



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«УПРАВЛЕНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ  
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)

2-й Донской проезд, д. 8, г. Москва, 119071  
Тел./ факс: (495) 952-21-21  
E-mail: [priem@uvomintrans.ru](mailto:priem@uvomintrans.ru)

« 06 » мая 2016г. № 707

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.  
Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Копия: Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Росморпорт»

127055, г. Москва, ул. Сушевская д.  
19, стр.7.  
Тел. (495) 626-14-25  
Факс (495) 626-12-39

## ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами транспортной безопасности. Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Евпатория, Севастополь, Ялта, Феодосия, Керчь» (извещение № 0573100002016000006).

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон Заказчика, действия которого обжалуются:**

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Росморпорт»(далее Заказчик).

Почтовый адрес и адрес место нахождения:127055, г. Москва, ул. Сушевская д. 19, стр.7 (согласно данным с официально сайта).

Контактное лицо: Захаров Алексей Владимирович

Телефон: (495) 626-14-25

Факс: (495) 626-12-39

Электронная почта: [a.zakharov@rosmorport.ru](mailto:a.zakharov@rosmorport.ru)

**Наименование место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон Заявителя:**

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации» (краткое наименование – ФГУП «УВО Минтранса России»)

Место нахождения: 119071, г. Москва, 2-ой Донской проезд, д. 8;

Телефон / факс: +7 (495) 952-68-62

Электронная почта: [yurist@uvomintrans.ru](mailto:yurist@uvomintrans.ru)

### **Указание на размещенный заказ:**

Способ размещения заказа: **Открытый конкурс**

Номер извещения: **0573100002016000006**

Наименование открытого конкурса: **Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами транспортной безопасности. Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Евпатория, Севастополь, Ялта, Феодосия, Керчь.**

Извещение о проведение открытого конкурса было размещено на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru>

Дата и время начала подачи заявок: 20.04.2016 23:59

Дата и время окончания подачи заявок: 10.05.2016 11:00

Дата и время вскрытия 10.05.2016 11:00

конвертов с заявками и (или)  
открытия доступа к поданным  
в форме электронных  
документов заявкам (по  
местному времени)

Дата рассмотрения и оценки заявок

на участие в конкурсе (по местному времени) 11.05.2016

### **Указание на обжалуемые действия Заказчика:**

20.04.2016 года на официальном сайте Российской Федерации о размещении заказов было опубликовано «Извещение о проведении открытого конкурса от 20.04.2016 № 0573100002016000006 (№ 06-16) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами транспортной безопасности. Оснащение объектов морского транспорта инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта Евпатория, Севастополь, Ялта, Феодосия, Керчь».

Условия проведения открытого конкурса, требования к его участникам отражены в документации.

В соответствии с частью 7 статьи 50 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон) любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации.

В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

ФГУП «УВО Минтранса России», являясь участником проводимой закупки, 05.05.2016 направило Заказчику запросы о даче разъяснений положений конкурсной документации (запрос от 29.04.2016 № 681 и от 04.05.2016 № б/н), на который был дан ответ в форме электронного документа.

ФГУП «УВО Минтранса России» считает положения конкурсной документации ФГУП «Росморпорт», а также ответы ФГУП «Росморпорт» о даче разъяснений положений конкурсной документации незаконными по следующим основаниям:

1. Документацией в отношении нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта» установлен показатель *«Опыт участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, с 01.01.2010 года»*:

В рамках показателя *«Опыт участника закупки по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, с 01.01.2010 года»* оценивается наличие у участника закупки контрактов (договоров) на выполнение аналогичных работ в период с 01.01.2010 года до момента вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При этом цена (стоимость) каждого из таких контрактов (договоров) должна составлять не менее 40 (сорока) процентов от начальной (максимальной) цены контракта, установленной в пункте 1.4.1. Раздела I.3 «Информационная карта конкурса».

В соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлены дополнительные требования к участникам закупки:

- «наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции,

капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс».

В ответ на запрос разъяснений положений документации, направленной ФГУП «УВО Минтранса России» 05.05.2016г. Заказчик дал ответ, что критерий оценки установлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. № 1085 «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако положениями данного постановления не устанавливается минимальная стоимость ранее исполненных контрактов (договоров), необходимых для подтверждения опыта участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

2. В единых требованиях к участнику закупки конкурса указано:

- «наличие действующей лицензии ФСБ на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), со следующими работами предусмотренными перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств, являющегося приложением к Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. №313:

13. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем.

14. Монтаж, установка (инсталляция), наладка защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем.

21. Передача шифровальных (криптографических) средств.

22. Передача защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств информационных систем.

23. Передача защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств телекоммуникационных систем.

*либо*

- наличие действующей лицензии ФСБ на осуществление распространения шифровальных (криптографических) средств (для лицензий, выданных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 № 957 «Об утверждении Положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с шифровальными (криптографическими) средствами»).

Тем не менее, Заказчиком в составе конкурсной документации не представлен перечень видов работ, при производстве которых необходимо наличие указанных выше лицензий.

3. В технической документации установлены конкретные требования к материалам и оборудованию, используемым при исполнении контракта, (Приложение № 5 к конкурсной документации).

Вместе с тем, в разъяснении положений конкурсной документации от 04.05.2016 № РД 1 (запрос подан иным участником) Заказчик определяет характеристики материалов и оборудования, как имеющие либо минимальные, либо максимальные значения. При том, что запрос касался существенных условий конкурсной документации, Заказчиком не были внесены в нее изменения. Таким образом, участники размещения заказа введены в заблуждение, невозможно определить, какому конкретно значению должны соответствовать используемые материалы и оборудование, что по мнению Заявителя является нарушением статьи 14.2 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

4. В документации в пунктах I.4.6. Предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки по и I.4.7. Инструкция по заполнению форм участниками открытого конкурса содержатся требования по заполнению форм.

При этом к форме в пункте I.4.6. Предложение в отношении объекта закупки не дана инструкция по ее заполнению, что по мнению Заявителя является нарушением части 4 пункта 1 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.

5. В составе конкурсной документации приложен файл «Параметры эквивалентности», который содержит технические характеристики отличные от характеристик, указанных в техническом задании, вводит участников размещения заказа в заблуждение, что по мнению Заявителя является нарушением статьи 14.2 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

6. В составе конкурсной документации приложен файл «Параметры эквивалентности», который содержит технические характеристики отличные от характеристик, указанных в техническом задании, вводит участников размещения заказа в заблуждение, что по мнению Заявителя является нарушением статьи 14.2 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», статьей 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт», указанные в настоящей жалобе.
2. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Росморпорт» соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений действующего законодательства и об отмене процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Приложения:

1. Копия запроса на разъяснение ФГУП положений конкурсной документации «УВО Минтранса России» от 29.04.2016 № 681 с приложением ответа Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».
2. Копия запроса на разъяснение положений конкурсной документации ФГУП «УВО Минтранса России» от 04.05.2016 № б/н с приложением ответа Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».
3. Копия запроса на разъяснение положений конкурсной документации участника закупки с приложением ответа Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт».
4. Заверенная копия документа, подтверждающего направление жалобы Заказчику.

Генеральный директор



И.С. Шерстников