



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.05.16 № 8671/05

На № _____ от _____

Уведомление № 906 /05

о содержании жалобы, назначении времени и места ее рассмотрения

В соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции) Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области уведомляет о поступлении 12.05.2016 г. жалобы на действия заказчика - ОАО «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» и организатора торгов – ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД» при проведении предварительного квалификационного отбора № 83/ЛКО-СКППК/16 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания охранных услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества на объектах ОАО «СКППК», находящегося в пунктах продажи проездных документов и местах отстоя (оборота) пригородных поездов ОАО «СКППК», в 2017-2019 годах, выразившиеся в нарушении Заказчиком положений Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ростовского УФАС России www.rostov.fas.gov.ru/

Учитывая изложенное и руководствуясь ч.11 ст.18.1 Закона о конкуренции сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 20.05.2016 г. в 10 часов 00 минут по адресу: г.Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский, 2/2, офис 403, кабинет № 23.

Согласно ч.19 ст.18.1 Закона о конкуренции организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

Заявителю надлежит направить жалобу Заказчику.

Заказчику и Организатору торгов до рассмотрения настоящей жалобы по существу необходимо представить в Ростовское УФАС России:

- письменные возражения на жалобу;
- информацию и документы, предусмотренные ч. 15 ст.18.1 Закона о конкуренции (заверенные копии в материалы дела);
- заверенную копию положения о закупке;

Явка представителей ООО «ЧОО «Борей», Заказчика и Организатора торгов на заседание Комиссии Ростовского УФАС России (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Неявка представителей будет расцениваться как отказ от дачи разъяснений по существу жалобы.

Председатель комиссии
Ростовского УФАС России

Исп. Иваненко И.С. (863) 240-89-60

Н.А. Кожемяко

006983

Заявитель:
ООО «ЧОО «Борей»
ул.Вавилова, 35
корп.2, пом.4А, 4Б

Заказчик:
ОАО «Северо-Кавказская пригородная
пассажирская компания»
ул.Закруткина, 67 «в»/2 «б»

Организатор торгов:
ОАО «РЖД»
в лице Ростовского
регионального отделения Центра организации
закупочной деятельности –
структурного подразделения ОАО «РЖД»
rostov-rkz@mail.ru

Иванова И
13.05.16

Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Борей»

117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.35, корп. 2, пом. VI, комн. 4А, 4Б тел.: (495) 717-97-18
ИНН 7736645096 / КПП 773601001
ОГРН 1127746491872

«12» мая 2016 г.

Исх. 01/12-05-16

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Ростовской области**

Корнееву В. Г.

344006, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403.

Кочемьяко И. Я.

[Подпись]
13.05.2016

Заказчику:

Открытому акционерному обществу «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания»;

Место нахождения: 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Закруткина, д. 67 «в»/2 «б»;

Почтовый адрес: 344001, г. Ростов-на-Дону, ул. Депутатская, д. 3;

Номер контактного телефона: (863) 2383063;
факс: Информация отсутствует.

Организатору: ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «РЖД».

Контактное лицо: Беспалова Светлана Валерьевна, ведущий специалист Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «РЖД»

Адрес электронной почты: rostov-rkz@mail.ru
Номер телефона: 8 (863) 259-08-53.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Номер закупки: 83/ПКО-СКППК/16

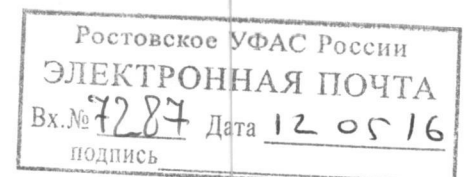
Закупка опубликована на сайте <http://rzd.ru> в разделе Тендеры <http://tender.rzd.ru>

Прямая ссылка на Закупку:

http://tender.rzd.ru/tender/public/ru?STRUCTURE_ID=4078&layer_id=4040&refererLayerId=4893&id=112208

Сведения о процедуре на сайте: <http://rzd.ru/>

Способ закупки: предварительный квалификационный отбор.



Наименование закупки: предварительный квалификационный отбор № 83/ПКО-СКППК/16 организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания охранных услуг по сопровождению пригородных поездов, охране имущества на объектах ОАО «СКППК», находящегося в пунктах продажи проездных документов и местах отстоя (оборота) пригородных поездов ОАО «СКППК», в 2017 – 2019 годах.

Дата окончания срока подачи заявок: «31» мая 2016г., в 10:00 часов московского времени.

Заказчик: Открытое акционерное общество «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания»; Место нахождения: 344019, г. Ростов-на-Дону, ул. Закурткина, д. 67 «в»/2 «б»; Почтовый адрес: 344001, г. Ростов-на-Дону, ул. Депутатская, д. 3; Номер контактного телефона: (863) 2383063; Факс: Информация отсутствует; Адрес электронной почты: info@skppk.ru; Контактное лицо: Омельченко Алексей Александрович.

Организатор: ОАО «РЖД» в лице Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «РЖД»; Контактное лицо: Беспалова Светлана Валерьевна, ведущий специалист Ростовского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности - структурного подразделения ОАО «РЖД»; Адрес электронной почты: rostov-rkz@mail.ru; Номер телефона: 8 (863) 259-08-53.

Заявитель (Участник Закупки): Общество с ограниченной ответственностью частная охранная организация «Борей», юридический адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 35, корп. 2, пом. VI, комн. 4А, 4Б; место нахождения, почтовый адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д. 35, корп. 2, пом. VI, комн. 4А, 4Б; телефон: 8(495) 714-21-36, факс: 8(495) 714-21-36; адрес электронной почты: zolotov_88@bk.ru; контактное лицо: Золотов Александр Александрович.

В нарушение Заказчиком требований: 223-ФЗ от 18.07.2011г., 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» и Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908.

Согласно ст.1 ФЗ-223 от 18.07.2011г., Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст. 3 ФЗ-223 от 18.07.2011г., При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как следует из ст. 4 ФЗ-223 от 18.07.2011г., В единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная

информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

Согласно п.4 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908, Информация о закупке размещается в общедоступной части официального сайта только после подписания документа, содержащего указанную информацию, квалифицированным сертификатом ключа проверки электронной подписи (далее - электронная подпись) лица, уполномоченного на размещение на официальном сайте информации от имени заказчика (далее - представитель заказчика), в закрытой части официального сайта, доступ в которую осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение официального сайта (далее - закрытая часть официального сайта, уполномоченный орган).

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Доводы жалобы:

1. Заказчиком в п. 1 извещение о проведении Предварительного квалификационного отбора установлено следующее:

1.	<u>Дата публикации и адреса сайтов в сети Интернет</u>	<u>Настоящее извещение и документация по открытому конкурсу размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) и и с (раздел «Закупки/Торги»)</u> (далее – сайты), 28.04.2016 г. Все необходимые документы по предварительному квалификационному отбору № 83/ПКО-СКППК/16 размещены в разделе «Документы».
----	--	--

Однако, в единой информационной системе отсутствует информация о настоящей закупки. То есть Заказчик не предал гласности настоящей закупки, что приводит к ограничению участия заинтересованных лиц в закупке данных услуг, а равно создает необоснованное ограничение

конкуренции по отношению к участникам закупки, что не отвечает целям регулирования и основным принципам 223-ФЗ.

2. В п.п. 2.2. п. 2. Квалификационные требования к участникам предварительного квалификационного отбора, установлено требование, что Участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

«руководитель участника должен иметь диплом (свидетельство) о прохождении курсов повышения квалификации по программе: «Транспортная безопасность» и не менее 3-х работников прошедших обучение по программе «Повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение в целях обеспечения транспортной безопасности», обученных в государственном образовательном учреждении, имеющем лицензию на право проведения образовательной деятельности в области обеспечения транспортной безопасности, выданную Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.»

Настоящий предмет закупки, регулирует Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Ст. 11.1. Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", установлен исчерпывающий перечень требований и документов, необходимых для осуществления гражданами, охранной деятельности.

Согласно ст. 15.1. Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", Руководитель частной охранной организации должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по программе повышения квалификации руководителей частных охранных организаций. **Обязательным требованием является наличие у руководителя частной охранной организации удостоверения частного охранника.**

Таким образом, в Законе РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", отсутствует требование об обязательном наличии у руководителя ЧОП (ЧОО) диплома (свидетельства) о прохождении курсов повышения квалификации по программе: «Транспортная безопасность», а также отсутствует требование о наличии у работников ЧОП (ЧОО) диплома (свидетельства) по программе «Повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение в целях обеспечения транспортной безопасности».

Кроме того, обеспечение транспортной безопасности, регулируется Федеральным законом от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности". Квалификационная документация, не содержит требований об обеспечении транспортной безопасности и как следствие, не попадает под требования 16-ФЗ "О транспортной безопасности".

На основании вышеизложенного, установленное требование, противоречит действующему законодательству, является необоснованным и избыточным, что ограничивает конкуренцию.

3. В п.п. 2.2. п. 2. Квалификационные требования к участникам предварительного квалификационного отбора, установлено требование, что Участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

«руководитель участника должен иметь диплом (свидетельство) о прохождении курсов повышения квалификации по программе: «Транспортная безопасность» и не менее 3-х работников прошедших обучение по программе «Повышения квалификации работников, осуществляющих наблюдение в целях обеспечения транспортной безопасности», обученных в государственном образовательном учреждении, имеющем лицензию на право проведения образовательной деятельности в области обеспечения транспортной безопасности, выданную Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.»

Ст. 15.2. Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", установлены требования к организациям, осуществляющим профессиональное обучение частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций, а именно: Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций осуществляются в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Из прямого толкования нормы следует, что профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций осуществляются в любых организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, требование об обучении частных охранников и руководителей частных охранных организаций, только в государственных образовательных учреждениях, является необоснованным и избыточным, что существенно ограничивает конкуренцию.

4. В п.п. 2.3. п. 2. Квалификационные требования к участникам предварительного квалификационного отбора, установлено требование, что Участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для оказания услуг по предмету предварительного квалификационного отбора, а именно:

«дежурные службы, расположенные в городах Махачкала, Минеральные Воды, Ростов-на-Дону, а также группы усиления (2–3 охранника) не менее одной в каждой дежурной службе, в случаях усиления охраны объектов при установлении более высокого уровня безопасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года №940.»

Однако, на момент проведения предварительного Квалификационного отбора ситуация, связанная с наступлением обязательств, требующих усиления охраны объектов в связи с установлением более высокого уровня безопасности (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.12.2008 г. № 940), НЕ ВОЗНИКЛА.

До момента проведения второго этапа конкурса, Участникам остаются неизвестными существенные условия договора (цена договора, срок оказания услуг, порядок расчетов по договору).

Таким образом, требование п.п. 2.3 п. 2. Квалификационной документации, приводят к возникновению следующих обстоятельств:

- Требования Квалификационной документации, обязывают Участника нести финансовые затраты на содержание дежурной службы и группы быстрого реагирования в регионе оказания планируемых услуг, в отсутствие заключенного договора с Заказчиком.

- Невозможность определения претендентами приемлемости условий договора, заключаемого по итогам проведения второго этапа конкурса в силу неизвестности сведений об объеме оказываемых услуг и объеме их оплаты.

Указанные обстоятельства приводят к ограничению участия заинтересованных лиц в закупке данных услуг, а равно создает необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки, что не отвечает целям регулирования и основным принципам 223-ФЗ.

(Аналогичная позиция изложена в Решение Саратовского УФАС № 68-14/тр-ж, о признании жалобы участника торгов обоснованной.)

5. В п.п. 2.5. п. 2. Квалификационные требования к участникам предварительного квалификационного отбора, установлено следующее незаконное требование:

«Участник должен иметь филиалы, представительства, иные обособленные подразделения в городах Махачкала, Минеральные Воды и Ростов-на-Дону.»

Услуги, являющиеся предметом настоящей закупки, относятся к лицензируемым видом. Наше общество имеет лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Указанная лицензия действительна на территории всей Российской Федерации. Таким образом, ничто не мешает нам надлежащим образом осуществлять охранные услуги, в том числе городах Махачкала, Минеральные Воды и Ростов-на-Дону.

Согласно п. 5.1.1. Квалификационной документации, **Участником предварительного квалификационного отбора признается любое юридическое лицо** или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, **независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала** либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, **и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке квалификационную заявку на участие в предварительном квалификационном отборе.**

Стоит особо отметить, что наличие у Участника филиалов, представительств, иных обособленных подразделений в городах Махачкала, Минеральные Воды и Ростов-на-Дону, не влияет на качество оказываемых услуг, т.к. нашим Обществом надлежащим образом оказываются охранные услуги по всей территории Российской Федерации, без филиалов, представительств, иных обособленных подразделений в Регионах.

Следовательно, действия Заказчика, установившего избыточное требование к участникам закупки, не отвечает целям регулирования и основным принципам 223-ФЗ, а также приводит к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Руководствуясь ст. 6 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» просим:

1. Провести внеплановую проверку;
2. Обязать Заказчика, организатора опубликовать настоящие торги в единой информационной системе;
3. Обязать Заказчика, организатора устранить нарушения действующего законодательства путем внесения изменений в квалификационную документацию.

Перечень приложений:

- документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу;
- копия Решения Саратовского УФАС № 68-14/тр-ж, о признании жалобы участника торгов обоснованной;
- копия извещения настоящей закупки.

**Генеральный директор
ООО ЧОО «Борей»**

С.В. Камеко