



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ №141-А**

г. Екатеринбург

05.05.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Режевская типография" – Скрябиной М.А. (приказ №27 от 30.03.2016г.), Тарасова Д.В. (приказ №27 от 30.03.2016г.), Тарасовой Г.В. (приказ №1878 от 30.06.2015г.),

– в отсутствии заявителя в лице ООО «САВИТУР-Аудит», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» (620014, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 36) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества "Режевская типография" (623750, Свердловская обл., г. Реж, ул. Красноармейская, д. 22) Федерального Закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении открытого конкурса на проведение ежегодного обязательного аудита бухгалтерской и финансовой отчетности за 2015 год (извещение № 31603467052) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «САВИТУР-Аудит» (вх. № 01-6102/6104 от 22.04.2016г.) о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества "Режевская типография" при проведении открытого конкурса на проведение ежегодного обязательного аудита бухгалтерской и финансовой отчетности за 2015 год (извещение № 31603467052) Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «САВИТУР-Аудит» указал, что положениями извещения в части установленного срока окончания подачи заявок не соответствует сроку

вскрытия конвертов с заявками, что нарушает Закон о контрактной системе, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

В соответствии с правилами ст. 18.1 закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

25.03.2016 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса № 331603467052 и конкурсная документация на проведение ежегодного обязательного аудита бухгалтерской и финансовой отчетности за 2015год.

Начальная максимальная цена контракта составила 93 866,67 рублей.

Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать сведения, предусмотренные ч.1 ст. 50 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе:

б) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок.

Частью 1 ст. 51 Закона о контрактной системе установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении открытого конкурса.

Частью 10 ст. 51 Закона о контрактной системе установлено, что прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Извещением о проведении закупки установлена дата и время окончания подачи заявок - 15.04.2016 в 10:00 (МСК+2), дата и время вскрытия конвертов - 18.04.2016 в 10:00 (МСК+2), что нарушает ч. 10 ст. 51 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) утверждение конкурсной документации с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Вместе с тем, п. 2.3.21 закупочной документации установлено, что прием заявок на участие в конкурсе прекращается в день вскрытия конвертов с такими заявками на участие в конкурсе.

Комиссией установлено, что 18.04.2016 года конкурсной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов, по итогам которой подписан протокол, присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом заказчику от 13.04.2016 г. поступила 1 заявка от участника закупки ООО «Региональная аудиторская организация «Екатеринбург». Фактически прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращен с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе 18.04.2016 в 10:00 (МСК+2).

Доказательств обратного, Комиссии предоставлено не было, ввиду чего выявленное нарушение не влияет на результат закупки, также не было предоставлено доказательств, что таким установленный срок приема заявок нарушает права и законные интересы заявителя.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества "Режевская типография" выявлено нарушение ч. 10 ст. 51 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Режевская типография" предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, так как выявленное нарушение не влияет на результат закупки.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

