

**Решение и предписание Управления в отношении администрации города Чебоксары
Чувашской Республики**

Номер документа: 05-04/3623

Номер дела: 19-Т-2016

Тип документа: Решения по жалобам

Управление: Чувашское УФАС России

Дата публикации: 13.05.2016

Сферы деятельности:

- контроль проведения торгов

Теги:

- жалоба

РЕШЕНИЕ

Дело № 19-Т-2016

г. Чебоксары

12 мая 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 06 мая 2016 года.
Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

<...>

в присутствии представителей:

заявителя - <...>

организатора торгов - <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «АС» (далее – ООО «Строительная компания «АС»)) на действия администрации города Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в

летний период 2016 года, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 27.04.2016 обратилось ООО «Строительная компания «АС» с жалобой на действия администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – организатор торгов) в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года (далее – конкурс).

В жалобе ООО «Строительная компания «АС» сообщается о неправомерном отклонении комиссией организатора торгов заявки ООО «Строительная компания «АС» на основании подпункта 2 пункта 3.5 Положения о конкурсе, в связи с тем, что в заявке ООО «Строительная компания «АС» отсутствовал перечень объектов, соответствующих заявленному виду услуг, с указанием количества (тип и специализация объекта) и описанием внешнего вида.

В заседании Комиссии представитель ООО «Строительная компания «АС» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам и просил выдать организатору торгов предписание об устранении выявленного нарушения.

Представитель организатора конкурса нарушение Порядка проведения конкурса не признала, указав, что жалоба ООО «Строительная компания «АС» является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу частей 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с **нарушением установленного нормативными правовыми актами** порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), **права или законные интересы которого могут быть**

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон 131-ФЗ).

Вопросы местного значения городского округа перечислены в статье 16 «Вопросы местного значения городского округа» Закон 131-ФЗ.

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 Закон 131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено Положение о создании условий для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды (далее – Положение).

Пунктом 2.2 приложения №1 указанного Положения установлено, что в целях создания условий для обеспечения населения досугом, отдыхом и спортом путем привлечения индивидуальных предпринимателей и юридических лиц для реализации их возможностей в предоставлении разнообразных видов услуг проводится конкурс на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний периоды.

Согласно пункту 2.3 приложения №1 Положения по результатам проведения конкурса администрацией города Чебоксары заключается договор на право размещения нестационарного объекта для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары на срок, указанный в условиях конкурса.

Постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» утверждено также Положение о конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории города Чебоксары в зимний и летний период (далее – Положение о конкурсе).

В целях реализации полномочий, предусмотренных пунктами 17, 19, 20 статьи 16 131-ФЗ постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» администрация города Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары постановлением от 22.03.2016 № 620 приняло решение объявить конкурс на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года.

23.03.2016 на официальном сайте администрации города Чебоксары http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=81&id=2209183 размещено извещение о том, что в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары Чувашской Республики от 28.03.2012 №64 «О создании условий для организации досуга, отдыха и спорта» (с изменениями) и от 22.03.2016 №620 «О проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года» администрацией города Чебоксары Чувашской Республики 26.04.2016 будет проведен конкурс.

Кроме того, объявление о проведении конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города

Чебоксары в летний период 2016 года опубликовано в общественно-политической газете «Чебоксарские новости» №30 от 24.03.2016 г.

Согласно протоколу заседания комиссии по вскрытию конвертов и рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года от 26.04.2016 года на участие в конкурсе на место 209 «Красная площадь (между Национальным музеем и кафе «Фиеста»)» было подано 3 заявки: ООО «Остров детства», ООО «Детский парк» и ООО «Строительная компания «АС».

Комиссией организатора торгов принято решение отказать в допуске заявки ООО «Строительная компания «АС» к участию в конкурсе на основании подпункта 2 пункта 3.5 Положения о конкурсе, в связи с тем, что в заявке ООО «Строительная компания «АС» отсутствовал перечень объектов, соответствующих заявленному виду услуг, с указанием количества (тип и специализация объекта) и описанием внешнего вида.

Согласно пункту 2.4 Положение о конкурсе участник подает заявку с приложением перечня объектов, соответствующий заявленному виду услуг, с указанием количества (тип и специализация объекта) и описанием внешнего вида.

При этом ни Положением о конкурсе, ни конкурсной документацией не установлена необходимая форма перечня объектов.

Как следует из состава заявки ООО «Строительная компания «АС» к заявке приложены следующие документы:

- 1) Копия Устава ООО «Строительная компания «АС» на 10 л.
- 2) Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица на 1 л.
- 3) Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации на 1 л.
- 4) Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации на 1 л.
- 5) Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц на 1 л.
- 6) Копия Решения №1 единственного учредителя о создании ООО на 1 л.
- 7) Копия Решения №2 единственного участника о смене наименования на 1 л.
- 8) Копия Решения №3 единственного участника ООО «Строительная компания «АС» на 1 л.
- 9) Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на 1 л.
- 10) Справка о состоянии расчетов по налогам сборам, пеням, штрафам, процентам на 1 л.
- 11) Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц на 2 л.
- 12) **Описание объекта – экстремальный аттракцион «Кольцо» на 1 л.**
- 13) **Описание объекта - Карусель «Ветерок» на 1 л.**
- 14) **Описание объекта – Аттракцион «Ракушки» на 1 л.**
- 15) **Описание объекта – Карусель «Царевна Лебедь» на 1 л.**
- 16) **Описание объекта – Аттракцион «Поезд – Конвой» на 1 л.**
- 17) **Описание объекта – Аттракцион Прыгающая лягушка на 1 л.**
- 18) **Описание объекта – Аттракцион Гироскоп на 1 л.**
- 19) **Описание объекта – Аттракцион «Викинг» на 1 л.**
- 20) **Описание объекта – Мини колесо обозрения на 1 л.**
- 21) **Описание объекта - Экстремальные качели «Шрек» на 1 л.**
- 22) **Описание объекта - Мини-поезд «Животные» на 1 л.**
- 23) **Описание объекта – Аттракцион «Бык Родео Техас» на 1 л.**
- 24) **Описание объекта – Аттракцион мини-джет пчелки на 1 л.**
- 25) **Описание объекта – Экстремальный аттракцион Ермаковы лебеди на 1 л.**
- 26) Платёжное поручение №1 от 22.04.2016 на 1 л.

27) Копия приказа об исполнении обязанностей Директора на 1 л.

Как видно из вышеперечисленного списка документов, приложенных в составе заявки ООО «Строительная компания «АС», среди документов имеется перечень объектов, соответствующий заявленному виду услуг, с указанием количества (тип и специализация объекта) и описанием внешнего вида.

Кроме того, в составе заявки ООО «Строительная компания «АС» приложены фотографии перечисленных в перечне аттракционов, с указанием на специализацию и внешний вид предлагаемого аттракциона.

В силу вышеизложенного, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Строительная компания «АС» имеются все документы, необходимые для участия в конкурсе и, следовательно, заявка ООО «Строительная компания «АС» отклонена необоснованно.

Кроме того, представитель организатора торгов на заседании Комиссии сообщил, что заявка ООО «Строительная компания «АС» не соответствует пункту 2.6. Положения о конкурсе, в части того, что документы, насчитывающие более одного листа, должны быть пронумерованы, прошиты, скреплены печатью и заверены подписью руководителя юридического лица или подписью индивидуального предпринимателя и, соответственно, подлежала отклонению.

При этом пунктом 3.5. Положения о конкурсе основаниями для отказа в допуске заявок к участию в конкурсе являются:

- несоответствие заявления установленной форме и отсутствие в ней сведений, предусмотренных в форме заявления;

- предоставление в неполном объеме документов, указанных в п.2.4. настоящего положения о конкурсе;

- представление недостоверных сведений. В случае выявления факта представления недостоверных сведений комиссия отстраняет такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения;

- невнесение участником в установленном порядке задатка в соответствии с настоящим положением о конкурсе;

- предложение участником платы за право размещения ниже начальной цены за право размещения нестационарного объекта.

Как следует из пункта 3.5 Положения о конкурсе основание для отклонения заявки, в связи с несоответствием её пункту 2.6 Положения о конкурсе, не предусмотрено.

Следовательно, заявка ООО «Строительная компания «АС» также не может быть отклонена по основанию несоответствия пункту 2.6. Положения о конкурсе.

Кроме того, согласно пояснениям директора ООО «Строительная компания «АС» их заявка изначально признана победителем в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года от 26.04.2016 года на участие в конкурсе на место 209 «Красная площадь (между Национальным музеем и кафе «Фиеста»).

Затем, в ходе рассмотрения заявок конкурсной комиссией было установлено, к заявкам на участие в конкурсе были приложены документы, подтверждающие отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня двух видов.

Для изучения данного вопроса конкурсной комиссией организатора торгов был объявлен перерыв.

После объявления перерыва и изучения данного вопроса конкурсной комиссией организатора торгов был осуществлен пересмотр заявок, по результатам которого, победителем по данному лоту признано ООО «Остров детства».

Директор ООО «Строительная компания «АС» и представители ответчика подтвердили вышеизложенное 06.05.2016 при рассмотрении жалобы.

При этом, Комиссия Чувашского УФАС отмечает, что разделом 3 «Порядок проведения конкурса» Положения о конкурсе пересмотр заявок конкурсной комиссией не предусмотрен, что является нарушением конкурсной комиссией организатора торгов процедуры проведения торгов.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте – торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Исходя из установленных обстоятельств по делу, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Строительная компания «АС» обоснованной и приходит к выводу о необходимости выдаче администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписания об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительная компания «АС» обоснованной.
2. Выдать администрации города Чебоксары Чувашской Республики предписание об устранении нарушения, допущенного при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Исх. от 12.05.2016 №05-04/3624

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело № 19-Т-2016

г. Чебоксары
12 мая 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

<...>

на основании решения от 12.05.2016 № 19-Т-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «АС» на действия администрации города Чебоксары Чувашской Республики в лице Управления по развитию потребительского рынка и предпринимательства администрации города Чебоксары при проведении открытого конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года, и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии администрации города Чебоксары Чувашской Республики **в срок до 30 мая 2016 года** устранить допущенные нарушения процедуры проведения открытого конкурса на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года путем:

1.1. Отмены решения, принятого по итогам сопоставления и оценки заявок на участие в открытом конкурсе по месту 209 «Красная площадь (между Национальным музеем и кафе «Фиеста»)), оформленного протоколом по оценке, сопоставлению заявок на участие в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации

досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года от 26.04.2016 года;

1.2. Отмены решения, принятого по итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе по месту 209 «Красная площадь (между Национальным музеем и кафе «Фиеста»)), оформленного протоколом по вскрытию конвертов и рассмотрению заявок на участие в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года от 26.04.2016 года;

1.3. Предоставления возможности участникам по лоту 209 «Красная площадь (между Национальным музеем и кафе «Фиеста»)), подавшим заявки в течение 3 рабочих дней внести обеспечения участия в конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года.

1.4. Возврата на этап рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе на право размещения нестационарных объектов для организации досуга, отдыха и спорта на территории Красной площади города Чебоксары в летний период 2016 года.

2. Проинформировать Чувашское УФАС России об исполнении пункта 1 настоящего предписания в срок до **03 июня 2016 года**.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>