



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.04.2016 № 2954/06-03

На № _____ от _____

Администрация г. Переславля-
Залесского

152020, г. Переславль-Залесский,
Народная площадь, д. 1.

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ
ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

06 апреля 2016 года

г. Ярославль

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-03/67-15, возбужденного по заявлению МУП «Энергетик» в отношении Администрации города Переславля-Залесского (152020, г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д. 98), установлено следующее.

Постановлением Администрации г. Переславля-Залесского (далее — Администрация) от 29.04.2015 № ПОС.03-0641/15 за МУП «Спектр» было закреплено на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество, а именно резервуар, объемом 6000 куб.м., расположенный по адресу: г. Переславль-Залесский, водозабор, а также насосная станция дренажной воды, расположенная по адресу: Ярославская обл., Переславский район, очистные сооружения.

Согласно Акту обследования муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения г. Переславля-Залесского от 07.05.2015, утвержденного Мэром г. Переславля-Залесского, соответствующей комиссией проведено обследование муниципального имущества, указанного в приложении к данному акту, и сделаны выводы о том, что данное имущество непосредственно технологически связано с объектами, переданными МУП «Спектр» на праве хозяйственного ведения постановлением Администрации от 29.04.2015 № ПОС.03-0641/15, а именно является единой сетью водоснабжения и водоотведения города Переславль-Залесский, имеющей взаимные точки присоединения и участвующей в единой технологической системе водоснабжения и водоотведения города Переславля-Залесского, в связи с чем отсутствует техническая возможность использовать обследуемое имущество вне взаимосвязи с объектами, переданными МУП «Спектр» на праве хозяйственного ведения постановлением Администрации от 29.04.2015 № ПОС.03-0641/15.

На основании изложенного, комиссия Администрации пришла к выводу, что указанные обстоятельства являются основанием для передачи обследуемого

имущества на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) МУП «Спектр».

08.05.2015 года Администрацией было принято постановление № ПОС.03-0683/15, в соответствии с которым в аренду МУП «Спектр» сроком на 5 лет было передано муниципальное имущество (приложения № 1 и № 2 к постановлению), которое является непосредственно технологически связанным с объектами, переданными МУП «Спектр» на праве хозяйственного ведения. Указанное имущество было передано МУП «Спектр» без проведения торгов на основании пункта 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

08.05.2015 года между Управлением муниципальной собственности Администрации и МУП «Спектр» был заключен договор № 589/1 аренды имущества, а именно системы коммунальной инфраструктуры тепло- и водоснабжения г. Ярославля сроком на 5 лет.

Постановлением Администрации от 25.05.2015 № ПОС.03-0780/15 МУП «Спектр» наделен статусом гарантирующей организации для централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения городского округа г. Переславль-Залесский.

Вместе с тем, по мнению Ярославского УФАС России, вышеуказанные нормативные правовые акты были приняты Администрацией с нарушением требований действующего законодательства.

Федеральным законом от 07.05.2013 N 103-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", от 27.10.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" и от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных указанным Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 указанного Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 41.1 данного федерального закона договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 указанной статьи, заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей и на условиях, предусмотренных конкурсной документацией, а также в заявке на участие в конкурсе, поданной участником торгов, с которым заключается договор.

В соответствии с положениями статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", реализация полномочий в сфере теплоснабжения, предусмотренных Федеральным законом "О теплоснабжении" и в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении" относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом "О теплоснабжении" и полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении".

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами власти, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Передача муниципального имущества без проведения обязательной в таком случае процедуры торгов ставит конкретного хозяйствующего субъекта (в данном случае — МУП «Спектр») в преимущественное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, которые потенциально могли бы претендовать на получение такого имущества при проведении законодательно установленной процедуры, что в свою очередь обеспечило МУП «Спектр» более выгодные условия осуществления хозяйственной деятельности.

Статьей 12 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" определено, что организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение и эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети, наделяется статусом гарантирующей организации, если к водопроводным и (или) канализационным сетям этой организации присоединено наибольшее количество абонентов из всех организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам государственной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Установленный приведенной нормой запрет адресован органам, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных (волевых) инструментов.

Таким образом, в действиях Администрации по наделению МУП «Спектр» статусом единой гарантирующей организации выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, так как приводят к устранению конкуренции на товарном рынке услуг водоснабжения и водоотведения в границах города Переславль-Залесский.

Кроме того, в действиях Администрации по передаче в хозяйственное ведение и аренду МУП «Спектр» соответствующего муниципального имущества без проведения торгов выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного в соответствии статьей 39.1 Закона о защите конкуренции Ярославское УФАС России предупреждает Администрацию г. Переславля-Залесского о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства, устранение причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, устранение последствий такого нарушения, а именно отмены следующих нормативных правовых актов:

- постановление от от 29.04.2015 № ПОС.03-0641/15 ;
- постановление от 08.05.2015 года № ПОС.03-0683/15;
- постановление от 25.05.2015 № ПОС.03-0780/15;
- а также совершить действия, направленные на расторжение договора аренды № 589/1 от 08.05.2015 с МУП «Спектр».

Перечисленные действия следует **совершить в срок не позднее 13 мая 2016 года**, о выполнении предупреждения сообщить в Ярославское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов