



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

11.05.16 № 8839/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ЗАО «ЗИОСАБ»
ул.Железнодорожная, 2
г.Подольск, Московская область, 142103
info@ziosab.ru

МУП «Каменсктеплосеть»
ул.Халтурина, 25
г.Каменск-Шахтинский
Ростовская область, 347810
mup_kts@mail.ru

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «5 мая 2016 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «10 мая 2016 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии:

Иваненко И.С.

Корнева Е.Д.,

рассмотрев в присутствии представителей МУП «Каменсктеплосеть» (Заказчика) и представителя ЗАО «ЗИОСАБ» (Заявителя), дело № 790/05, возбужденное по жалобе ЗАО «ЗИОСАБ» (ул.Железнодорожная, 2, г.Подольск), о нарушении МУП «Каменсктеплосеть» (ул.Халтурина, 25, г.Каменск-Шахтинский, Ростовская область), положений Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31603568567 на право заключения договора на поставку оборудования для котельных МУП «Каменсктеплосеть»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ЗАО «ЗИОСАБ» поступила в Ростовское УФАС России 26.04.2016 г.

В поданной жалобе ЗАО «ЗИОСАБ» ссылается на отсутствие в закупочной документации заказчика требований к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. Заявитель указал на то, что им был направлен в адрес заказчика запрос о предоставлении разъяснений положений

006964

документации (исх.№ 598 от 20.04.2016 г.). В ответ на указанный запрос заказчик представил разъяснения от 21.04.2016 г. Отдельные пункты разъяснений ЗАО «ЗИОСАБ» истолковало таким образом, что «оборудование должно соответствовать проектно-сметной документации». Вместе с тем, по мнению ЗАО «ЗИОСАБ», данная проектная документация неправомерно не размещена на официальном сайте, а также не представлена заявителю.

МУП «Каменсктеплосеть» представило возражение на жалобу, в котором указало на то, что проведение запроса предложений № 31603568567 осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и закупочной документацией. Требования, предъявляемые к заявке, прописаны в документации о закупке, доступны для ознакомления потенциальным участникам. Требования к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иным показателям, которые связаны с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, в полном объеме указаны в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью закупочной документации. Условий о соответствии оборудования участника проектно-сметной документации, положения закупочной документации, равно как и разъяснения от 21.04.2016 г. (представленные заказчиком по запросу заявителя), не содержат. Формулировка «согласно проектно-сметной документации» приведена в разъяснениях в качестве ответа на вопрос ЗАО «ЗИОСАБ» относительно обоснованности указания Заказчиком определенных параметров товара.

На рассмотрении настоящего дела представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представители МУП «Каменсктеплосеть», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, возражали против доводов Заявителя, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия, заслушав представителей Заказчика, по результатам рассмотрения жалобы, установила следующее.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (**далее - положение о закупке**).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным

органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалобы по существу не выявило нарушений указанных положений.

Положение о закупках товаров, работ, услуг МУП «Каменсктеплосеть» утверждено 31.03.2016 г. директором данного юридического лица и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Извещение о проведении запроса предложений № 31603568567 размещено Заказчиком на официальном сайте закупок 19.04.2016 г.

На момент рассмотрения настоящей жалобы вскрытие конвертов с заявками Заказчиком не осуществлено.

Довод подателя жалобы «об отсутствии в закупочной документации заказчика требований к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работ и иных показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика» Комиссия отклоняет как противоречащий фактическим обстоятельствам. В частности, перечисленные характеристики в полном объеме указаны в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью закупочной документации.

Довод Заявителя о неправомерном, по его мнению, неразмещении Заказчиком на официальном сайте проектно-сметной документации, а также непредставлении ее по запросу ЗАО «ЗИОСАБ», является необоснованным в виду нижеследующего.

Проведение запроса предложений № 31603568567 осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и закупочной документацией.

Исходя из части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и

сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Условий о соответствии оборудования участника проектно-сметной документации, Положение о закупках МУП «Каменсктеплосеть», закупочная документация, равно как и разъяснения от 21.04.2016 г. (представленные заказчиком по запросу заявителя), не содержат.

Формулировка МУП «Каменсктеплосеть» «согласно проектно-сметной документации» приведена Заказчиком в разъяснениях от 21.04.2016 г. в качестве ответа на вопросы (п.2,3 запроса) ЗАО «ЗИОСАБ» относительно обоснованности указания в документации определенных параметров товара.

Таким образом, указанная формулировка является не требованием к оборудованию участников закупки, а ссылкой на соответствующий документ, на основании которого заказчиком выбраны определенные характеристики и параметры товаров.

Учитывая, что заказчиком не предъявлено требование о соответствии оборудования участников проектно-сметной документации, то размещение последней на официальном сайте закупок (а также направление ее по запросу участника) не является для заказчика обязательным.

На запросы ЗАО «ЗИОСАБ» Заказчиком были своевременно даны разъяснения, которые также опубликованы на официальном сайте закупок.

Требования, предъявляемые к заявке, прописаны Заказчиком в документации о закупке, предъявлены в равной мере ко всем участникам закупки и доступны для ознакомления на официальном сайте закупок.

Таким образом, нарушений в действиях МУП «Каменсктеплосеть» положений Закона о закупках и статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено.

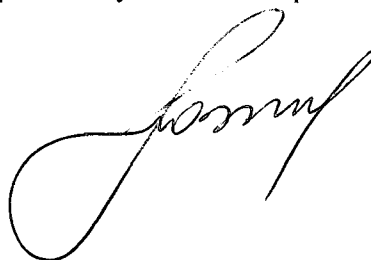
В связи с вышеизложенным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

признать жалобу ЗАО «ЗИОСАБ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии



И.С. Иваненко



Е.Д. Корнева