

руководитель
05.05.16



Общество с ограниченной ответственностью «Вектор»
460048, г. Оренбург, пр. Автоматики, д. 17/1
Тел./факс: 8(3532)44-44-47
ОГРН: 1105658026781
ИНН: 5609078820
КПП: 560901001
ОКПО: 69394248
р/с 40702810800000002699
В ОИКБ «РУСЬ» (ООО) Г. ОРЕНБУРГ
ИНН: 5610032958, КПП: 561001001
к/с 30101810700000000886

Исх. № 210 от «12» мая 2016г.

Руководитель ИО
Же рассматрив

Куда: Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64
Эл.адрес: to56@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Вектор»
460048, г. Оренбург, пр. Автоматики, д. 17/1
Контактный телефон: 8(987)846-14-61
Электронная почта: vektortender2016@yandex.ru

12.05.16

Закупка № 31603553395

Жалоба На неправомерные действия государственного заказчика

В ЕИС 14.04.2016 года было опубликовано извещение № 31603553395 о проведении открытого конкурса На выполнение работ по текущему ремонту учебного корпуса № 2 Оренбургского государственного университета по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 13.

Заказчик

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет»
Адрес – 460018, Оренбург, пр. Победы, 13
Ф.И.О. руководителя – Ермакова Жанна Анатольевна
Представитель заказчика – проректор по административно-хозяйственной работе и капитальному строительству Обидченко Петр Яковлевич, тел.: (3532) 31-15-56

Начальная (максимальная) цена контракта составила 78 719 545,61 руб.

При анализе положений конкурсной документации ООО "Вектор" обнаружило несоответствие с положениями Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

I. В соответствии с п.14 п. 15 Извещения о проведении закупки:
Дата начала подачи заявок:

Дата начала подачи заявок: 08 ч. 00 мин. местного времени «15» апреля 2016 г.
Окончательный срок подачи конкурсных заявок:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области
Вх № *3462к2* 13-05-2016
14.19

Же и 2016/май/14/вектор

10 ч. 00 мин. местного времени «05» мая 2016 г.

В соответствии с Конкурсной документацией п. 18.1 «Подача заявок на участие в конкурсе осуществляется на почтовый адрес 460018, г. Оренбург, пр. Победы, 13 или нарочно в Контрактную службу по адресу: г. Оренбург, пр. Победы, 13, корп. 17 (здание Научной библиотеки), комн.170105 в рабочие дни с 08 час. 00 мин. до 12 час. 00 мин. и с 13 час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. (время местное) дня окончания срока подачи заявок».

В соответствии со ст. 111 Трудового Кодекса Российской Федерации (ТК РФ) всем работникам предоставляются выходные дни (еженедельный непрерывный отдых). При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю.

Согласно ст. 112 ТК РФ нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются: 1 мая - Праздник Весны и Труда; При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Следовательно, этот день переносится на следующий после праздничных рабочие дни: на понедельник 2 мая.

Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2015 г. № 1017 «О переносе выходных дней в 2016 году» предусмотрен перенос выходных дней: с субботы 2 января на вторник 3 мая.

Таким образом, фактически срок подачи заявок составлял 12 дней, а именно 15.04, с 18.04 по 22.04, с 25.04 по 29.04, 04.05, 05.05.

В соответствии с ч.2 Ст. 3 ФЗ № 223 о Закупках, Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем **за двадцать дней** до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

В соответствии с ч.1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Заказчик установил срок для подачи заявок для участия в открытом конкурсе на выходные и нерабочие праздничные дни, что приводит к нарушению принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, а также привело к нарушению части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Данная позиция поддерживается практикой решений ФАС (Решение № 23-10376-15/7, Самарское УФАС России по делу № 32-10376-15/7).

II. В соответствии с п. 8.2 Контракта «в случае если возникший спор не удалось разрешить путем переговоров, Стороны оставляют за собой право обратиться в Арбитражный суд Оренбургской области».

Положения о закупке 10.3 «При заключении и исполнении договора изменение его условий не допускается».

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о Закупках «участником закупки может являться любое физическое лицо.

Спор между поставщиком, исполнителем - физическим лицом и Заказчиком - юридическим лицом, по общему правилу, подведомственен суду общей юрисдикции.

Из чего следует, что данный контракт в указанной части не соответствует ч. 1 ст. 2 Закона Закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

III. Согласно части 28 Конкурсной документации Заказчиком регламентируется применение Антидемпинговых мер, при которых, в зависимости от отношения предложенной цены договора к начальной максимальной цене контракта, изменяется сумма обеспечения исполнения контракта.

В противоречии установленному положению, в п. 2.2 Контракта, Заказчик устанавливает фиксированную сумму обеспечения:

«2.2 Обеспечение исполнения договора в размере 30% начальной (максимальной) цены договора, что составляет 23615863,68 (двадцать три миллиона шестьсот пятнадцать тысяч восемьсот шестьдесят три) рубля 68 копеек обеспечивается Подрядчиком...».

В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона о закупках *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».*

В соответствии с Положением о закупке п. 10.3 *«При заключении и исполнении договора изменение его условий не допускается».*

Таким образом, пункт 2.2 Контракта противоречит конкурсной документации, а также Положению о закупке Заказчика, ст. 2 Закона о закупках.

III. Положение о закупке п. 14.5 *«Размер обеспечения исполнения договора должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения договора в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены договора, **но не менее чем в размере аванса»***

В соответствии с п. 2 ст. 2 Закона о закупках *«Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».*

Конкурсной документацией не установлено требование, о том, что размер обеспечения исполнения контракта не может быть менее, чем в размере аванса.

Конкурсная документация не соответствует положениям Закона о закупках.

IV. Положение о закупке п. 15.3 *«В случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии».*

Согласно конкурсной документации п.29.3 *«В банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика*

об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.»

Тем самым, положения контракта и конкурсной документации не соответствуют положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 2, 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции", ст. 111, 112 ТК РФ,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Обязать заказчика (аукционную комиссию) устранить нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции", Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
4. Принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания, об устранении указанных нарушений.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «Вектор» - на 1стр.;
2. Копия Решения № 23-10376-15/7 Самарское УФАС России по делу № 32-10376-15/7.

Генеральный директор ООО «Вектор»

_____ **А.Н. Петайкин**

Подписано_ЭЦП