

N 1 от 29.04.2016 г.

В ФАС России
delo@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ЭнергомашКапитал»

Юридический адрес: 121019 Москва, Большой
Знаменский пер., д. 4, офис 13,

Почтовый адрес: 107031 г. Москва,

Рождественский бульвар, д. 22/23

телефон 8 (499) 579-83-11

reception@energomashkapital.ru,

yana.en101@mail.ru

**Заказчик: Федеральное государственное
унитарное предприятие «Научно-
исследовательский институт приборов»
(ФГУП «НИИ приборов»)**

Место нахождения: 140080, Московская
область, г. Лыткарино, промзона Тураево,
строение 8

тел. 8-495-5523939, факс 8-495-5523940,

эл.почта ostabachenkova@niipribor.ru

**Организатор размещения заказа: ФГУП
«НИИ приборов»**

Место нахождения: 140080, Московская
область, г. Лыткарино, промзона Тураево,
строение 8

тел. 8-495-5523939, факс 8-495-5523940,

эл.почта ostabachenkova@niipribor.ru

ЖАЛОБА

на неправомерное отклонение котировочной заявки

ФГУП «НИИ приборов» был объявлен Открытый запрос цен в электронной форме на право заключения договора на Разработку проектно-сметной документации "Перенос электроснабжения зданий 60 и 122" (далее – «Запрос цен»).

Извещение о проведении процедуры закупки было опубликовано:

- на сайте www.zakupki.rosatom.ru 13.04.2016 г., закупка № 160413/0475/015,
- на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 13.04.2016 г., закупка № № 31603549502.

Согласно Извещению о проведении закупки, содержащемуся в Томе 1 Закупочной документации, закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Госкорпорации «Росатом» (далее – «ЕОСЗ»).

Согласно Протоколу № 92-86/15 от 20.04.2016 г. (опубликован 22.04.2016 г.) (далее – «Протокол») котировочная заявка ООО «ЭнергомашКапитал» была отклонена по следующим основаниям:

- 1) Не представлен документ органа надзора за саморегулируемыми организациями подтверждающий право СРО выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии.

- 2) Несоответствие оформления сведений о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации.
- 3) В представленном документе "Техническое предложение" присутствуют сведения, не имеющие отношения к предмету договора.

ООО «ЭнергомашКапитал» считает отклонение заявки по вышеуказанным основаниям неправомерным в связи со следующим.

1. По первому основанию отклонения.

В случае непредставления документа органа надзора за саморегулируемыми организациями, подтверждающего право СРО выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии, закупочная комиссия должна была направить в адрес ООО «ЭнергомашКапитал» дозапрос.

Согласно п. 20.7.2 ЕОСЗ рассмотрение заявок на участие в запросе цен осуществляется в порядке, указанном в подразделах 14.8 и 14.9 (с учетом особенностей, установленных п. 20.7.3).

В силу п. 20.7.3 ЕОСЗ после принятия решения о допуске участников закупочная комиссия в том же протоколе определяет итоги запроса цен (п. 20.7.5).

В соответствии с п. 14.8.4.1, в) ЕОСЗ в ходе рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в конкурсе, на основании которого организатор конкурса направляет уточняющие запросы при отсутствии в составе заявки на участие в конкурсе разрешающих документов (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.).

Обращаем внимание, что перечень разрешающих документов, при непредоставлении которых комиссия направляет дозапрос, является открытым.

В Протоколе комиссия ссылается на нарушение пп. 2.1. пункта 2.1.1. Тома 1 Закупочной документации.

Между тем, обязанность по предоставлению документа органа надзора за саморегулируемыми организациями, подтверждающего право СРО выдавать свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов использования атомной энергии (далее - «документ органа надзора»), установлена в подпункте 1.4. пункта 2.1.1 части 1 Тома 1 Закупочной документации.

Кроме того, в подпункте 1.4. пункта 2.1.1 части 1 Тома 1 Закупочной документации предусмотрена обязанность участника предоставить копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемых для выполнения договора (лицензии или свидетельства о допуске на выполнение работ или оказание услуг).

Таким образом, обязанность по предоставлению документа органа надзора и обязанность по предоставлению лицензий, допусков и т.п. предусмотрены одной нормой ЕОСЗ и имеют общей целью установить факт обладания участником надлежащими документами, дающими право на выполнение работ.

Следовательно, если в случае непредоставления лицензии или допуска комиссия в силу п. 14.8.4.1, в) ЕОСЗ комиссия должна направить участнику уточняющий запрос, то она должна была направить уточняющий запрос ООО «ЭнергомашКапитал» и при непредоставлении документа органа надзора.

2. По второму основанию отклонения.

Отклонение по второму основанию является неправомерным, так как ООО «ЭнергомашКапитал» были предоставлены и надлежаще оформлены все предусмотренные закупочной документацией сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства. Кроме того, в Протоколе в нарушение ЕОСЗ не указано, в чем именно заключается нарушение участника.

2.1. В силу п. 14.9.6 г) ЕОСЗ в протоколе рассмотрения заявок участников должны быть указаны положения конкурсной документации, которым не соответствует участник конкурса и его заявка, а также сами не соответствующие документации положения его заявки.

Основание отклонения заявки ООО «ЭнергомашКапитал», указанное в Протоколе: «В соответствии с разделом 20 ЕОСЗ, на основании подпункта а) пункта 14.9.4 ЕОСЗ и пп. 2 пункта 2 раздела 2.2. документации по запросу цен, а именно: Несоответствие оформлению сведений о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации».

В Протоколе в нарушение п. 14.9.6 г) ЕОСЗ не указано, в чем именно заключается несоответствие оформлению сведений о принадлежности к субъектам МСП, по каким основаниям котировочная заявка ООО «ЭнергомашКапитал» не соответствует пп. 2 пункта 2 раздела 2.2. документации по запросу цен.

2.2. В пп. 2 пункта 2 раздела 2.2. документации по запросу цен указано: «Документы, прикладываемые к заявке на участие в закупке, в форме электронных документов: сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (соответствующая Форма), предоставляются в составе заявки на участие в закупке в двух форматах: *.pdf с подписью и печатью, а также в редактируемом формате *.doc или *.xls.»

Согласно форме заявки на участие в закупке (Форма 1) (стр. 14-18 Тома 1) участник должен указать принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства (стр. 15).

Кроме того, в случае принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства, дополнительно участнику закупки необходимо заполнить и предоставить в составе заявки на участие в закупке Форму 1.1 «Сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства» (стр. 17, п.6). Согласно инструкции по заполнению Формы 1.1. данная форма заполняется и предоставляется в составе заявки на участие в закупке в случае указания в Форме 1 о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Из изложенного следует, что если участник не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, то заполнение Формы 1.1 не требуется.

В заявке ООО «ЭнергомашКапитал» указано, что участник не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства. В этом случае не требуется предоставление Формы 1.1, отсутствие которой в составе заявки ООО «ЭнергомашКапитал» и явилось, по всей видимости, основанием для отклонения участника.

3. По третьему основанию отклонения.

В случае наличия в Техническом предложении сведений, не имеющих отношения к предмету договора, закупочная комиссия должна была направить в адрес ООО «ЭнергомашКапитал» дозапрос.

Согласно Протоколу, заявка ООО «ЭнергомашКапитал» была отклонена по следующему основанию: «В представленном документе "Техническое предложение" присутствуют сведения, не имеющие отношения к предмету договора.»

По всей видимости, в Протоколе комиссия имела в виду последний лист Технического предложения ООО «ЭнергомашКапитал».

В Протоколе не указано ни на наличие замечаний к содержанию Технического предложения, ни на неполноту представленных в нем сведений.

При данных обстоятельствах комиссии было очевидно, что последний лист Технического предложения был прикреплен ошибочно.

При данных обстоятельствах наличие в Техническом предложении сведений, не имеющих отношения к предмету договора, является ничем иным как разночтением или положением, допускающим неоднозначное толкование, не позволяющим определить соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно 14.8.4.3 б) ЕОСЗ комиссия в рассматриваемом случае должна направить уточняющий запрос ООО «ЭнергомашКапитал».

Кроме того, при указании в Протоколе данного основания отклонения комиссией повторно нарушен п. 14.9.6 г) ЕОСЗ, так как не конкретизировано, какие именно сведения по мнению комиссии не относятся к предмету договора.

Цена заявки ООО «ЭнергомашКапитал» является самой низкой из предложенных.

Согласно разделу 3 «Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке» Тома 1 Закупочной документации закупочная комиссия ранжирует заявки по цене, начиная с наименьшей.

Таким образом, в случае допуска до участия в Запросе цен ООО «ЭнергомашКапитал» было бы признано победителем.

Согласно п. «а» ст. 1 ЕОСЗ одной из целей закупочной деятельности является формирование рыночно обоснованных цен на продукцию, приобретаемую заказчиками, и обоснованное снижение издержек заказчиков.

Следовательно, необоснованное отклонения заявки ООО «ЭнергомашКапитал» нарушает не только права самого участника, но и не соответствует целям закупочной деятельности Госкорпорации «Росатом».

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах.

В силу п. 3.9 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. приказом Федеральной антимонопольной службы от 19 ноября 2014 г. N 727/14) ФАС России рассматривает, в том числе, жалобы:

- на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки в отношении закупок Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом".

Организатор размещения заказа (и одновременно Заказчик) ФГУП «НИИ приборов» является предприятием Госкорпорации «Росатом».

На основании вышеизложенного ООО «ЭнергомашКапитал» просит ФАС России:

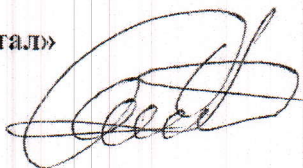
1. Рекомендовать Организатору размещения заказа отменить Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на Разработку проектно-сметной документации "Перенос электроснабжения зданий 60 и 122" № 92-86/15 от 20.04.2016 г.

2. Рекомендовать Организатору размещения заказа опубликовать новый протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на Разработку проектно-сметной документации "Перенос электроснабжения зданий 60 и 122", в соответствии с которым ООО «ЭнергомашКапитал» будет признан победителем.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса цен (данные с сайта www.zakupki.rosatom.ru)
2. Протокол № 92-86/15 от 20 апреля 2016 г. (данные с сайта www.zakupki.rosatom.ru)
3. Заявка ООО «ЭнергомашКапитал» (копия)
4. Техническое предложение ООО «ЭнергомашКапитал» (копия)
5. Закупочная документация Том 1 «Общая и коммерческая части» (данные с сайта www.zakupki.rosatom.ru)
6. Единый отраслевой стандарт закупок (ЕОСЗ)
7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЭнергомашКапитал» (сведения с сайта ФНС);
8. Устав ООО «ЭнергомашКапитал» (копия);
9. Свидетельство о регистрации ООО «ЭнергомашКапитал» (копия);
10. Документ о назначении руководителя ООО «ЭнергомашКапитал» (копия).
11. Доверенность представителя (копия)

Представитель ООО «ЭнергомашКапитал»
по доверенности



Самаренко Я. В.