



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

6 МАЙ 2016

№

5539

Заявитель:

ООО «Виннер»
396900, Воронежская обл., г. Семилуки,
ул. Булавина, 4

Заказчик:

УФПС Свердловской области - филиала
ФГУП «Почта России»
620000, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, пр. Ленина 39

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 132-А**

26 апреля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России» – Мальцева С. П. (доверенность № 1.5.6.2.17.4-15/564 от 25.02.2016 года),

- в отсутствие заявителя ООО ТД «Фэзтон», уведомленного о времени и месте рассмотрения надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Виннер» (вх. № 01-5712 от 15.04.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России», его комиссии при проведении закупки в форме редуциона № 31603464172 на поставку бланочной продукции,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «Виннер» в допуске к участию в закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденное Приказом ФГУП «Почта России» от 21 августа 2015 г. № 404-п.

В соответствии с ч. 2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее по тексту - Положение) настоящее Положение регламентирует закупочную деятельность Заказчика, содержит порядок планирования закупок, описание способов закупки и условий их применения, порядок подготовки и проведения процедур закупки, включая требования к участникам закупки и содержанию документации о закупке, порядок заключения и исполнения договоров на закупку товаров, работ, услуг (далее также - продукция), требования к информационному обеспечению закупок и иные положения, связанные с обеспечением закупочной деятельности Заказчика.

24.03.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении редуциона № 31603464172 на поставку бланочной продукции.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 06.04.2016 года № № 31603464172 на участие в открытом редуционе в электронной форме было подано 5 заявок.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого редуциона в электронной форме № 31603464172 от 13.04.2016 года заявка заявителя жалобы ООО «Виннер» с порядковым номером 4 отклонена на основании непредставления документов, установленных п. 3.1.4 ч. I Документации: отсутствуют копии двух договоров, предусмотренные п. 3.4.2 ч. II Документации, подтверждающие соответствие участника требованиям п. 3.1 ч. II Документации.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 10.4 Положения о закупках при осуществлении закупки товаров, работ, услуг путем проведения конкурса, аукциона, редукциона Заказчик вправе установить требование к участникам закупки о наличии у них опыта исполнения двух договоров на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг соответственно, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс, аукцион, редукцион. Участник закупки подтверждает свой опыт (с учетом правопреемства) путем предоставления в составе заявки копий двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены товары (работы, услуги), являющиеся одноименными товарам (работам, услугам), включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка. При этом учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок. В случае если в представленном участником закупки договоре не указан код ОКДП или указан код ОКДП, который не соответствует предмету конкурса, аукциона, редукциона, Заказчик руководствуется предметом представленного участником закупки договора при принятии решения об одноименности товаров, работ, услуг, включенных в предмет такого договора, с предметом конкурса, аукциона, редукциона

В соответствии с п. 13.1.17 Положения о закупках 13.1. содержание заявки на участие в закупке определяется в зависимости от способа проведения закупки. Заявка на участие в закупке может содержать сведения об исполненных участником закупки договорах, номера записей исполненных договоров из реестра договоров (при наличии), копии исполненных договоров, копии актов приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по таким договорам или иные предусмотренные такими договорами копии документов, подтверждающие исполнение договора, при условии, что Заказчиком установлено требование, предусмотренное пунктом 10.4.

Согласно п. 3.1 информационной карты закупочной документации установлено требование о наличии у участника опыта исполнения двух договоров на поставки одноименных товаров, стоимость каждого из которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в п. 2.3 Информационной карты. Учитываются только договоры, заключенные с таким участником в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и (или) Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и (или) Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и исполненные за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок.

В соответствии с п. 3.1.4 закупочной документации вторая часть заявки на участие в редукционе должна содержать документы и сведения, указанные в пункте «Вторая часть заявки» Информационной карты

В соответствии с п. 3.4.2 информационной карты закупочной документации вторая часть заявки на участие в редукционе должна содержать, в том числе подтверждение опыта (с учетом правопреемства): предоставление копий двух договоров (по выбору участника), в предмет которых включены товары (работы, услуги), являющиеся одноименными товарам (работам,

услугам), включенным в предмет договора, на право заключения которого проводится закупка, с приложением документов (актов, товарных накладных и т.д.), свидетельствующих об исполнении представленных договоров.

В соответствии с п. 8.2.1 Закупочной документации заявка на участие в редукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией, в случае:

- непредоставления документов, которые предусмотрены п. 3.1.4, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в редукционе, отсутствия документов, предусмотренных п.п. 1, 3 – 5, 7, 8 п. 1.3.4, или их несоответствия требованиям документации о редукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Отсутствие документов, предусмотренных п.п. 1, 3 – 5, 7, 8 п. 1.3.4, или их несоответствие требованиям документации о редукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в редукционе. При этом рассмотрение выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей) осуществляется только на предмет ее наличия;

- несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о редукционе в соответствии с п. 1.4.3-1.4.4 настоящей документации.

В составе заявки участника закупки ООО «Виннер» не представлены документов, установленные п. 3.1.4 Закупочной документации, а именно отсутствуют копии двух договоров, предусмотренные п. 3.4.2 Закупочной документации, подтверждающих соответствие участника требованиям п. 3.1 Закупочной документации, в виду чего заявка участника ООО «Виннер» была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Виннер» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице УФПС Свердловской области - филиала ФГУП «Почта России», его комиссии об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены комиссии



Е.А. Ружников

В.А. Алиев

П.И. Перминова