

Общество с ограниченной ответственностью

«КрасноярскГеоИзыскания»

Россия. 660093, г. Красноярск, о.Отдыха, 10, к.211.

☎ 7(391) т.ф. (391) 206-11-26, (391) 297-09-04 ✉ 660006, г. Красноярск, а/я 10770
ИНН/КПП 2465214520/246601001
ОГРН 1082468049586
E-mail: k5579040@yandex.ru

исх. № 5/6 /К дата: 12.05.2016 г.

Управление Федеральной Антимонопольной службы
по республике Крым и г. Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, г. Севастополь,
Тел. +7(499)7552323
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

На действия (бездействие) Заказчика при проведении открытого запроса предложений

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым
«Крымгазсети»

Адрес: 295011, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Училищная, 42 а.

Почтовый адрес: 295011, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Училищная, 42 а

Контактное лицо: Мерший Татьяна Анатольевна

Тел. (факс): Тел. +7 978 736 79 73

Адрес электронной почты: tatyana_merschiy@crimeagasnet.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«КрасноярскГеоИзыскания» (ООО «КГИ»).

Адрес: 660064, г. Красноярск, ул. Остров Отдыха, стр.10, офис 211

Тел. 8(391) 206-11-26; **адрес электронной почты:** t663580@yandex.ru

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о процедуре открытого запроса предложений: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31603631719

Наименование закупки: открытый запрос предложений в электронной форме:

Право на заключение следующего (их) договора (ов): договор на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы, общей протяженностью 632,479 км.) расположенных на территории г. Алушты, Бахчисарайского, Джанкойского и Первомайского районов Республики Крым, находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети»

Дата опубликования извещения о проведении открытого запроса предложений:
05.05.2016 г.

12 745/09
05 46

Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика: ГУП РК «Крымгазсети»:

1. Нарушение Заказчиком положений п.3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», устанавливающих принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, выразившееся в повторном проведении процедуры закупки на право заключения Договора по выполнению кадастровых работ в отношении одних и тех же объектов капитального строительства (линейных объектов - газопроводов)
2. Нарушение Заказчиком положений ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции, выразившееся в совершении Организатором процедуры т запроса предложений действий, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Заказчик – ГУП РК «Крымгазсети» ОГРН₁₁₄₉₁₀₂₀₂₄₉₀₆; ИНН 9102016743/ КПП 910201001 / является государственным унитарным предприятием и в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ осуществляет закупку товаров, работ, услуг, руководствуясь требованиями настоящего Федерального закона, а также принятым в соответствии с п. 1. ст. 2. указанного Федерального закона Положением о закупке.

05.05.2016 в 19:00 (МСК) ГУП РК «Крымгазсети» было опубликовано извещение № 31603631719 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы, общей протяженностью 632,479 км.) расположенных на территории г. Алушты, Бахчисарайского, Джанкойского и Первомайского районов Республики Крым, находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети»

1. В соответствии с Разделом № 7 Документации - «Техническое задание», предметом выполнения работ являются работы по изготовлению технических планов на объекты газоснабжения, постановке объектов газоснабжения на государственный кадастровый учет, получение кадастровых паспортов и представления технической документации (технического плана- 1 экз., кадастрового паспорта 1 экз.) в отношении объектов Алуштинского, Бахчисарайского, Джанкойского, Краснопереконского УЭГХ.

При этом, ряд объектов Джанкойского УЭГХ, поименованных в разделе 2 Технического задания ранее были включены Заказчиком в Техническое задание открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства линейных объектов газоснабжения – газопроводы, общей протяженностью 363,42895 км, расположенных на территории

Республики Крым, находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети», опубликованного в Единой информационной системе 09.11.2015 г. № 31502936255.

По результатам указанного запроса предложений победителем в соответствии с протоколом № 628 от 16.11.2015 г. было признано Общество с ограниченной ответственностью «КрасноярсКГеоИзыскания». На основании указанного Протокола между ГУП РК «Крымгазсети» и ООО «КГИ» заключен Договор № 284 от 30.11.2015 г. на выполнение работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства линейных объектов газоснабжения – газопроводы, общей протяженностью 363,42895 км, расположенных на территории Республики Крым, находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети».

В Приложении № 1 к Договору № 284 от 30.11.2015 г. указан перечень объектов газоснабжения, в отношении которых, Подрядчиком были проведены работы, в том числе, следующие объекты Джанкойского УЭГХ:

№ п/п	Наименование	Протяженность км/п
1	Газопровод Дж район, с. Заречное, ул. Космическая, Сивашская, Московская, Парковая, Киев, Садовая, Ново-Косим, Королёва, Зареч, Строительная, подз. с. д. L-9,8	9,800
2	Газопровод Джанкойский район, г с. Яркое, по полю	8,314
3	Газопровод Джанкойский район, от с. Крымка до с. Новокрымка, с. Павловка, с. Источное (межпоселковый)	36,7465
4	Газопровод Джанкойский район, с. Завет-Ленина, ул. Шевченко, 1	15,655
5	Газопровод Джанкойский район, с. Калиновка, ул. 40 лет Победы ВОВ, 5	5,641

В отношении данных объектов Подрядчиком в рамках Договора проводились работы по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости: подготовлены Технические планы, сведения об объектах внесены в государственный кадастр недвижимости, что подтверждается Техническими планами и кадастровыми паспортами объектов газоснабжения (прилагаются).

Указанные объекты идентичны, объектам Джанкойского УЭГХ поименованным в Техническом Задании Запроса предложений Извещение № 31603631719 от 05.05.2016 г:

№ п/п	Наименование	Протяженность км/п
1	Газопровод Дж район, с. Заречное, ул. Космическая, Сивашская, Московская, Парковая, Киевская, Садовая, Ново-Косим, Королёва, Зареч, Строительная, подз. с. д. L-9,8	9,800
2	Газопровод Джанкойский район, с. Яркое, по полю	8,314
3	Газопровод Джанкойский район, от с. Крымка до с. Новокрымка, с. Павловка, с. Источное (межпоселковый)	36,7465
4	Газопровод Джанкойский район, с. Завет-Ленина, ул. Шевченко, 1	15,655
5	Газопровод Джанкойский район, с. Калиновка, ул. 40 лет Победы ВОВ, 5	5,641

Согласно п. 3.7 Положения «О закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» утвержденного Приказом № 30 от «27» января 2016 г. При формировании Плана

закупок nasledующий календарный год учитываются: заявки структурных подразделений Заказчика на приобретение продукции; предполагаемые закупки продукции в рамках мероприятий по реализации программ, определяющих деятельность Заказчика.

Положениями п.1, п. 2 ч. 1 Статьи 3. Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, а также недопустимость дискриминации и установления необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с Планом Закупок товаров, работ, услуг ГУП РК «Крымгазсети» на 2016 год от 31.12.2015 года предусмотрено проведение процедуры открытого запроса предложений в электронной форме на Право на заключения следующего договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы, общей протяженностью 632,479 км.) расположенных на территории г. Алушты, Бахчисарайского, Джанкойского и Первомайского районов Республики Крым, находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети» в мае 2016 года на сумму 12 017 101 ,00 руб.

Таким образом, процедура запроса предложений на выполнение кадастровых работ по объектам газоснабжения, опубликованная от 05.05.2016 г. – предусмотренная планом закупок ГУП РК «Крымгазсети» от 31.12.2015 г., включает объекты, в отношении которых уже проводятся работы в соответствии с Договором № 284 от 30.12.2015 г., заключенным по ранее проводившейся процедуре, предусмотренной планом закупок ГУП РК «Крымгазсети» на 2015 год.

Указанные действия Заказчика являются нарушением принципов целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного п.1, п. 2 ч. 1 Статьи 3. Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ) "О защите конкуренции" При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п. 3.3 ж) Документации Участниками в составе заявки на участие в запросе предложений предоставляется также «Копия сертификата соответствия требованиям ГОСТ ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015)». Не предоставление данного документа не является основанием для отклонения заявки участника, однако Участники, не предоставившие копию сертификата по данному критерию, получают ноль баллов. Данный стандарт "Системы менеджмента качества.

Требования" был введен только 01.11.2015 года. В то же время Межгосударственный стандарт ГОСТ ISO 9001-2011 "Системы менеджмента качества. Требования" введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 декабря 2011 г. N 1575-ст по настоящее время является действующим. Таким образом, установление Заказчиком в качестве критерия оценки требования о наличии сертификата соответствия требованиям именно последней версии ГОСТ ИСО - 9001-2015 (ISO 9001:2015) создает необоснованные преимущества ограниченному числу потенциальных участников закупки. Отсутствие у участника сертификата соответствия требованиям ГОСТ ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) не может повлиять на качество выполнения работ, т. к. наличие данного документа не является обязательным требованием для лиц, выполняющих кадастровые работы.

Кроме того, в качестве критерия оценки Документацией открытого запроса предложений установлено: наличие у Участников «Опыта выполнения аналогичных договоров» (выполнение кадастровых работ на объектах газоснабжения) за 2015-2016 гг. в денежном выражении. Установление столь узкого подкритерия объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку наличие опыта выполнения аналогичных работ именно на газопроводах, именно за 2015-2016 не может свидетельствовать о большем профессионализме на рынке оказания кадастровых услуг и является фактором, который может привести к ограничению конкуренции и созданию преимуществ ограниченному числу участников.

Данная правовая позиция отражена также в постановлении ФАС Московского округа от 11.11.2013 по делу № А40-34966/13-94-332, постановлении ФАС Северо-Западного округа от 20.09.2013 по делу № А56-77372/2012, постановлении ФАС Дальневосточного округа № Ф03-6078/2013 от 25.12.2013

Таким образом, Заказчиком открытого запроса предложений № 31603631719 от 05.05.2016 г. ГУП РК «Крымгазсети» при проведении закупки допущены нарушения положений законодательства регулирующего осуществление закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц, выразившееся в нарушении принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств (п.3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ), а также нарушение законодательства о защите конкуренции, выразившееся в установлении к участникам запроса предложений требований (ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"), которые создают необоснованные преимущества узкому кругу участников и ограничивают конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ч. 1, ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а также п.3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции":

ПРОШУ:

1. Признать действия Заказчика открытого запроса предложений в электронной форме на Право на заключение договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы, общей протяженностью 632,479 км.) расположенных на территории г. Алушты, Бахчисарайского, Джанкойского и Первомайского районов Республики Крым, находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети»
2. нарушающими требования п.3 ч. 1 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3. Признать действия Заказчика открытого запроса предложений нарушающими требования ч. 1 ст. 17 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"
4. Обязать ГУП РК «Крымгазсети» признать процедуру открытого запроса предложений Извещение № 31603631719 от 05.05.2016 несостоявшейся.
5. Приостановить процедуру открытого запроса предложений Извещение № 31603631719 от 05.05.2016 на право заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложения:

1. Копия Извещения о закупке от 05.05.2016 г. на 2 л.
2. Копия Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на 43 л.
3. Копия Положения О закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» утвержденного Приказом № 30 от «27» января 2016 г. на 64 л.
4. Копия Извещения о закупке от 09.11.2015 г. на 1 л.
5. Копия Протокола № 528 от 16.11.2015 Г. на 9 л.
6. Копия Договора № 284 от 30.11.2015 г. на 10 л.
7. Копия кадастрового паспорта сооружения Газопровод Дж район, с. Заречное, ул. Космическая, Сивашская, Московская, Парковая, Киевская, Садовая, Ново-Косим, Королёва , Зареч, Строительная, подз. с. д. протяженностью 9,8 км на 3 л.
8. Технический план сооружения Газопровод Дж район, с. Заречное, ул. Космическая, Сивашская, Московская, Парковая, Киевская, Садовая, Ново-Косим, Королёва , Зареч, Строительная, подз. с. д. протяженностью 9,8 км на 46 л.
9. Копия Кадастрового паспорта объекта: Газопровод Джанкойский район, с. Калиновка, ул. 40 лет Победы ВОВ, 5, протяженностью 5,641 км на 4 л.
10. Технический план сооружения: Газопровод Джанкойский район, с. Калиновка, ул. 40 лет Победы ВОВ, 5, протяженностью 5,641 км на 29 л.

- 11.Печат скрин Позиции плана закупок ГУП РК «Крымгазсети» на 2016 г. от 31.12.2016 г.
- 12.Копия Устава ООО «КГИ» на 18 л.
- 13.Копия Протокола от 29.12.2011 г. об избрании директором Э. В. Ахромеева на 1 л.
- 14.Копия Протокола от 30.12.2013 г. О продаже доли и выходе из состава участников на 1 л.
- 15.Копия Решения от 29.12.2014 г. о продлении полномочий Э. В. Ахромеева на 1 л.

Дата: 12.05.2016 г.

Директор ООО «КГИ»

Э. В. Ахромеев

М. П.



Ахромеев Эдуард
Викторович

[illegible]

