

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**

Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова,  
дом 13 литер А

**Заявитель: ООО «ГазРегионЛизинг»**  
ОГРН 5067847026539, ИНН 7840339666

адрес места нахождения:  
197022, Россия, Санкт-Петербург,  
улица Льва Толстого, дом 9 литер А

адрес электронной почты:  
[grleasing@grleasing.ru](mailto:grleasing@grleasing.ru)

тел. (812) 336-52-83

факс (812) 336-52-85

**Заказчик (Организатор) закупки:**  
**ООО «ПетербургГаз»**

адрес места нахождения:  
191180, Санкт-Петербург,  
наб. реки Фонтанки, д. 90 корп.1 лит. А  
почтовый адрес: 191180, Санкт-Петербург,  
ул. Гороховая, дом 63/2 лит. А  
тел/факс (812) 441-38-20



**ЖАЛОБА**  
**на действия заказчика (организатора) закупки**

22.04.2016 Заказчиком закупки – Обществом с ограниченной ответственностью «ПетербургГаз» (далее – Заказчик) в Единой информационной системе размещено извещение № 31603586763 о проведении открытого запроса предложений по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств.

Извещение размещено в сети Интернет по адресу:  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3692351&epz=true&style44=false>

В соответствии с Извещением предметом Договора является оказание финансовых услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств, начальная (максимальная) цена Договора (с учетом НДС 18%) составляет 41 013 025,00 руб.

Извещением предусмотрено обеспечение заявки на участие в открытом запросе предложений в размере 5 % от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 2 050 651,25 рублей.

22.04.2016 Заказчиком в Единой информационной системе размещена Документация об открытом запросе предложений по отбору организации для оказания финансовых услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств для нужд ООО «ПетербургГаз».

28.04.2016 ООО «ГазРегионЛизинг» подана заявка на участие в открытом запросе предложений по отбору организации для оказания финансовых услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств для нужд Заказчика, что подтверждается копией расписки Заказчика от 28.04.2016.

В соответствии с Протоколом № 29-04-01В/2016 от 29.04.2016 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств, поступили две заявки на участие в открытом запросе предложений:

- заявка № 1 от участника закупки – ООО «А-Лизинг», предлагаемая цена Договора (с учетом НДС 18%) – 41 013 025,00 рублей;

- заявка № 2 от участника закупки – ООО «ГазРегионЛизинг», предлагаемая цена Договора (с учетом НДС 18%) – 35 429 879,67 руб.

Из Протокола рассмотрения заявок № 04-04Р/2016 от 04.05.2016 открытого запроса предложений по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств для нужд ООО «ПетербургГаз» следует, что принято решение об отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений участнику закупки, подавшему заявку № 2 – ООО «ГазРегионЛизинг». На основании результатов рассмотрения заявки ООО «ГазРегионЛизинг», заявка отклонена на основании п. 6.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» и пунктов 4.4, 4.5, 15.3 Документации об открытом запросе предложений в силу отсутствия подписи и печати участника закупки на платежном поручении, подтверждающем факт внесения обеспечения заявки.

В Протоколе рассмотрения заявок № 04-04Р/2016 от 04.05.2016 указано, что принято решение о допуске к участию в запросе предложений заявки № 1, поданной ООО «А-Лизинг». На основании п.6.6.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика принято решение о заключении договора с единственным участником запроса предложений – ООО «А-Лизинг».

Заявитель полагает, что действия Заказчика (Организатора) закупки противоречат Положению о закупках товаров, работ, услуг ООО «ПетербургГаз» (далее – Положение о закупках), Документации об открытом запросе предложений по отбору организации для оказания финансовых услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств для нужд ООО «ПетербургГаз» № 31603586763, а также положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу п.6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;

- отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;

- наличия в таких заявках на участие в запросе предложений предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего

начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную в документации о запросе предложений;

- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п.1.7 Положения, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений и (или) его соисполнителе (субподрядчике) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ;
- несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения.

В соответствии п.15.3 Документации о закупке по результатам рассмотрения заявок Организатор закупки вправе отклонить заявки в следующих случаях:

- отсутствие документов, определенных настоящей документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или об услугах, оказание которых является предметом закупки, а также несоответствия заявок требованиям к их оформлению, установленным настоящей документацией;
- наличия в заявках на участие в закупке предложения о цене договора, превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную в настоящей документации;
- несоответствия участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги, которые являются предметом закупки;
- проведения ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства;
- приостановлении деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;
- наличия у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в закупке не принято.

**Участник Закупки – ООО «ГазРегионЛизинг» и поданная им заявка на участие в запросе предложений полностью соответствует требованиям п. 6.6.4 Положения о закупках Заказчика и п.п. 15.3, 4.4, 4.5 Документации о закупке.**

Требование Заказчика о наличии подписи и печати Участника закупки на платежном поручении, подтверждающем факт внесения обеспечения заявки, которое явилось основанием для отклонения заявки ООО «ГазРегионЛизинг», является надуманным, необоснованным и противоречащим действующему законодательству.

На основании п. 5.4 Положения о правилах осуществления перевода денежных средств, утвержденного Центральным Банком РФ 19.06.2012 № 383-П,

платежное поручение составляется, принимается к исполнению и исполняется как в электронном виде, так и на бумажном носителе. В силу п.5.3 того же Положения ЦБ РФ реквизиты, форма, номера реквизитов платежного поручения установлены приложениями 1-3 к Положению. В силу п. п. 43, 44 Приложения № 1 к Положению ЦБ РФ № 383-П оттиск печати организации и подпись плательщика проставляются только на платежном поручении, изготовленном на бумажном носителе.

ООО «ГазРегионЛизинг» платежное поручение № 321 от 27.04.2016 на сумму 2 050 651,25 руб. (назначение платежа – обеспечение заявки на участие в запросе предложений, извещение № 31603586763) направлено в ОАО «Акционерный Банк «РОССИЯ» в электронной форме посредством использования системы «Банк-Клиент». На платежном поручении в электронной форме печать организации не может быть проставлена, подписан документ электронными подписями Генерального директора и главного бухгалтера ООО «ГазРегионЛизинг».

Тем самым, участник закупки ООО «ГазРегионЛизинг» надлежащим образом и в сроки, предусмотренные Документацией, перечислило на счет Заказчика закупки ООО «ПетербургГаз» денежные средства в сумме 2 050 651,25 руб. в обеспечение заявки на участие в открытом запросе предложений, что подтверждено копией платежного поручения № 321 от 27.04.2016, заверенного банком. Платежное поручение в электронной форме, заверенное уполномоченным лицом ОАО «АБ «РОССИЯ», является банковским документом и не требует проставления печати и подписи Участника закупки.

Заявка ООО «ГазРегионЛизинг» на участие в открытом запросе предложений составлена по форме, предусмотренной Приложением № 1 к Документации о закупке. Все приложения к заявке ООО «ГазРегионЛизинг» также составлены по формам, предусмотренным приложениями к заявке в Документации о закупке.

Цена договора, указанная в заявке ООО «ГазРегионЛизинг», - 35 429 879,67 рублей, не превышает начальную (максимальную) цену договора, прописанную в Извещении и Документации о закупке.

При изложенных обстоятельствах у Заказчика (Организатора) закупки не имелось законных оснований для принятия решения об отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений участнику закупки, подавшему заявку № 2 – ООО «ГазРегионЛизинг».

Обжалуемые незаконные действия Заказчика (Организатора) закупки направлены на необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам запроса предложений (закупка № 31603586763), что является нарушением п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которым при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Кроме того, Заказчиком (Организатором) закупки нарушен один из основных принципов Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ - целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек

заказчика (п.3 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ). Заказчиком (Организатором) закупки по надуманным, противоречащим законодательству основаниям отклонена заявка участника закупки – ООО «ГазРегионЛизинг», предложившего наиболее выгодные для Заказчика условия исполнения Договора финансовой аренды (лизинга), в том числе меньшую цену Договора по сравнению с заявкой другого участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ГазРегионЛизинг» просит:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной, а действия Заказчика (Организатора) закупки ООО «ПетербургГаз» по отклонению заявки ООО «ГазРегионЛизинг» на участие в закупке № 31603586763 и об отказе в допуске ООО «ГазРегионЛизинг» к участию в закупке – незаконными.

2. Направить Заказчику (Организатору) закупки ООО «ПетербургГаз» предписание об отмене протокола рассмотрения заявок № 04-04Р/2016 от 04.05.2016 открытого запроса предложений по отбору организации для оказания услуг по финансовой аренде (лизингу) транспортных средств, составленного в ходе закупки № 31603586763, повторном рассмотрении заявок участников закупки № 31603586763.

3. В качестве обеспечительных мер в порядке ч. 19 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направить Заказчику (Организатору) закупки ООО «ПетербургГаз» уведомление о запрете на заключение Договора финансовой аренды (лизинга) по результатам закупки № 31603586763 до принятия УФАС по Санкт-Петербургу решения по жалобе.

Приложение:

- копия протокола № 29-04-01В/2016 от 29.04.2016 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений;
- копия протокола рассмотрения заявок № 04-04Р/2016 от 04.05.2016;
- копия расписки Организатора закупки от 28.04.2016;
- копия заявки ООО «ГазРегионЛизинг» от 27.04.2016 на участие в открытом запросе предложений;
- платежное поручение № 321 от 27.04.2016;
- документ, подтверждающий направление копии жалобы ООО «ПетербургГаз» заказным письмом с уведомлением;
- копия протокола заседания Совета директоров ООО «ГазРегионЛизинг» № 12/13 от 17.05.2013 об избрании Генерального директора Общества (документ, подтверждающий полномочия на подписание жалобы).

Генеральный директор  
ООО «ГазРегионЛизинг»



А.Г. Затонских

«12» мая 2016 г.