

Член комиссии: Е.Б. Кашина

Секретарь комиссии: М.В.Фомин

Участник закупки (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Центр инженерных
систем «Интеграция» (ООО «ЦИС «Интеграция») **ИНН:** 7719675630 **ОГРН:** 1087746444631

Место нахождения: 105077, г. Москва, Измайловский бульвар, д. 63/12, корп. 1

Почтовый адрес: 107113, г. Москва, Сокольнический вал, дом 1-б, стр.2

E-mail: info@cis-integration.ru

Номер контактного телефона: 8 (499) 268-84-53 **Номер факса:** 8 (499) 268-84-53

Контактное лицо: Шиганов Константин Анатольевич

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost/NBT/PurchaseView/64/0/0/162263>

Способ размещения закупки: Открытый редукцион в электронной форме

Номер процедуры: SBR035-1604120048

Номер процедуры на ОС ЕИС: 31603544981

Наименование закупки: Выполнение работ по разработке рабочей документации, поставке, монтажу и пуско-наладке оборудования системы автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре в Ярославском МСЦ – ОСП ГЦМПП - филиала ФГУП «Почта России»

Дата и время начала срока подачи заявок на участие *	13.04.2016 09:30
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие *	20.04.2016 09:30
Дата и время рассмотрения заявок *	20.04.2016 12:00
Дата и время начала торгов *	25.04.2016 10:00
Дата и время подведения итогов *	28.04.2016 12:00

Обжалуемые нарушения:

1. Закупочная комиссия, в нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее - Закон о защите конкуренции), а также п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), необоснованно отклонила заявку ООО «ЦИС «Интеграция».

2. Наличие в действиях уполномоченных лиц Заказчика, ответственных за организацию и проведение закупки, признаков ограничения конкуренции, коррупциогенных факторов и нарушения антимонопольного законодательства.

Доводы жалобы:

1.

Согласно п. 1.6. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее - Положение) одноименные товары, работы, услуги – товары, работы, услуги, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг, указанной в приложении № 4 Положения о закупке Заказчика.

В п. 7 Информационной карты Заказчик предмет закупки относит к:

Код продукции (работ, услуг) в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКПД2)	43.21.10 Работы электромонтажные
--	----------------------------------

Наша компания - ООО «ЦИС «Интеграция», с 2011 года в интересах Заказчика выполняет работы, являющиеся одноименными работам (услугам), включенным в предмет договора на право заключения которого проводится закупка. Заключались договора в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ.

В составе второй части заявки, ООО «ЦИС «Интеграция», в соответствии с требованиями п.17 и п. 21.2.4. Информационной карты, п.6 Технического задания редукционной документации приложило требуемые документы, в том числе сведения подтверждающие опыт работы - копии исполненных договоров, заключённых по выигранным ранее закупочным процедурам, предметом которых является выполнение работ по обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений:

- копия договора № ТС-34-15 от 29.05.2015г. на техническое обслуживание автоматических установок пожарной сигнализации и освидетельствованию огнетушителей в почтовых вагонах, приписанных к ПЖДП при Павелецком вокзале, ПЖДП при Казанском вокзале, ПЖДП при Ярославском вокзале ОСП ГЦМПП - филиала ФГУП «Почта России» (код ОКПД 4530000 «Услуги по монтажу оборудования», номер процедуры на ООС 31502341029);

- копия договора № ПД-307-14 от 08.12.2014г. на оказание услуг на поставку и монтаж оборудования автоматической установки водяного пожаротушения на первом производственном этаже здания ПЖДП при Казанском вокзале - ОСП ГЦМП - филиала ФГУП «Почта России» (код ОКПД 2944210 «Оборудование пожарное прочее», номер процедуры на ООС 31401681965).

В соответствии с принятым 01.02.2014г. Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) предметом представленных нами договоров являются одноименные работы, относящиеся к одной группе товаров, работ, услуг: код 43 - «Работы строительные специализированные».

Из приложения № 4 к Положению о закупке Заказчика указанные работы (услуги) также относятся к одной группе товаров, работ, услуг:

№ п/п	Наименование группы номенклатуры	Код ОКПД2
193	Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек	41 42 43

Необоснованное отклонение заявки ООО «ЦИС «Интеграция» является нарушением установленных п.2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2.

Задачей различных нормативных актов о размещении заказов является не столько обеспечение максимального числа участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и потребностям в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий государственных заказчиков.

Согласно ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

По нашему мнению, в нарушение указанной статьи при проведении закупки были допущены действия, которые привели к устранению конкуренции, в том числе: объединение в один предмет закупки работ по разработке рабочей документации (ОКПД2 71.1) и работ по поставке, монтажу и пуско-наладке пожарного оборудования (ОКПД2 43.21) - функционально и технологически не связанных единым процессом работ.

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

В обжалуемой закупке имеют место:

- непрозрачность определения начальной (максимальной) цены договора;
- отсутствие в закупочной документации проекта;
- отсутствие конкретного объема работ, установить который возможно только при фактическом осмотре места выполнения работ;
- отсутствие требований к квалификации (свидетельства СРО на выполнение работ по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности);
- субъективное толкование Заказчиком наличия у участников - субъектов малого и среднего предпринимательства, опыта оказания одноименных работ стоимостью не менее чем двадцать процентов начальной цены договора.

Аналогичные нарушения имеются и по другим закупкам. В результате подобных неправомерных действий хозяйствующий субъект, неоднократно признаваемый впоследствии победителем схожих торгов, вопреки логике и при любом количестве участников, фактически не участвует в подаче ценовых предложений, оставаясь на ставке приближенной к максимальной (снижение от 1 до 5 %). Необходимая информация может быть предоставлена дополнительно.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 10.11 Раздела I Документации, ст. 17, ст. 18 Закона о защите конкуренции, ст. 3 Закона о закупках,

прошу Московское УФАС России:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать недействительным Протокол подведения итогов открытого редукциона в электронной форме № SBR035-1604120048/31603544981 от 28.04.2016 г.
3. Провести внеплановую проверку по факту указанных выше нарушений, в том числе по признакам нарушения антимонопольного законодательства, фактам ограничения конкуренции и (или) установления недобросовестной конкуренции при проведении редукциона.
4. Принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении указанных нарушений.

Приложение:

Копия приказа о назначении генерального директора ООО «ЦИС «Интеграция»;
Копия решения единственного участника;
Копия Протокола от «28» апреля 2016 г. подведения итогов по закупке № 31603544981;
Копия Журнала подачи предложений о цене;
Копия Информационной карты по закупке 31502341029;
Копия Информационной карты по закупке 31401681965;
Копия второй части Заявки на редукцион;
Копии договоров об опыте работы;
Доверенность на уполномоченное лицо.

Заместитель генерального директора



К.А.Шиганов