

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу
об административном правонарушении № 4-7.30-302/77-16

«29» марта 2016 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве «...», рассмотрев постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.02.2016, поступившее из Московской прокуратуры по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте, и материалы дела № 4-7.30-302/77-16, возбужденного в отношении должностного лица – начальника отдела закупок для государственных нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (далее — ФГУП «Росморпорт») «...» в связи с совершением действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии «...», а также помощника прокурора по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте Московской межрегиональной транспортной прокуратуры «...» (служеное удостоверение № 213228),

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило дело об административном правонарушении, возбужденное постановлением от 29.02.2016 Московской прокуратуры по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте, советником юстиции «...» в отношении должностного лица – начальника отдела закупок для государственных нужд ФГУП «Росморпорт» «...» в связи с правонарушением, выразившимся в нарушении требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

По результатам проверки, проведенной Московской прокуратурой по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте на предмет соблюдения ФГУП «Росморпорт» требований бюджетного законодательства, в ходе которой выявлены нарушения, состоящие в размещении должностным лицом – начальником отдела закупок для государственных нужд ФГУП «Росморпорт» «...» на официальном сайте в сети Интернет (<http://www.zakupki.gov.ru>) информации об оплате по

государственным контрактам № 971/ДО-15 (от 02.11.2015), № 1058/ДО-15 (от 19.11.2015) с нарушением установленного срока.

В соответствии ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну» утверждены правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками.

П. 12 Правил ведения реестра контрактов, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство: в течение 3 рабочих дней со дня заключения контракта — информацию и документы, указанные в подпунктах «а» - «ж», «и», «м» и «о» пункта 2 настоящих Правил; в течение 3 рабочих дней со дня изменения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги — информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «л» и «н» пункта 2 настоящих Правил.

02.11.2015 между ФГУП «Росморпорт» и ООО «Морское строительство и технологии» заключен государственный контракт № 971/ДО-15.

19.11.2015 между ФГУП «Росморпорт» и ООО РСК «Возрождение» заключен государственный контракт № 1058/ДО-15.

Согласно постановлению прокуратуры, информация об оплате государственного контракта от 02.11.2015 № 971/ДО-15 (платежное поручение: 538809 от 17.12.2015 на сумму 2500000 рублей 00 копеек; платежное поручение: 790043 от 24.12.2015 на сумму 5000000 рублей 00 копеек; платежное поручение: 790047 от 24.12.2015 на сумму 17450000 рублей 00 копеек) размещена — 23.12.2015; информация об оплате государственного контракта от 19.11.2015 № 1058/ДО-15 (платежное поручение: 538915 от 17.12.2015 на сумму 900000 рублей 00 копеек) размещена — 23.12.2015, т.е. с нарушением трехдневного срока размещения указанной информации на официальном сайте закупок.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных и муниципальных организациях.

На основании приказа генерального директора ФГУП «Росморпорт» от 27.01.2014 № 24 утверждены Положение о контрактной службе ФГУП «Росморпорт» (далее — Положение) и состав контрактной службы ФГУП «Росморпорт».

В соответствии с п. 5 Положения контрактная служба создана способом утверждения Заказчиком постоянного состава работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

Согласно пп. 3-ж п. 12 Положения контрактная служба при исполнении, изменении и расторжении контракта размещает в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — единая информационная система в сфере закупок) отчет, содержащий информация об исполнении контракта.

В состав контрактной службы ФГУП «Росморпорт» в качестве должностного лица включен заместитель начальника Управления закупок — начальник отдела закупок для государственных нужд ФГУП «Росморпорт» «...»

Таким образом, согласно постановлению прокуратуры, действия «...» административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

В представленных Московской прокуратуре по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте объяснениях по факту административного правонарушения от 29.02.2016 «...» факт несвоевременного размещения информации об исполнении вышеуказанных контрактов признает. Также «...» отмечает, что информация для размещения была получена по Системе удаленного финансового документооборота (далее - СУФД) с опозданием, в связи с этим она была размещена им несвоевременно. Также «...» указал, что допущенные нарушения, выявленные в ходе проверки, проведенной Московской прокуратурой по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте, устранены.

На рассмотрение настоящего дела «...» представил письменные возражения по делу. «...» с постановлением Московской прокуратуры по надзору за исполнением законов на воздушном и водном транспорте не согласен по следующим причинам.

Согласно ч. 4 ст. 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, проверяет наличие предусмотренных ч. 2 настоящей

статьи информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения. В случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

Согласно пункту 10 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются документы и информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта.

Частью 3 и частью 4 статьи 103 Закона № 44-ФЗ установлено, что указанная информация направляется заказчиками в Федеральное казначейство в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта, а Федеральное казначейство проверяет наличие предусмотренной информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов, и размещает в единой информационной системе (далее - ЕИС) информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения.

Также необходимо отметить, что статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

«...» подробно пояснил, что информация об оплате по государственному контракту № 1058/ДО-15, (платежное поручение № 538915 от 17.01.2015) была направлена Федеральным казначейством (отображение информации об оплате контракта в СУФД) - 21.12.2015. Размещение в Единой информационной системе (далее — ЕИС) осуществлено 23.12.2015, то есть в течение двух рабочих дней с даты отображения информации в СУФД; информация по государственному контракту № 971/ДО-15, (платежное поручение № 538809 от 17.12.2015) была направлена Федеральным казначейством (отображение информации об оплате контракта в СУФД) 21.12.2015. Размещение в ЕИС осуществлено 23.12.2015, то есть в течение двух рабочих дней с даты отображения информации в СУФД. По платежным поручениям № 790043, № 790047 от 24.12.2015 информация по оплате была направлена Федеральным казначейством (отображение информации об оплате контракта в СУФД) 29.12.2015. Размещение в ЕИС осуществлено 31.12.2015, то есть в течение двух рабочих дней с даты отображения информации в СУФД.

Следовательно, порядок действий должностного лица Заказчика - начальника отдела закупок для государственных нужд ФГУП «Росморпорт» «...» не противоречит законодательству о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, а также не содержит состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 КоАП РФ.

Таким образом, с учетом фактических обстоятельств настоящего дела, а именно, наличия объективных препятствий для исполнения обязанности по своевременному размещению информации об оплате государственных контрактов, должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения «...», как должностным лицом Заказчика, ответственным за размещение сведений об исполнении контракта, положений ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, в связи с недоказанностью факта совершения «...» виновных действий, приведших к размещению на официальном сайте закупок информации с нарушением трехдневного срока.

В соответствии с ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 23.48, 24.5, 28.9, ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 4-7.30-302/77-16 в отношении должностного лица — начальника отдела закупок для государственных нужд Федерального государственного унитарного предприятия «Росморпорт» (далее — ФГУП «Росморпорт») «...» в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя