

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел: (495) 784-75-05, (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Организатор торгов:

Федерального государственного унитарного предприятия
«Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры»
Юридический адрес: 107996, город Москва, улица Щепкина, дом 42, строение 1,2
Почтовый адрес Филиала ФГУП «ЦЭНКИ» - «КБ «Мотор»: 105318, г. Москва, ул. Ткацкая, д. 7
Контактные лица:
Калашников Артем Игоревич.
Телефон: 8(499) 795-31-67, 8 (499) 912-86-58
Электронная почта:
o.zarytovskaya@russian.space

Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью «УралТралСервис»
Адрес места нахождения/почтовый адрес:
620089 г.Екатеринбург, ул.Луганская 2/620089 г.Екатеринбург, ул.Онежская д.12, А/Я 249
Тел./факс: 8 (343) 201-62-76
E-mail: Tral66@bk.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) организатора торгов

«25» апреля 2016 г. Федеральное государственное унитарное предприятие «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры» (организатор запроса) разместило на сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки Группы Газпромбанка по адресу: <https://etp.gpb.ru> (далее – ЭТП) извещение и конкурсную документацию Открытый запрос котировок в электронной форме № ГПЗ 2124 (№ извещения 31603591996) на право заключения договора оказания услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом для нужд филиала ФГУП «ЦЭНКИ» - «КБ «Мотор». Начальная максимальная цена лота - 163 223 427 руб. с учетом НДС 18%.

Срок начала подачи заявок на участие в запросе – **25.04.2016 г. в 14 часов 34 минуты** (московское время) – дата и время публикации. Срок окончания подачи заявок – **13.05.2016 г. в 11 часов 00 минут** (московское время) – п/п 16 Извещения запроса в редакции Извещения о внесении изменений от 05.05.2016 г.

Организатор запроса осуществляет закупку в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон № 223-ФЗ) и «Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Центр эксплуатации объектов наземной космической инфраструктуры», утвержденным приказом генерального директора ФГУП «ЦЭНКИ» от 06 марта 2015 г. №40/1 (далее по тексту - Положение ФГУП «ЦЭНКИ»).

Считаем, что организатором запроса не соблюдены обязательные требования Закона № 223-ФЗ и Положения ФГУП «ЦЭНКИ» в связи со следующим.

1. В соответствии с пп.3) п.9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

В соответствии с пп.1) и пп. 7) п.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к техническим характеристикам услуги, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия оказываемой услуги потребностям заказчика; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Согласно пп.1 ст. 9 Положения ФГУП «ЦЭНКИ», устанавливаемые требования к товарам, работам, услугам должны быть четкими, ясными, понятными, однозначными, полными и носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (в случае необходимости).

Согласно п. 4 Извещения Части III документации запроса котировок, требования к оказываемым услугам (в том числе указание услуг) приводятся в проекте договора (Часть V документации).

В соответствии с п.3 Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора), основными требованиями к оказанию услуг являются, в том числе:

-осуществление оперативной перевозки крупногабаритного и (или) тяжеловесного груза (далее негабаритного груза);

- по негабаритному грузу: масса до 50 тонн, длина до 18 метров, ширина до 5 метров, высота до 4,5 метра.

В соответствии с пп.3) п. 5.2. Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора), Исполнитель за свой счет и своими силами осуществляет обеспечение и оплату сопровождения крупногабаритных и(или) тяжеловесных грузов.

Из предоставленных организатором запроса предельных размеров негабаритного груза следует, что при перевозке указанного негабаритного груза потребуется согласование и сопровождение груза сотрудниками ГИБДД, перекрытие трасс, и, возможно, разбор путепроводов (максимальная высота мостов в Российской Федерации 4,5 м., а организатором торгов указана высота груза без учета высоты транспортного средства).

Пунктом 5.4 Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора) предусмотрены направления перевозки грузов и **ориентировочное** количество поездов габаритного и негабаритного груза по направлениям. Не определено количество, размер, характер и стоимость перевозимого груза по каждому направлению.

Согласно п.1.2 проекта договора, Исполнитель помимо прочего, обязуется выполнить следующие услуги:

- выполнение таможенного оформления груза;

- уплата таможенных пошлин, сборов и других расходов, возлагаемых на Клиента, связанных со следованием груза;

- обеспечение страхования груза.

В соответствии с п. 8.1. Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора), цена договора включает все расходы, связанные с исполнением договора: налоги, сборы, платежи и расходы, связанные с затратами на горюче-смазочные материалы, страхованием автотранспорта, включая ОСАГО (и КАСКО), заработной платой, техническим

обслуживанием и ремонтом автомобилей (включая стоимость работ, запасных частей, и др.), оплатой транспортного налога, арендой, мойкой, химчисткой, отапливаемой стоянкой а/м; оплатой мобильной связи водителей, командировочными расходами; содержанием резервного транспорта, страхованием груза, а так же иные расходы, которые несет Исполнитель в ходе действия Договора.

Не зная количество, размер, характер и стоимость перевозимого груза по каждому направлению, участник процедуры запроса не имеет возможности рассчитать стоимость перевозки с учетом стоимости страхования груза, таможенных пошлин и стоимости необходимых согласований и сопровождения негабаритного груза, определить вид и тип необходимого транспортного средства для перевозки, а, значит, не может сформировать цену договора – цену своего предложения. Более того, непонятно, сможет ли участник запроса оказать услуги по перевозке в пределах максимальной цены договора, определенной организатором запроса в п.8 Извещения.

На основании изложенного считаем, что организатором запроса предоставлена не полная, не однозначная, не объективная информация по предмету запроса, чем нарушаются положения пп.3) п.9 ст. 4 и пп.1) и пп. 7) п.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

2. В соответствии с п.3 Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора), основными требованиями к оказанию услуг являются, в том числе: -возможность проезда автотранспорта в зоны ограниченного движения г. Москвы (в пределы СК, ТТК, МКАД).

Согласно п.1 Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора), место нахождения филиала организатора запроса: РФ, г. Москва, ул. Сергея Макеева, д. 7. Таким образом, место погрузки находится между Садовым и Третьим транспортным кольцом г. Москвы.

В соответствии с п.5.4 Технического задания (Приложение № 1 к проекту договора), время исполнения внеплановой заявки на предоставление автотранспорта для перевозки габаритного груза не должно составлять более 2 часов.

Пунктом 5.2 проекта договора предусмотрена ответственность за нарушение срока подачи автотранспорта под погрузку в указанные Заказчиком сроки без уважительных причин в виде штрафа в размере 20 000 рублей.

Учитывая специфику дорожного движения в г. Москве в рабочие дни, соблюдение срока предоставления автотранспорта по внеплановой заявке практически не выполнимо, если только транспортное средство необходимого типа не находится в месте нахождения филиала организатора запроса.

3. В соответствии с ч.7 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Подпунктом 7) п.1.4.1 Части II документации запроса котировок в качестве основного требования к участникам запроса котировок предусмотрено отсутствие сведений об участниках процедуры закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Указанное требование считаем незаконным по причине того, что закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ прекратил свое действие с 01.01.2014 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ основными принципами, которыми руководствуются заказчики при закупке товаров, работ и услуг, в том числе, являются

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Не предоставление организатором запроса необходимой информации о перевозимом грузе, и предъявление заведомо невыполнимых требований, необоснованно ограничивает круг участников процедуры запроса котировок.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Провести проверку соблюдения требований законодательства организатором торгов при проведении процедуры Открытого запроса котировок в электронной форме № ГПЗ 2124 (№ извещения 31603591996) на право заключения договора оказания услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом для нужд филиала ФГУП «ЦЭНКИ» - «КБ «Мотор».
2. В случае установления нарушений положений действующего законодательства выдать предписание организатору торгов об устранении нарушений путем внесения в документацию запроса котировок в электронной форме № ГПЗ 2124 (№ извещения 31603591996) сведений о характере, габаритах, весе, стоимости перевозимого груза и точному количеству перевозок по каждому направлению, и исключения из документации запроса котировок положений, не соответствующих действующему законодательству.
3. Приостановить процедуру Открытого запроса котировок в электронной форме № ГПЗ 2124 (№ извещения 31603591996) до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

- документация Открытого запроса котировок в электронной форме № ГПЗ 2124 с извещениями о внесении изменений;
- документ о назначении руководителя заявителя (заверенная заявителем копия).

С уважением, директор Горяев Никита Леонидович