



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 54/18.1-2016

10.05.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>, начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: <.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии:

- организатора торгов – ООО «Агентство по антикризисному управлению» (юр. адрес: ул. Студенческая, д.1А, оф. 306, г. Екатеринбург, 620137; факт. адрес: ул. Мамина-Сибиряка. 101, оф. 3.03, г. Екатеринбург, 620075) представитель <.....> (доверенность от 10.01.2016 № 07);

в отсутствие:

- заявителя – <.....> (<.....>, г. Кинешма, Кинешемского района, Ивановской области), извещена надлежащим образом, явка не обеспечена, рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <.....> (вх. № 01- 6430 от 28.04.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – ООО «Агентство по антикризисному управлению» (ИНН 6670163530), совершенные при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника, принадлежащего ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» (извещение № 66030217634 в газете «Коммерсантъ» № 5 от 16.01.2016) по лоту № 145 (долг мун. Обр. ООА СГО «Комитет по упр. Муниц. Имущ.»)

УСТАНОВИЛА

О времени и месте рассмотрения жалобы заинтересованные лица уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 5002 от 28.04.2016), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 16 час. 00 мин. 10.05.2016, когда она была рассмотрена.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами ГК РФ и Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсантъ» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу № А60-51944/2013 от 20.03.2014 ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утвержден <.....>.

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

При этом, под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абз. 2 п.2 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа части имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 4 - 19 статьи 110 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и не заключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае не заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

В соответствии с абз. 1 п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

В газете «Коммерсантъ» № 5 от 16.01.2016 было опубликовано сообщение № 66030217634 организатора торгов - ООО «Агентство по антикризисному управлению» о проведении торгов в отношении имущества должника - ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» (ИНН 6632033040, ОГРН 1106632001277, 620014, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, д.21, кв. 45) в связи с признанием повторных торгов несостоявшимися, торги проводятся посредством публичного предложения на электронной торговой площадке ОАО «Российский Аукционный дом» (<http://www.lot-online.ru>).

Лот № 145 (долг мун. Обр. ООА СГО «Комитет по упр. Муниц. Имущ.» 166 743.71руб, начальная цена лота 50 580руб.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Заявка № 73632-ИД на участие в торгах подана <.....>, действующей по агентскому договору № 2 от 22.04.2016, заключенному между <.....> и <.....>. Предмет соглашения: в соответствии с условиями настоящего договора Агент обязуется по поручению принципала за вознаграждение совершить от имени и за счет Принципала юридические и фактические действия, необходимые для участия в торговой процедуре «Торги по продаже имущества ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» (620014, г. Екатеринбург, ул. Чапаева, 21-45, ОГРН 1106632001277, ИНН 6632033040) на электронной торговой площадке ОАО «Российский аукционный дом» по адресу в сети Интернет: <http://bankruptcy.lot-online.ru/e-auction/auctionLotProperty.xhtml?parm=organizerUnid%3BlotUnid%3D960000092559%3Bmode%3Djust>

в отношении лота № 145 (РАД-77339): Долг Мун.обр.ОАА СГО «Комитет по упр. муницип. имущ.» 166 743,71руб.

Покупка на периоде понижения цены с 10.04.2016 10:00 по 24.04.2016 10:00

По цене 20 232 (двадцать тысяч двести тридцать два) рубля 00коп. (п. 1.1)

Заявка принята 23.04.2016 в 20:43:59, сумма предложения составила 20 232,00руб.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно абзаца 5 пункта 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который представил заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии других участников.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в том числе в случае, если:

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Абзацем 4 пункта 4 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено, что при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Абзацем 6 ч. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) (в ред. Федерального закона от 22.12.2014 N 432-ФЗ, вступила в силу 22.06.2015) установлено: в случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается (абз. 8 ч. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Таким образом, применительно к продаже имущества посредством публичного предложения победитель определяется на момент истечения каждого периода действия начальной цены продажи имущества должника, т.е. по окончании каждого периода, организатором торгов должны быть рассмотрены все поданные к этому моменту заявки, и в соответствии с критериями, установленными Законом о несостоятельности (банкротстве) принято решение об определении победителя торгов.

Согласно п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов об определении победителя торгов принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов.

Комиссия установила, что в сообщении № 66030217634, опубликованном в газете «Коммерсантъ» от 16.01.2016, отсутствовала информация о дате и времени подведения результатов торгов.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, в период с 10:00 10.04.2016 по 10:00 24.04.2016 - период действия цены 40% от начальной цены, подана 1 заявка:

- <.....>, цена предложения 20 232,00руб.

В сообщении № 66030217634, опубликованном в г. «Коммерсантъ», право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие на торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки,

содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Из содержания сообщения от 16.01.2016 № 66030217634 следует, что периоды снижения предложения предусмотрены с 10:00 17.01.2016 по 10:00 05.06.2016, т.е. организатор торгов протокол о результатах торгов сформирует и подведет результаты открытых торгов по лоту № 145 основываясь на сформированный протокол на площадке.

Организатор торгов – ООО «Агентство по антикризисному управлению», с доводами заявителя не согласен, возражая доводам заявителя, сообщил, что заявка претендента <.....> принята 23.04.2016 в 20:43:59. Заявка рассматривалась утром 25.04.2016. Перечень документов соответствовал требованиям, и цена была заявлена не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, а также было приложено платежное поручение от 23.04.20016 на сумму 2 023.20руб., заключен договор о задатке № в счет обеспечения оплаты имущества, приобретаемого на торгах от 22.04.2016 между ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» и <.....>.

Заявка была рассмотрена утром 25.04.2016, поступление платежей сверили с выпиской от 25.04.2016, сформированной в 9:30 утра. Задаток на момент рассмотрения заявки, поданной в период с 10:00 10.04.2016 по 10:00 24.04.2016, не поступил, а поступил в следующем периоде, днем 25.04.2016. В виду этого, в соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов. Вследствие этого, в допуске в торгах было отказано.

Согласно п. 5.2 Приказа Министерства Экономического Развития от 15.02.2010 № 54, которым утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения (далее – Порядок проведения торгов в электронной форме) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов.

Поскольку срок окончания заявок, установленный залоговым кредитором на основании положения о продаже имущества, приходится на 05.06.2016, постольку итоги торгов должны были быть подведены не позднее 5 рабочих дней с даты поступления первой заявки на участие в торгах, соответствующей правилам торгов. Заявка победителя торгов была подана по цене не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для периода проведения торгов на момент подачи заявки, и до

определения победителя торгов, при этом была единственной. Оснований для того, чтобы не допустить данную заявку к участию в торгах, не имелось.

В период с 10:00 10.04.2016 по 10:00 24.04.2016 – период действия цены 40% от начальной цены подана 1 заявка:

- <.....>, цена предложения 20 232,00руб.

Протокол об определении участников продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль» в установленный период не был составлен ни 24.04.2016, ни 25.04.2016, ни позднее.

Согласно абз. 5 п. 12 ст.110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Вместе с тем, платежным поручением № 9733088 от 23.04.2016 <.....> через АО «Тинькофф Банк» перечислен задаток на счет ООО «Банк «Нейва» (г. Екатеринбург).

ООО «Банк «Нейва» (г. Екатеринбург) подтвердил поступление задатка 25.04.2016 в размере 2 023.20руб. (платежное поручение № 733088 от 25.04.2016, проведено по лицевому счету).

При рассмотрении жалобы по существу, в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Учитывая вышеизложенное, организатором торгов – ООО «Агентство по антикризисному управлению» при размещении сообщения в газете «Коммерсантъ» нарушен п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), п. 5.2 Порядка проведения торгов в электронной форме в части не составления протокола об определении участников торгов.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Принимая во внимание, что срок приема заявок истекает в 10:00 05.06.2016, Комиссия антимонопольного органа решила предписание не выдавать.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу <.....> признать необоснованной.

2. Признать организатора торгов – ООО «Агентство по антикризисному управлению» нарушившим п. 12 ст.110 Закона о несостоятельности (банкротстве), в части не составления протокола об определении участников продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «Теплоснабжающая компания «Вертикаль».

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.