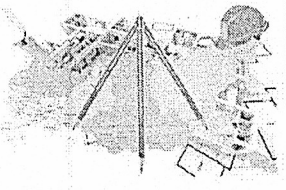


Ваше дело
для рассмотрения
предоставляется
16.05.16

1

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <h2 style="text-align: center;">ООО «СТРОЙКОМ»</h2> <p style="text-align: center;">153023, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б Тел./ф.: (4932) 49-44-33 E-mail: iv-str@yandex.ru</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Исх. № 353 от 13.05.2016 года

Управление ФАС по Ивановской области
153000, г. Иваново, ул. Жарова, 10
to37@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «СтройКом»

Юридический адрес: 153021, г. Иваново, ул. Ярмарочная, д. 9, оф. 32
Почтовый адрес: 153023, г. Иваново, ул. Революционная, д. 20 Б, пом. 1007
Тел./факс: 8(4932)49-44-33
E-mail: iv-str@yandex.ru

- Заказчик:** Управление Судебного департамента в Ивановской области
- ✓ Место нахождения/ Почтовый адрес Российская Федерация, 153000, Ивановская обл. Иваново г, ПУШКИНА, ДОМ 27/3
E-mail: priem@usd37.icomtex.ru
 - ✓ Контактные лица: Анщупов М. Ю., 7-4932-471510
 - ✓ Специализированная организация: ЗАО "ИВАНОВСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО КОНКУРСОВ И АУКЦИОНОВ"
 - ✓ Почтовый адрес: Российская Федерация, 153000, Ивановская обл., Иваново г, СТЕПАНОВА, 17 ДОМ
 - ✓ Ответственное должностное лицо: Огий Анна Игоревна
E-mail: a.ogii@cfo-kia.ru

Способ закупки: Открытый конкурс извещение №0133100002516000083, размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/>

Наименование объекта закупки: Проведение инженерно-технических изысканий и разработка проектно-сметной документации на строительство пристройки к зданию Заволжского районного суда Ивановской области с реконструкцией существующего здания

Жалоба на положения конкурсной документации

ООО «СтройКом» ознакомилось с документацией об открытом конкурсе на право заключения контракта на: Проведение инженерно-технических изысканий и разработка проектно-сметной документации на строительство пристройки к зданию Заволжского районного суда Ивановской области с реконструкцией существующего здания, по результатам ознакомления полагаем, что жалоба составлена с нарушением положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок

Зн. 16.05.16

| |
|----------------------------------------------------|
| Ивановское управление ФАС России |
| Вх. № <i>13/11</i> от <i>16.05</i> 20 <i>16</i> г. |

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту – Закон о контрактной системе) по следующим основаниям.

В позиции 10 информационной карты установлены Критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

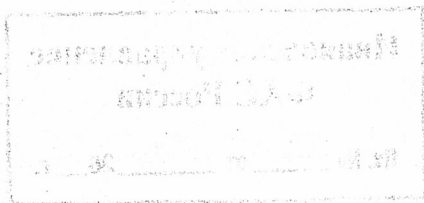
- 1) Цена контракта;
- 2) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 3) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Во-первых

В таблице №1 приложения 1 к разделу 2 Информационная карта оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки в отношении оценки критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики закупки» установлено следующее.

Таблица № 1. Показатель: «Соответствие экологическим нормам».

| Коэффициент значимости показателя – 0,1 Величина значимости показателя – 10% | | | | |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------------------------------------------------------------|
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя | Шкала оценки в баллах | Количество баллов с учетом коэффициента значимости показателя |
| 1 | Соответствие экологическим нормам, выраженное в предложении о соответствии экологическим нормам Объекта закупки и степени его проработки – С ₁ | Отсутствие Организационно-технического предложения. | 0 | 0 |
| | | Организационно-техническое предложение: - не имеет описания соответствия экологическим нормам работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании; /ЛИБО/ - составлено не в отношении работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании. | 0 | 0 |
| | | Организационно-техническое предложение: - имеет частичное (неполное) и/или нелогичное (логически не связанное между собой и/или с Объектом закупки) описание соответствия экологическим нормам работ, составляющих Объект закупки. | 20 | 2 |



| | | | | |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|----|
| | | <p>предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании. Описание должно содержать полные реквизиты действующих нормативных и/или ненормативных актов, содержащих экологические параметры производства работ, а также порядок их применения. Исполнителем при производстве работ, составляющих объект закупки. Используемые акты должны быть приложены к заявке, либо предложение должно содержать указание на публичный действующий источник в сети интернет, доступный Заказчику, из которого он может немедленно и без ограничений получить исчерпывающую информацию о содержании соответствующего акта.</p> <p><i>/ЛИБО/</i></p> <p>- составлено в отношении не всего объема (перечня) работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании.</p> | | |
| | | <p>Организационно-техническое предложение:</p> <p>- имеет полное логичное (логически связанное между собой и Объектом закупки) описание соответствия экологическим нормам работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании. Описание должно содержать полные реквизиты действующих нормативных и/или ненормативных актов, содержащих экологические параметры производства работ, а также порядок их применения. Исполнителем при производстве работ, составляющих объект закупки. Используемые акты должны быть приложены к заявке, либо предложение должно содержать указание на публичный действующий источник в сети интернет, доступный Заказчику, из которого он может немедленно и без ограничений получить исчерпывающую информацию о содержании соответствующего акта.</p> <p><i>/И/</i></p> <p>- составлено в отношении всего объема (перечня) работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании.</p> | 100 | 10 |

Объектом закупки является проведение инженерно-технических изысканий и разработка проектно-сметной документации на строительство пристройки к зданию Заволжского районного суда Ивановской области с реконструкцией существующего здания.

В оценке заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки для показателя «Соответствие экологическим нормам» установлено, что участник закупки должен предоставить организационно-техническое предложение с описанием соответствия экологическим нормам работ, составляющих Объект закупки, предусмотренных в т.ч. в проекте Контракта и Техническом задании. Описание должно

содержать полные реквизиты действующих нормативных и/или ненормативных актов, содержащих экологические параметры производства работ, а также порядок их применения Исполнителем при производстве работ, составляющих объект закупки. Используемые акты должны быть приложены к заявке, либо предложение должно содержать указание на публичный действующий источник в сети интернет, доступный Заказчику, из которого он может немедленно и без ограничений получить исчерпывающую информацию о содержании соответствующего акта.

Следует отметить, что предметом конкурса являются проектные работы.

При разработке проектов необходимо руководствоваться законами РФ, решениями правительства, а также нормативными актами и документами по проектированию и строительству, в том числе: государственными стандартами по проектированию и строительству; нормами технологического и строительного проектирования; каталогами оборудования и приборов; строительным каталогом типовых сборных железобетонных, металлических, пластмассовых, деревянных и асбестоцементных конструкций и изделий для всех видов строительства.

Таким образом, не ясно, какое в организационно-техническое предложение необходимо предоставить описание соответствия экологическим нормам работ содержащих экологические параметры производства работ, а также порядок их применения Исполнителем при производстве работ, составляющих объект закупки.

Пунктом 9 части 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с указанным Федеральным законом.

Установленный в документации заказчиком порядок оценки в отношении организационно-технического предложения участника о соответствии экологическим нормам не соответствует пункту 9 части 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ.

Во – вторых

В приложение 1 к разделу 2 Информационная карта оценка заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки в отношении оценки критерия «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» установлено следующее.

Значимость критерия – 20%. КЗ = 0,2

Показатель (единственный): деловая репутация.

Значимость единственного показателя равна значимости критерия – 20%. КЗ = 0,2.

| Наименование показателя | Значение показателя | Шкала оценки в баллах | Количество баллов с учетом коэффициента |
|-------------------------|---------------------|-----------------------|-----------------------------------------|
| | | | |

| | | | |
|-------------------|------------|-----|-----------------------|
| | | | значимости показателя |
| деловая репутация | Отсутствие | 0 | 0 |
| | Наличие | 100 | 100 |

К оценке в качестве подтверждения наличия у участника закупки деловой репутации принимается декларация об отсутствии фактов нарушения обязательств Исполнителя по государственным или муниципальным контрактам в отношении работ сопоставимого характера за последние пять лет, предшествующие дате вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Работами сопоставимого характера для целей настоящей документации признается «выполнение работ по проектированию (независимо от вида)». Итоговое количество баллов участника конкурса по критерию (показателю) умножается на соответствующую значимость критерия (показателя) - КЗ.

Установленный порядок оценки по показателю деловая репутация является не объективным.

Допустим, что у подрядной организации имелись нарушения в исполнении обязательств по государственным или муниципальным контрактам, то за нарушения обязательств по государственным или муниципальным контрактам подрядчик возместил заказчику неустойку, тем самым неся ответственность за нарушение.

Неустойка является мерой обеспечения исполнения обязательства и взыскание неустойки никоим образом не отражается на качестве выполненных работ, тем более может произойти нарушение обязательств по государственным или муниципальным контрактам не по вине подрядчика, а например, в результате несвоевременной доставки, либо потери почтового отправления курьерской службой, содержащее результаты работ по государственным или муниципальным контрактам.

Также данное условленный порядок оценки выгоден организациям, которые осуществляют свою деятельность не активно. То есть фактически только что зарегистрированная организация не исполнившая ни одного контракта имеет репутацию лучше, чем организация исполнившая например 1000 контрактов, но один из них был с применением неустойки.

Участник закупки согласно документации должен представить подтверждение деловой репутации декларацию об отсутствии фактов нарушения обязательств Исполнителя по государственным или муниципальным контрактам в отношении работ сопоставимого характера за последние **пять лет**.

Общество полагает, что установленный в документации срок для подтверждения отсутствия фактов нарушения обязательств Исполнителя по государственным или муниципальным контрактам в отношении работ сопоставимого характера в количестве 5 лет является завышенным, так как даже общий срок исковой давности составляет 3 года (пункт 1 статьи 196 Гражданского кодекса РФ).

Установленный порядок оценки заявки участника закупки по показателю деловая репутация ограничивает круг участников закупки, что не допустимо в силу статьи 8 Закона о контрактной системе.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 закона о контрактной системе).

На основе изложенного, во-первых заказчиком нарушена статья 8 Закона о контрактной системе, в связи с тем, что установления порядок оценки заявки участника закупки по показателю деловая репутация ограничивает круг участников закупки, тем самым лишая получения 100 баллов по показателю деловая репутация, что также отразится на итоговой оценке заявки участника конкурса.

Во-вторых, заказчик нарушил пункт 9 части 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что из установленного порядка оценки по показателю соответствие экологическим нормам, не установлено какое в организационно-техническое предложение необходимо предоставить описание соответствия экологическим нормам работ содержащих экологические параметры производства работ, а также порядок их применения Исполнителем при производстве работ, составляющих объект закупки, когда при выполнении проектных работ необходимо руководствоваться законами РФ, решениями правительства, а также иными нормативно - правовыми актами.

На основе изложенного, статьи 8, пункт 9 части 1 статьи 50 и 105 Закона о контрактной системе **прошу:**

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» на действия Заказчика по проведению открытого конкурса №0133100002516000083 обоснованной;
2. Вынести предписание об устраниии допущенных Заказчиком при составлении конкурсной документации нарушениях и продлении сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 0133100002516000083.

Приложение:

1. Извещение;
2. Документация;
3. Копия приказа и протокола о назначении директором ООО «СтройКом» Р.Н. Боровского;
4. Свидетельство ОГРЮЛ заявителя

Директор ООО «СтройКом»



Боровский Р.Н.