

2
мк 10941

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЕХОПТТОРГ»**

424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Элеваторный проезд, 4
ИНН 1215140962 КПП 121501001 р/с № 40702810638110000900 в
НИЖФ ПАО «МДМ Банк» г. Нижний Новгород к/с 30101810600000000877
БИК 042202877, тел/факс (8362) 45-88-05

от 04.05.2016 г.

Исх. № 25

В УФАС России
по Республике Марий Эл

ЖАЛОБА
на положения документации
открытого запроса предложений

Наименование заказчика: ООО "Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола"
место нахождения: 424016, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Луначарского, д 34
почтовый адрес: 424016, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Луначарского, д 34
номер контактного телефона: (8362) 41-29-14.

Организатор Запроса предложений: ООО «Газэнергоинформ»
почтовый адрес: 197198, Санкт-Петербург, проспект Добролюбова, д.16, к.2, литер. А,
Бизнес центр «Арена Холл», эт. 5-й, пом. 503.
Телефон: (812) 449-34-77

Наименование участника размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью
«ТехОптТорг»
место нахождения: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Элеваторный проезд, 4
почтовый адрес: 424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Элеваторный проезд, 4
адрес электронной почты: tehoptorg@bk.ru
номер контактного телефона/факса: (8362) 45-88-05

Размещаемый заказ: Установка источников бесперебойного питания в параллельном режиме
работы 2х30кВА с последующей модернизацией распределительных электрических щитов,
извещение № 31603584669

22.04.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчик разместил в форме
электронного аукциона заказ на установку источников бесперебойного питания. В ходе
размещения данного заказа заказчик совершил ряд нарушений законодательства о закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании части 1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ целями
регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического
пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей
юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с
необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование
денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в
закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие
добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки,
предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке
товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия,

5 05 5933 16

справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Внеочередным общим собранием участников Общества 30.12.2011 г. утверждено Положение о закупочной деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола».

Согласно пункту 1.2.4 Положения о закупках запрос предложений – закупка, не являющаяся торгами (конкурсом, аукционом) в соответствии со статьями 447 – 449 или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057 – 1067 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются названным Положением. Наилучшей признается заявка на участие в запросе предложений, содержащая лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, представленная участником, наиболее полно соответствующим требованиям документации о запросе предложений.

Согласно пункту 1.1.1. Положение о закупочной деятельности ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» (далее – Положение) разработано в целях своевременного и полного обеспечения потребностей ООО «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола» в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.

Порядок проведения открытых запросов предложений определен разделом 7 Положения. В пункте 7.6.4 Положения о закупках перечислены основания, по которым организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений. Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям, не указанным в Положении, не допускается.

Таким образом, в пункте 7.6.4 Положения о закупках содержится исчерпывающий перечень оснований для отклонения заказчиком поступившей на участие в закупке заявки.

В пункте 7.3.11 Положения о закупках определено, что заказчик вправе отказаться от проведения открытого запроса предложений, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время, при этом заказчик не возмещает участнику закупки расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений.

В пунктах 7.2.1.10, 7.2.2.16 Положения о закупках также указано, что документация о проведении запроса предложений должна содержать сведения о том, что заказчик имеет право отказаться от проведения запроса предложений в любое время без объяснения причин и не заключать договор по результатам запроса предложений.

В пунктах 1.6.4 и 2.6.1 документации проводимого запроса предложений заказчик указал, что имеет право отказаться от проведения запроса предложений в любое время и не заключать договор по результатам запроса предложений.

Положение о закупках и документация на открытый запрос предложений не содержат исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отменить запрос предложений и отказаться от заключения договора. Заказчиком нарушены принципы, установленные в части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, поскольку такой отказ при отсутствии установленных законодательством оснований может носить субъективный

дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

Федеральный закон № 223-ФЗ подразумевает заключение договоров только посредством конкурентного отбора контрагентов (часть 1 статьи 1 данного закона) путем оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых в равной степени ко всем участникам закупки (часть 6 статьи 3 данного закона).

Аналогичная позиция содержится в Решении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 30.10.2015 г. по делу №А38-2031/2015.

В пункте 7.2.3 Положения о закупках указано, что в целях выявления степени соответствия заявок на участие в запросе предложений требованиям, установленным в документации о запросе предложений, их предварительного ранжирования по степени предпочтительности для заказчика организатор для каждой закупки разрабатывает критерии оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, которые указываются в документации о запросе предложений.

Согласно положениям документации проводимого запроса предложений (пункт 3.30 Информационной карты) оценка заявок на участие в закупке проводится по следующим критериям:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		30 %
1	Цена закупки	30 %
2	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки	20 %
3	Наличие техники и оборудования	20 %
4	Наличие трудовых ресурсов	

В соответствии с пунктом 3.31 Информационной карты рейтинг заявок на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев.

Оценка (балл) по критерию «Наличие техники и оборудования» зависит от количественного значения техники и оборудования, которое будет использоваться участником для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом запроса предложений, и рассчитывается по формуле:

$$Rk_i = \frac{K_i}{K_{\max}} \times 100$$

где:

Rk_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Наличие техники и оборудования»;

K_{\max} – максимальное среди всех заявок Участников количественное значение техники и оборудования, имеющегося у Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках);

K_i – количественное значение техники и оборудования, имеющегося у i -го Участника, необходимого для выполнения работ (оказания услуг) по Договору (совокупно, в штуках).

Список техники и оборудования с указанием минимально необходимого количества, которое должно использоваться при выполнении работ (оказании услуг) по договору, организатором закупки в документации не определен.

По смыслу пункта 3.31 Информационной карты участник запроса предложений должен представить справку о материально-технических ресурсах (в виде таблицы), привлекаемых при выполнении работ (оказании услуг), являющихся предметом закупки, а также копии документов, подтверждающих право собственности и/или аренды на технику и оборудование.

Вместе с тем из документации не представляется возможным сделать однозначный вывод о том, какие материально-технические ресурсы участника запроса предложений являются необходимыми для выполнения работ, являющихся предметом проводимой процедуры закупки.

Таким образом, в связи с тем, что организатором закупки не установлены границы достаточности техники и оборудования, комиссия при оценке заявок по данному критерию будет самостоятельно определять необходимость использования того или иного оборудования для выполнения работ на объекте, что может привести к субъективной оценке по названному критерию.

Более того формирование критерия подобным образом является некорректным и не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе, принципом информационной открытости. Указанный принцип предполагает доступность для потенциальных участников информации о закупке. Следовательно, критерии и порядок оценки заявок должны быть раскрыты в документации таким образом, чтобы оценка предложенных участниками закупки условий исполнения контракта не зависела от субъективного мнения членов комиссии заказчика, а могла быть самостоятельно рассчитана любым лицом, у которого в распоряжении имеется документация о запросе предложений и заявки участников закупки, на основании критериев и порядка оценки заявок.

Из вышеуказанного следует, что критерий «Наличие техники и оборудования» не раскрыт организатором закупки в полной мере, поскольку не содержит перечня материально-технических ресурсов, которые необходимы для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом проводимого запроса предложений, в связи с чем оценка по названному критерию не может считаться объективной. Кроме того, формирование критерия оценки заявок подобным образом противоречит принципу информационной открытости закупки и не отвечает смыслу Закона о закупках. Следовательно в действиях организатора закупки имеется нарушение пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, имеет место нарушение требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 7.6.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Йошкар-Ола»

На основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Отменить открытый запрос предложений.
2. Приостановить процедуру проведения данной закупки до вынесения решения по существу.



Директор

Гревцев С.А.