



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 60/18.1-2016

16.05.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>;
члены Комиссии: <.....>;
<.....>;

при участии:

организатор торгов – ООО «Первая юридическая компания» ОГРН 1116674012850 (адрес: 620075, г. Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, 101, оф. 145). Явка не обеспечена;
заявитель жалобы – <.....> (адрес: <.....>): <.....> (доверенность от 13.05.2016);

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <.....> на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «Первая юридическая компания» (ОГРН 1116674012850), совершенные при проведении открытых торгов по продаже имущества МУП «Служба единого заказчика» (ОГРН 1116674012850, адрес: 623270, Свердловская область, гор. Дегтярск, ул. Калинина, д. 31А) посредством публичного предложения (идентификационный номер 0020017) на торговой площадке ООО «ЮТендер» (<http://www.utender.ru>), по лоту № 1,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-6806 от 05.05.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены по «электронной почте» (исх. № 5257 от 06.05.2016).

Рассмотрение жалобы назначено на 16 час. 00 мин 16.05.2016, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – **Закон о несостоятельности (банкротстве)**), продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

В силу с п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

Таким образом, публичное предложение является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 01.12.2014 по делу № А60-20344/2014 МУП «Служба единого заказчика городского округа Дегтярск» признано банкротом и открыта процедура конкурсного производства. Этим же решением, в качестве конкурсного управляющего должника утверждена Кузакова Ирина Сергеевна, член Некоммерческого партнерства «Уральская саморегулируемая организация арбитражных управляющих».

О проведении торгов в форме публичного предложения объявлено в газете «Коммерсант» № 25 от 13.02.2016 (стр. 71), на сайте Электронной торговой площадке ООО «ЮТендер» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.utender.ru>, далее – ЭТП) – 15.02.2016 (торги №0020017).

Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 опубликован на электронной торговой площадке 25.04.2016.

Жалоба <.....> – лица, подавшего заявку на участие в торгах, поступила в антимонопольный орган 05.05.2016, то есть, в пределах установленного на обжалование срока, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель в жалобе указал, что 29.02.2016 в 09 час. 55 мин. он подал заявку на участие в торгах в интервале 22.02.2016-29.02.2016 с ценовым предложением в размере

1 900 000 руб. Полагая, что его заявка соответствует установленным требованиям, заявитель жалобы ожидал, что организатор торгов должен определить победителя и прекратить прием заявок. Однако, организатор торгов победителя не определил, продолжив приём заявок.

18.04.2016 <.....> отозвал поданную 29.02.2016 заявку и подал новую с ценовым предложением 1 010 000 руб.

При этом организатор торгов, по прошествии всех периодов снижения ценовых предложений определил победителя не по максимальному ценовому предложению за все периоды, а за период, в котором были поданы первые соответствующие требованиям заявки.

Организатор торгов, в письменных объяснениях (вх. № 01-7299 от 16.05.2016), считает жалобу необоснованной по нижеприведенным основаниям.

Согласно ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст. 110 настоящего Федерального закона.

Однако в ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) срок, в течение которого заявки должны быть рассмотрены, не установлен.

Между тем, исходя из п.п. 5.1, 5.2 Приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (ред. от 09.10.2014) «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным требованиям» (далее – **Порядок проведения торгов в электронной форме**) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов.

По мнению организатора торгов, рассмотрение заявок должно проводиться последовательно по каждому интервалу снижения ценовых предложений, но только после завершения приёма заявок по всем интервалам (25.04.2016).

Более того, на дату рассмотрения жалобы конкурсным управляющим подписан договор купли-продажи с победителем торгов.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы заявителя жалобы и организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам:

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсант» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. При этом, в силу п. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве), он обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Положение о порядке, сроках и условиях проведения торгов по продаже имущества МУП «Служба единого заказчика городского округа Дегтярск» утверждено собранием кредиторов 08.10.2015 (Протокол № 5).

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме. Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве и правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения утверждены

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (утратил силу с 08.03.2016).

Согласно п. 20 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) под электронной площадкой понимается сайт в сети «Интернет», на котором проводятся торги в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Оператором электронной площадки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, государственная регистрация которых осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации, которые владеют электронной площадкой и обеспечивают проведение торгов в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом. Операторы электронных площадок устанавливают в соответствии с законодательством Российской Федерации порядок размещения на электронной площадке документов в электронной форме, в том числе вид электронной подписи, используемой для подписания размещенных документов, и порядок ее проверки.

Согласно п. 18 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов, а также в случае незаключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов внешний управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного настоящим Федеральным законом для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, для заключения договора купли-продажи предприятия с единственным участником торгов, для заключения договора купли-продажи предприятия по результатам торгов, принимает решение о проведении повторных торгов и об установлении начальной цены продажи предприятия. Повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений).
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

В соответствии с абз. 17 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) при подготовке к проведению торгов организатор торгов организует прием заявок (предложений) участников торгов.

В силу п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В силу п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах и возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение организатора торгов об определении победителя торгов, в соответствии с п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), принимается в день подведения результатов торгов и оформляется протоколом о результатах проведения торгов, в котором указываются, кроме прочего, обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

В силу с п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

В этом случае в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

В силу п. 5.1 Порядка проведения торгов в электронной форме, который утратил силу 07.03.2016, но его действие распространялось на рассматриваемые торги, не позднее одного часа с момента окончания представления заявок на участие в торгах оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки, представленные до истечения установленного срока окончания представления заявок.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах, согласно п. 5.2 Порядка проведения торгов в электронной форме, принимается в течение пяти дней по результатам рассмотрения всех представленных заявок на участие в открытых торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным

Законом о несостоятельности (банкротстве) и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

В протоколе об определении участников торгов указываются перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах и основания отказа в допуске.

Согласно п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) при отсутствии в установленном срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В газете «Коммерсант» № 202 от 31.10.2015 опубликовано извещение № 66030211120 о продаже 10.12.2015 имущества, принадлежащего должнику на праве собственности – нежилых помещений, площадью 102.1 кв.м, номера на поэтажном плане: 2, 3, 22-25, 53, этаж 1, находящегося по адресу Свердловская область, гор. Дегтярск, ул. Калинина, д. 46, кадастровый номер 66:40:0101026:1727. Торги были признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок и от 26.12.2015 в газете «Коммерсант» № 240 были объявлены повторные торги (извещение № 66030216361).

Повторные торги, также не состоялись, после чего в газете «Коммерсант» от 13.02.2016 № 25 было объявлено о продаже имущества должника посредством публичного предложения (извещение № 66030219720).

Согласно извещению № 66030219720, условиями публичного предложения определялось следующее:

- начальная цена лота 1 368 000 руб.;
- шаг снижения 10 % каждые 7 дней;
- прием заявок осуществлялся на ЭТП с 10 час. 00 мин. 15.02.2016 до 10 час. 00 мин. 25.04.2016 (время – московское).

В соответствии с извещением, победителем открытых торгов посредством публичного предложения признается участник, который первым представил в установленный срок заявку

на участие в торгах, содержащую цену продажи имущества, которая не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для определенного периода проведения открытых торгов при подаче заявок, содержащие равные предложения о цене имущества должника, либо предложившему максимальную цену за это имущество при подаче заявок с различными предложениями о цене. С победителем заключается договор купли-продажи в течение 5 календарных дней с даты подписания протокола о результатах торгов.

На дату составления Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 на участие в торгах зарегистрировано 6 заявок:

- 21.03.2016 в 09 ч. 58 мин. 09 сек. № 50208 (<.....>) в интервале 14.03.2016 – 21.03.2016;

- 28.03.2016 в 05 ч. 53 мин. 03 сек. № 49907 (<.....>) в интервале 21 – 28.03.2016;

- 28.03.2016 в 09 ч. 39 мин. 53 сек. № 50282 (<.....>) в интервале 21.03.2016 – 28.03.2016;

- 18.04.2016 в 09 ч. 59 мин. 08 сек. № 50558 (<.....>) в интервале 18.04.2016-25.04.2016;

- 18.04.2016 в 11 ч. 02 мин. 10 сек. № 50560 (<.....>) в интервале 18.04.2016-25.04.2016.

- 18.04.2016 в 12 ч. 45 мин. 46 сек. № 50564 (<.....>) в интервале 18.04.2016-25.04.2016.

Комиссия отмечает, что заявка <.....> является последней в хронологическом порядке.

Исходя из ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве), организатор торгов рассматривает представленные заявки на участие в торгах и принимает решения о допуске заявителей к участию в торгах в порядке, установленном статьей 110 этого Федерального закона.

При этом, исходя из требований, установленных в ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и относящихся к порядку рассмотрения заявок, указано:

- срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов (ч. 8);

- в сообщении о продаже предприятия должны содержаться порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений) (ч. 10);

- представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления (ч. 11);

- заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в торгах в любое время до окончания срока представления заявок на участие в торгах (ч. 11);

- решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов (ч. 12).

Исходя из совокупности приведенных норм, следует:

1) Законом о несостоятельности (банкротстве) установлен минимальный срок для подачи заявок на участие в торгах, при этом срок, в течение которого их следует

рассмотреть, не установлен;

2) до окончания срока представления заявок, заявка на участие в торгах может быть отозвана или изменена лицом, ее подавшим.

В этой связи Комиссия считает, что определение победителя торгов и прекращение приема заявок на участие в торгах, ранее установленного срока, противоречит принципу равного доступа всех лиц к участию в торгах (ч. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)).

Более того, исходя из пунктов 5.1 и 5.2 Порядка проведения торгов в электронной форме, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в открытых торгах принимается после истечения установленного срока окончания представления заявок.

Как указывалось выше, в извещении № 66030219720 срок окончания представления заявок был ограничен 10 час. 00 мин. 25.04.2016, следовательно, вопрос о допуске претендентов к участию в торгах и определении победителя может быть разрешен не ранее этого момента.

При таких обстоятельствах Комиссия пришла к выводу, что действия организатора торгов в этой части правомерны.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, **установленной для определенного периода проведения торгов**, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абз. 5 ч. 4 ст. 139).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, **установленной для определенного периода проведения торгов**, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество (абз. 6 ч. 4 ст. 139).

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, **установленной для определенного периода проведения торгов**, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения (абз. 7 ч. 4 ст. 139).

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа считает, что конкурентная борьба ценовых предложений происходит не по совокупности всех периодов, а путём сопоставления поступивших предложений в каждом последующем интервале.

При этом, Комиссией дополнительно установлено следующее:

В соответствии с Протоколом об определении участников торгов <.....> отказано в допуске к участию в торгах по причине: «Имеются заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, **установленной для определенного периода проведения торгов**, поданные иными участниками в предыдущих интервалах».

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется

протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Такие же положения содержатся в п. 5.3 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника.

Таким образом, организатором торгов, в нарушение п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 5.3 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника, указано основание отказа в допуске к участию в торгах <.....>, не предусмотренное данными Федеральным законом и Порядком.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В связи с тем, что между конкурсным управляющим МУП «Служба единого заказчика» и победителем торгов заключен договор от 29.04.2016, Свердловское УФАС России не вправе выдавать предписание об устранении нарушения.

Руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу <.....> признать необоснованной.

2. Признать организатора торгов в лице ООО «Первая юридическая компания» нарушившим п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 5.3 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника, при организации и проведении торгов по продаже имущества должника (МУП «Служба единого заказчика») посредством публичного предложения (идентификационный номер 0020017) на торговой площадке ООО «ЮТендер» (<http://www.utender.ru>), по лоту № 1, что выразилось в отказе в допуске к участию в торгах по основанию, не предусмотренному данными Федеральным законом и Порядком.

3. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.