



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.05.2016 № 8678/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ЧОО «Вектор»
347900, Ростовская область,
г. Таганрог, ул. Александровская, 64, кв. 19
8 (8634) 312-463
roskotaganrog@yandex.ru

Заказчик (организатор торгов):

публичное акционерное общество
«Межрегиональная распределительная
сетевая компания Юга»
344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Б. Садовая, 49
(863) 307-04-83
klyuchnikovaos@mrsk-yuga.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «11» мая 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ПАО «МРСК Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Б. Садовая, 49, далее – Заказчик) по доверенности Викулина С.В., в присутствии представителя ООО «ЧОО «Вектор» (347900, Ростовская область, г. Таганрог, ул. Александровская, 64, кв. 19, далее – Заявитель) по доверенности Скворцова О.С. дело №808/05, возбужденное по жалобе ООО «ЧОО «Вектор», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого запроса предложений ЭФ №31603403907 «Право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2016-2017 гг. для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (далее – закупка),

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба ООО «ЧОО «Вектор» поступила в Ростовское УФАС России 27.04.2016. Заявитель указал на то, что его заявка необоснованно отклонена комиссией Заказчика.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласен, просил признать жалобу ООО «ЧОО «Вектор» необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

000305₁

ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Проводя открытый запрос предложений ЭФ №31603403907 в рамках предмета контракта, Заказчик действовал в соответствии с требованиями Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке).

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам заказа.

Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчиком 10.03.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении закупки в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 518 048, 00 руб.

В срок, установленный документацией по запросу предложений «открытый запрос предложений на право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2016-2017 гг. для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (далее – закупочная документация), ПАО «МРСК Юга» получено 3 заявки на участие в закупке.

В результате подведения итогов Заказчиком принято решение о соответствии требованиям закупочной документации заявок двух участников: ООО «ЧОП «Гладиатор» ООО «ЧОП «Гепард». Заявка ООО «ЧОО «Вектор» протоколом рассмотрения заявок от 27.04.2016 №31603403907-02 отклонена как несоответствующая требованиям пункта 3.5 (предоставлена лицензия с окончанием срока действия до срока окончания договора) закупочной документации.

Согласно пункту 3.5 технического задания закупочной документации организация-исполнитель должна иметь необходимые лицензии, сертификаты на право оказания услуг.

В составе заявки ООО «ЧОО «Вектор» представлена лицензия на осуществление частной охранной деятельности ЧО №048175 №538 от 09.11.2015 сроком действия до 06.05.2016. На момент подачи заявки, а также на момент рассмотрения заявок на участие в запросе предложений лицензия являлась действующей.

Одновременно, Заявителем в установленном порядке поданы документы для продления срока действия лицензии и на основании решения лицензирующего органа от 30.03.2016 №1164 срок действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности ЧО №048175 №538 от 09.11.2015, выданной ООО «ЧОО «Вектор», продлён до 30.03.2021.

Представитель Заказчика на рассмотрении настоящего дела пояснил, что причиной отклонения заявки ООО «ЧОО «Вектор» являлось отсутствие лицензии, действующей в течение срока исполнения договора.

Вместе с тем, в положениях закупочной документации требование о наличии у участников закупки лицензии, действующей в течение срока исполнения договора, или представлении письма о направлении документов для продления срока действия лицензии не установлено.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

С учётом изложенного, заявка ООО «ЧОО «Вектор» отклонена необоснованно, Комиссия Заказчика нарушила часть 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Жалоба ООО «ЧОО «Вектор» является обоснованной.

Кроме того, в части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ определены основополагающие принципы закупки товаров, работ, услуг, а именно:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Соблюдение указанных принципов, в том числе при определении победителя, является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Так, принцип информационной открытости закупки предполагает доступность для участников закупки информации о закупке. Реализация принципа информационной открытости закупки обеспечивает признание и охрану права участников закупок на информацию. Данное право обладает множеством аспектов и обеспечивается на различных стадиях осуществления закупок, в том числе на этапе формирования и утверждения закупочной документации.

Сформулированное ПАО «МРСК Юга» в закупочной документации требование о наличии у организации-исполнителя необходимых лицензий, сертификатов на право оказания услуг не позволяет участникам закупки получить полную информацию об условиях предоставления лицензий, сертификатов, в том числе о сроках их действия, вследствие чего может ввести участников закупки в заблуждение (что в конкретном случае привело к необоснованному отклонению заявки ООО «ЧОО «Вектор»). Таким образом, Заказчик нарушил часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Закона №135-ФЗ, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Вектор» обоснованной.
2. Признать ПАО «МРСК Юга» нарушившим часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.
3. Признать Комиссию Заказчика нарушившей часть 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ.
4. Выдать ПАО «МРСК Юга» обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого запроса предложений ЭФ №31603403907 «Право заключения договора оказания услуг по физической охране объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2016-2017 гг. для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.