



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

12 мая 2016 года

№ АМЗ - 4/2015

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 12 мая 2016 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 12 мая 2016 года.

Комиссия Калининградского УФАС России в составе:

председатель Комиссии:	Н.С. Иванова	заместитель руководителя -- начальник отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Л.Н. Зуева	заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитина	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
с участием: представителя ответчика АО «Янтарьэнерго»	Ж.А. Боковой	по доверенности

рассмотрев дело № АМЗ-4/2016 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Управление) 05.02.2016 поступила жалоба вх. № 693 ООО «С.Б.-Строй» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) АО «Янтарьэнерго» (до 06.08.2015 – ОАО «Янтарьэнерго», далее – Ответчик) в ходе выполнения договора об осуществлении технологического присоединения № 537/06/12 от 26.06.2012 с дополнительными соглашениями № 1 от 14.02.2013 и № 2 от 25.12.2013 (далее – Договор).

В результате рассмотрения жалобы Управлением было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-4/2016 (приказ Управления от 09.03.2016 № 37) по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении Заявителя

На заседании Комиссии Заявитель не присутствовал, письменно сообщил антимонопольному органу следующее.

АО «Янтарьэнерго» в связи с осуществлением мероприятий по технологическому присоединению по заключенному сторонами договору № 537/06/12 от 26.06.2012 (с дополнительными соглашениями № 1 от 14.02.2013 и № 2 от 25.12.2013) 08.12.2015 направило Заявителю проект акта о технологическом присоединении с нарушением требований к процедуре технологического присоединения, установленных пунктом 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), а именно без осуществления фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям.

При этом проект указанного акта, направленный Ответчиком, содержит пункт 4 следующего содержания: «На момент подписания настоящего Акта Стороны не имеют друг к другу претензий по выполнению обязательств, предусмотренных Договором № 537/06/12 от 26/06/2012 г. с доп. соглашениями № 1, 2 об осуществлении технологического присоединения». Т.к. обязательства по договору № 537/06/12 от 26.06.2012 были исполнены Ответчиком со значительным превышением сроков, установленных пунктом 16 Правил, то подписание акта в такой редакции при наличии нарушения Ответчиком своих договорных обязательств влечет за собой изменение обязательств Ответчика, вытекающих из договора № 537/06/12 от 26/06/2012 (а именно из пункта 5 раздела I, касающегося срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, и из раздела IV, касающегося ответственности сторон за ненадлежащее исполнение своих договорных обязательств).

Указанные действия АО «Янтарьэнерго» могут привести к ущемлению интересов ООО «С.Б.-Строй» в виде невозможности предъявления им претензий к АО «Янтарьэнерго» в связи с нарушением последним своих договорных обязательств.

3. Существо дела в изложении Ответчика

Направленный в адрес Заявителя акт о технологическом присоединении подготовлен в соответствии с требованиями Правил. В настоящее время осуществлена фактическая подача электрической энергии к энергопринимающим устройствам Заявителя. Подписание указанного акта в редакции, подготовленной Ответчиком, не влечет ущемление интересов Заявителя.

4. Обстоятельства дела, установленные Комиссией

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены

территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать шесть месяцев, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Согласно пункту 5 заключенного между Заявителем и Ответчиком договора от 26.06.2012 № 537/06/12 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев.

Решением комиссии Управления от 10.04.2014 по делу № АМЗ-07/2014 Ответчик признан нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в части несоблюдения сроков технологического присоединения энергопринимающих устройств ООО «С.Б.-Строй», установленных пунктом 16 Правил.

Постановлением от 23.03.2015 по делу об административном правонарушении № АМЗ-60адм/2015 ОАО «Янтарьэнерго» привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наложен штраф в размере 100000 руб., который

оплачен в бюджет в полном объеме.

Процедура технологического присоединения, установленная пунктом 7 Правил, включает в себя следующие этапы:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств и увеличение объема максимальной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя.

В случае технологического присоединения объектов лиц, указанных в пункте 12 настоящих Правил, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, объектов лиц, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения заявителя, получение разрешения органа федерального государственного энергетического надзора на допуск в эксплуатацию объектов заявителя с учетом положений пунктов 18(1) - 18(4) настоящих Правил не требуется.

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта об осуществлении технологического присоединения, акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон, а также акта согласования технологической и (или) аварийной брони (для заявителей, указанных в пункте 14(2) Правил).

В связи с осуществлением мероприятий по технологическому присоединению по Договору АО «Янтарьэнерго» 08.12.2015 направило Заявителю проект акта о технологическом присоединении с нарушением требований к процедуре технологического присоединения, установленных подпунктами «г.1» и «г.2» пункта 7 Правил, а именно без осуществления фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и последующего фактического приема (подачи) напряжения и

мощности.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что фактическая подача электрической энергии на энергопринимающие устройства Заявителя осуществлена.

Однако, акт о технологическом присоединении, составленный и направленный Ответчиком, содержит пункт 4 следующего содержания: «На момент подписания настоящего Акта Стороны не имеют друг к другу претензий по выполнению обязательств, предусмотренных Договором № 537/06/12 от 26/06/2012 г. с доп. соглашениями № 1, 2 об осуществлении технологического присоединения».

В соответствии с подпунктом «д» пункта 7 Правил процедура технологического присоединения оканчивается составлением акта о технологическом присоединении по форме согласно приложению № 1 Правил, согласно которой акт должен содержать следующие условия:

«Стороны подтверждают, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) к электрической сети сетевой организации выполнено в соответствии с правилами и нормами. Заявитель претензий по оказанию услуг к сетевой организации не имеет».

Стороны, подписывая акт согласно форме, установленной Приложением № 1 Правил, который завершает мероприятия и процедуру технологического присоединения, подразумевают добросовестное поведение и выполнение обязательств по договору в соответствии с Правилами со стороны сетевой организации.

Учитывая то обстоятельство, что обязательства по договору № 537/06/12 от 26.06.2012 исполнялись Ответчиком со значительным превышением сроков, установленным пунктом 16 Правил, то подписание акта в редакции, предложенной Ответчиком может повлечь за собой ущемление интересов ООО «С.Б.-Строй» в виде ограничения права воспользоваться способами защиты гражданских прав, установленными статьей 12 Гражданского кодекса Российской Федерации, в том числе на возмещение убытков и взыскании неустойки.

В силу вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-4/2016 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения процедуры технологического присоединения, установленной пунктом 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, повлекшего (могущего повлечь) ущемление интересов Заявителя.

В соответствии с требованиями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции Заявителю и Ответчику было направлено заключение об обстоятельствах дела.

После получения указанного заключения стороны письменные пояснения в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, не представили.

На основании изложенного Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001), выразившиеся в нарушения процедуры технологического присоединения, установленной подпунктом «д» пункта 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в части составления акта об осуществлении технологического присоединения не соответствующей форме согласно № 1 Правил, повлекшего (могущего повлечь) ущемление интересов ООО «С.Б.-Строй», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать АО «Янтарьэнерго» предписание по делу № АМЗ-4/2016 о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России Зуеву Лидию Николаевну.

4. Передать материалы дела № АМЗ-4/2016 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии



Н.С. Иванова

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева



З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 32-АМЗ

12 мая 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-4/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Н.С. Ивановой – заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, З.К. Никитиной – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 12.05.2015 по делу № АМЗ-4/2016 о нарушении АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград, 236035, ОГРН 1023900764832, ИНН/КПП 3903007130/392550001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Янтарьэнерго» в срок не позднее 3 июня 2016 года прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

исключить из акта о технологическом присоединении по договору об осуществлении технологического присоединения № 537/06/12 от 26.06.2012 с дополнительными соглашениями № 1 от 14.02.2013 и № 2 от 25.12.2013 пункт 4 следующего содержания: «На момент подписания настоящего Акта Стороны не имеют друг к другу претензий по выполнению обязательств, предусмотренных Договором № 537/06/12 от 26/06/2012 г. с доп. соглашениями № 1, 2 об осуществлении технологического присоединения».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Н.С. Иванова

Члены Комиссии:

Л.Н. Зуева

З.К. Никитина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.