

ПАО «МОЭК»

ул. Ефремова, д. 10,
г. Москва, 119048

ТСЖ «Ангелов 6»

Ангелов пер., д. 6
г. Москва, 125310

РЕШЕНИЕ

по делу №1-10-51/77-15 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 23 марта 2016 года.
В полном объеме решение изготовлено 06 апреля 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника правового отдела;
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за
соблюдением антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

- ТСЖ «Ангелов 6» - (...), председателя;
- (...), действующего по доверенности от 21.01.2015 №1/15;
- ПАО «МОЭК» - (...), действующего по доверенности от 21.02.2016 № 10-64,

рассмотрев дело № 1-10-51/77-15 по признакам нарушения ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка расчета за услуги теплоснабжения,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Ангелов 6» (вх. от 20.02.2014 № 5116) на действия ПАО «МОЭК», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги теплоснабжения.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-51/77-15 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» (протокол от 18.06.2015). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК», публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 г. № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

07.08.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭК» основной государственный регистрационный номер 1047796974092, ИНН/КПП 7720518494/770401001 внесена запись о

государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

ТСЖ «Ангелов б» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава. Место нахождения юридического лица: 125310, г. Москва, Ангелов пер., д. 6. ТСЖ «Ангелов б» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 5087746367836, поставлено на налоговый учет МИФНС №46 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 7733674123/773301001.

ТСЖ «Ангелов б» является управляющей организацией, которая осуществляет управление в многоквартирном доме по адресу: г. Москва, Ангелов пер., д. 6.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении), теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.3 Устава для получения прибыли ПАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе куплю-продажу и поставку тепловой энергии, водоснабжение.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Ангелов б» заключен договор теплоснабжения от 01.08.2010 № 09.807115-ТЭ. Предметом указанного договора является подача ТСЖ «Ангелов б» через присоединенную сеть тепловой энергии в горячей воде для нужд горячего водоснабжения (подогрев), вентиляции, кондиционирования, сушки.

Центральный тепловой пункт, ЦТП № 09-07-022 (далее - ЦТП) на праве собственности принадлежит ПАО «МОЭК», что подтверждается свидетельством о регистрации права серии 77АМ № 819618, выданным 09

октября 2010 года Управлением Федеральной службы регистрации, кадастра и картографии по Москве.

Факт надлежащего присоединения объекта, находящегося в управлении ТСЖ «Ангелов 6», к ЦТП, а также сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение указанного объекта, подтверждается актом разграничения эксплуатационной ответственности сторон, согласованным между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Ангелов 6».

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Ангелов пер., д. 6, находящегося в управлении ТСЖ «Ангелов 6».

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении, договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

Согласно части 3 статьи 15 Закона о теплоснабжении, единая теплоснабжающая организация и теплоснабжающие организации, владеющие на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, обязаны заключить договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения. Договор поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя заключается в порядке и на условиях, которые предусмотрены названным законом для договоров теплоснабжения, с учетом особенностей, установленных правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 09.02.2015 № 53 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2028 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в границах зоны деятельности – по системам теплоснабжения, включающим источники тепловой энергии и (или) тепловые сети, эксплуатируемые на основании права собственности или ином законном основании ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго» на территории города Москвы.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

В заявлении ТСЖ «Ангелов 6» (вх. от 20.02.2014 № 5116) указано на признаки нарушения ПАО «МОЭК» порядка расчета за услуги теплоснабжения.

Согласно статье 2 Закона о теплоснабжении, тепловая энергия - энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление).

В соответствии с Законом о теплоснабжении теплоноситель - это пар, вода, которые используются для передачи тепловой энергии.

Таким образом, тепловая энергия доставляется до потребителя с помощью теплоносителя горячей воды (сетевой воды).

Факт поставки ПАО «МОЭК» тепловой энергии в многоквартирный дом по адресу: г. Москва, Ангелов пер., д. 6, подтверждается актами приемки-передачи энергоресурсов и посуточными ведомостями учета параметров теплопотребления (за период с 08.10.2013 по настоящее время).

Согласно части 5 статьи 15 Закона о теплоснабжении, местом исполнения обязательств теплоснабжающей организации является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации либо в точке подключения (технологического присоединения) к бесхозяйной тепловой сети.

Как указано в частях 1 и 2 статьи 19 Закона о теплоснабжении, количество тепловой энергии, теплоносителя, поставляемых по договору теплоснабжения или договору поставки тепловой энергии, а также передаваемых по договору оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, подлежит

коммерческому учету. Коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется путем их измерения приборами учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии не определена иная точка учета.

В соответствии с разделом 3 договора № 09.807115-ТЭ учет принятой ТСЖ «Ангелов 6» воды для нужд горячего водоснабжения осуществляется установленным и допущенным в эксплуатацию в качестве коммерческого узла учета горячей воды.

Согласно документам и информации, представленной в адрес Московского УФАС России (вх. от 19.10.2015 № 37404), многоквартирный дом, расположенный по адресу: г. Москва, Ангелов пер., д. 6, оснащен коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, принадлежащем на праве общей долевой собственности собственникам жилых помещений в многоквартирном доме, что подтверждается актами допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии от 08.10.2013, 05.05.2014, 25.05.2015.

Согласно копиям счетов, ПАО «МОЭК» с ноября 2013 года выставляло к оплате ТСЖ «Ангелов 6» счета за потребленную тепловую энергию в соответствии с показаниями приборов учета, и за потери теплоносителя в тепловых сетях абонента.

Таким образом, ПАО «МОЭК» включало в счета за потребленную ТСЖ «Ангелов 6» тепловую энергию, потери теплоносителя в сетях заявителя, а также потери тепловой энергии, связанные с потерями теплоносителя.

Согласно пункту 3.2.1. Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных Минтопэнерго Российской Федерации 12.09.1995 № Вк-4936 (действовавших до 24.01.2015) количество тепловой энергии и масса (или объем теплоносителя, полученные потребителем), определяются энергоснабжающей организацией на основании показаний приборов его узла учета.

В соответствии с Правилами горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 642, средства измерений (приборы учета) - технические средства, предназначенные для измерений, имеющие обязательные метрологические характеристики, воспроизводящие и (или) хранящие единицу физической величины, размер которой принимается неизменным (в пределах установленной погрешности) в течение определенного интервала времени, и используемые для целей коммерческого учета воды и тепловой энергии в составе горячей воды.

Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденными Минтопэнерго Российской Федерации 12.09.1995 № Вк-4936 (действовавшими до 24.01.2015) установлено, что масса утечки сетевой воды в системах теплоснабжения определяется как разность между массой сетевой воды по показанию водосчетчика, установленного на подающем трубопроводе, и суммой масс сетевой воды по показаниям водосчетчиков, установленных соответственно на обратном трубопроводе и трубопроводе горячего водоснабжения.

Согласно Правилам учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденным Минтопэнерго РФ 12.09.1995 № Вк-4936 (действовавшим до 24.01.2015), водосчетчики должны обеспечивать измерение массы (объема) теплоносителя с относительной погрешностью не более 2% в диапазоне расхода воды и конденсата от 4 до 100%.

В соответствии с рабочим проектом узла учета, погрешность измерений приборов учета тепловой энергии, установленных по адресу: г. Москва, Ангелов пер., д. 6, составляет $\pm 1\%$.

29.11.2013 вступили в силу Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1034 (далее - Правила). Согласно пункту 125 данных Правил количество теплоносителя (тепловой энергии), потерянного в связи с утечкой, рассчитывается в следующих случаях:

а) утечка, включая утечку на сетях потребителя до узла учета, выявлена и оформлена совместными документами (двусторонними актами);

б) величина утечки, зафиксированная водосчетчиком при подпитке независимых систем, превышает нормативную.

Таким образом, начиная с 29.11.2013 при потере (утечке) теплоносителя, стороны (теплоснабжающая организация и потребитель) должны зафиксировать данный факт двусторонними актами.

Согласно материалам и документам, представленным в адрес Московского УФАС России, двусторонние акты, свидетельствующие о наличии потерь в сетях абонента, между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Ангелов 6» не составлялись.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭК», представленными на заседании Комиссии 25.08.2015, подписание потребителем отчетных ведомостей с приборов учета является его согласием с объемом поставленной тепловой энергии, в том числе включенных потерь теплоносителя.

Посуточные ведомости учета параметров теплоснабжения учитывают количественные и качественные характеристики тепловой энергии, передаваемой абоненту. Таким образом, указанные ведомости не являются документом, фиксирующим фактические утечки. Также в Московском УФАС России отсутствуют документы, фиксирующие в спорный период аварии и повреждения трубопроводов, которые могли привести к утечкам теплоносителя в сетях потребителя.

ПАО «МОЭК» не представило в адрес Московского УФАС России двусторонние акты фиксации потерь (утечек) теплоносителя за период с 01.11.2013 по настоящее время по адресу: г. Москва, Ангелов пер., д. 6, составленные между ПАО «МОЭК» и ТСЖ «Ангелов 6» в соответствии с подпунктом а) пункта 125 Правил.

Таким образом, ПАО «МОЭК» не представило доказательств, подтверждающих факт наличия потерь (утечек) теплоносителя, а также потерь тепловой энергии, связанные с потерями теплоносителя, в сетях ТСЖ «Ангелов 6», установленные в соответствии с пунктом 125 Правил.

На основании изложенного, действия ПАО «МОЭК» по взиманию с ТСЖ «Ангелов 6» платы за потребленную тепловую энергию, а также за потери теплоносителя в сетях заявителя и потери тепловой энергии, связанные с потерями теплоносителя, определенной в нарушении законодательства, ущемляют интересы заявителя.

В заявлении ТСЖ «Ангелов 6» (вх. от 20.02.2014 № 5116) также указано на признаки нарушения ПАО «МОЭК» порядка расчета за услуги теплоснабжения путем начисления платы за наполнение системы по завершению мероприятий по подготовке системы к отопительному сезону.

В соответствии с пунктом 11.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 №115, при подготовке к отопительному периоду для обеспечения надежности теплоснабжения потребителей в установленные сроки в обязательном порядке подлежит выполнению комплекс соответствующих мероприятий, основным из которых является проведение испытаний оборудования источников теплоты, тепловых сетей, тепловых пунктов и систем теплоснабжения на плотность и прочность.

Таким образом, согласно пояснениям ПАО «МОЭК», в целях выполнения указанных мероприятий по окончании каждого отопительного сезона потребитель осуществляет слив теплоносителя из принадлежащих ему тепловых

из принадлежащих ему тепловых сетей (из внутридомовой системы отопления), в связи с чем возврат теплоносителя к точке поставки не производится. В целях подготовки системы к отопительному сезону ПАО «МОЭК» наполняет систему новым теплоносителем в объеме равном 1,5 размера объема системы теплоснабжения здания, что определено в приложении 3 к договору теплоснабжения от 01.08.2010 № 09.807115-ТЭ. Согласно счетам за услуги теплоснабжения, выставленным в адрес ТСЖ «Ангелов б» (например, счет от 31.10.2015 №235478, счет от 31.10.2014 №234765), определение объема наполнения системы осуществляется ПАО «МОЭК» по расчету.

Вместе с тем, исходя из положений статьи 19 Закона о теплоснабжении, количество теплоносителя, поставляемого по договору теплоснабжения подлежит коммерческому учету путем измерения приборами учета.

Также в Московское УФАС России не представлены документы (акты и т.п.), подтверждающие наполнение ПАО «МОЭК» системы теплоснабжения потребителя по завершению мероприятий по подготовке системы к отопительному сезону в объеме равном 1,5 размера объема системы теплоснабжения здания.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭК», представленным на заседании Комиссии 23.03.2016, необходимость наполнения системы после проведения мероприятий по окончании отопительного сезона в объеме равном 1,5 размера объема системы теплоснабжения здания закреплена в пункте 10.1.3 Порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, утвержденного приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325 (далее - Порядок). Вместе с тем, указанный пункт регламентирует затраты теплоносителя, обусловленные вводом в эксплуатацию трубопроводов новых тепловых сетей, а так же после плановых ремонтов или реконструкции.

В соответствии с пунктом 10.1.5 затраты теплоносителя при проведении плановых эксплуатационных испытаний тепловых сетей и других регламентных работ включают потери теплоносителя при выполнении подготовительных работ, отключении участков трубопроводов, их опорожнении и последующем заполнении. Нормирование затрат теплоносителя на указанные цели производится с учетом регламентируемой нормативными документами периодичности проведения эксплуатационных испытаний и других регламентных работ и утвержденных эксплуатационных норм затрат для

каждого вида испытательных и регламентных работ в тепловых сетях для данных участков трубопроводов.

Вместе с тем, документы и материалы, обосновывающие установление указанных нормативов, в Московское УФАС России не представлено.

На основании изложенного, действия ПАО «МОЭК» по взиманию с ТСЖ «Ангелов б» платы за наполнение системы теплоносителем по завершению мероприятий по подготовке системы к отопительному сезону в количестве, определяемом в нарушении законодательства, ущемляют интересы заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В ходе рассмотрения дела № 1-10-51/77-15 ПАО «МОЭК» заявило ходатайство о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (вх. от 18.02.2016 №5836) в связи с тем, что в соответствии с внесенными Федеральным законом от 05.10.2015 № 275-ФЗ изменениями из сферы антимонопольного регулирования исключены действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, повлекшие ущемление интересов граждан, а также организаций, деятельность которых не связана с осуществлением предпринимательской деятельности. Таким образом, по мнению ПАО «МОЭК», ТСЖ «Ангелов б» не является хозяйствующим субъектом в понимании статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, согласно пункту 3.3 Устава ТСЖ «Ангелов б», товарищество вправе заниматься хозяйственной деятельностью, предусмотренной действующим законодательством. Также ТСЖ «Ангелов б» представлены документы, подтверждающие уплату налога на прибыль (доходы) (вх. от 09.03.2016 №7985).

Таким образом, Комиссия приняла решение об отказе в удовлетворении ходатайства (вх. от 18.02.2016 №5836).

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы, путем взимания с ТСЖ «Ангелов б» платы за теплоноситель в сетях заявителя и потери тепловой энергии, связанные с потерями теплоносителя, а также платы за наполнение системы теплоносителем по завершению мероприятий по подготовке системы к отопительному сезону, определенных в нарушении законодательства, что повлекло за собой ущемление интересов заявителя.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭК» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы, путем взимания с ТСЖ «Ангелов б» платы за теплоноситель в сетях заявителя и потери тепловой энергии, связанные с потерями теплоносителя, а также платы за наполнение системы теплоносителем по завершению мероприятий по подготовке системы к отопительному сезону, определенных в нарушении законодательства, что повлекло за собой ущемление интересов заявителя.
3. Выдать ПАО «МОЭК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении метр реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(495)784-75-05 доб. 157