



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 62/18.1-2016

17.05.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>, начальник отдела контроля органов власти;  
члены Комиссии: <.....> – главный специалист - эксперт отдела контроля органов власти;  
<.....>, специалист 1 разряда юридического отдела;

при участии:

- организатора торгов – ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» (далее Фонд имущества (г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибиряка, д. 111, 1 этаж, каб. 2), председатель Фонда имущества - <.....> (Распоряжение Правительства СО от 08.07.2014 № 827-РП);

заявителя жалобы – ООО «Ригора» (адрес: ул. Чурина, 5-54, г. Новоуральск, Свердловской области), представитель <.....> (доверенность от 15.05.2016 б/№), рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Ригора» (вх. № 01-6943 от 10.05.2016) на действия (бездействие) организатора торгов – ГКУ СО «Фонд имущества СО», действующего на основании Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Закон о приватизации), совершенные при организации и проведении аукциона – открытого по составу участников и открытого по форме подачи предложений о цене по продаже государственного имущества (акции ОАО «Нишнетагильский хлебокомбинат»), информационное сообщение от 11.04.2016 опубликовано на официальных сайтах Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области [www.mugiso.midural.ru](http://www.mugiso.midural.ru) и государственного казенного учреждения Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» [www.fiso96.ru](http://www.fiso96.ru)).

### УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалоб стороны уведомлены посредством «электронной» почты (исх. № 5424 от 11.05.2016), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Свердловского УФАС России (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин. 17.05.2016, когда и была оглашена резолютивная часть Решения.

Заявитель в жалобе указал, что Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области, в лице Фонда имущества сообщило о проведении аукциона по продаже акций, находящихся в собственности Свердловской области. Способ приватизации: продажа государственного имущества на аукционе. Организатор торгов - Фонд имущества. Основания проведения аукциона: Распоряжение Правительства Свердловской области от 31.03.2016 № 242-РП «О приватизации относящихся к государственной казне Свердловской области акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат». Начальная цена продажи: 49 164 000руб 00коп. Размер задатка: 9 832 800руб. 00 коп, что составляет 20% от начальной цены продажи. Заявки принимаются на участие в аукционе с 12.04.2016 по 06.05.2016 в рабочие дни с 10.00 час до 12.00 час и с 13.00 час до 16.00 час по местному времени по адресу : г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибиряка, д.111, каб. 7 (центральный вход, 1 этаж, отдел торгов и государственных закупок), тел. (343) 311 13 07. Дата, время и место признания претендентов участниками аукциона: 10.05.2016 в 14.00 час по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибиряка, 111, каб. 9 (вход с улицы мамина Сибиряка). Дата, время и место проведения аукциона и подведения итогов: 12.05.2016 в 11.00 ч. по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мамина Сибиряка, 111, кааб. 9 (вход с ул. Мамина Сибиряка).

Заявитель считает, что при размещении информационного сообщения организатором торгов нарушено следующее:

- согласно Приказа Министерства экономического развития РФ от 15.09.2010 № 438 в соответствии со ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Закон о приватизации) определен адрес официального сайта в сети Интернет для размещения информации о приватизации федерального имущества – [www.rosim.ru](http://www.rosim.ru). Вместе с тем, информация о продаже акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат» на данном сайте отсутствует.
- статья 15 Закона о приватизации устанавливает, что информационное сообщение о продаже федерального имущества публикуется в официальном бюллетене Росимущества «Государственное имущество». Информация о продаже акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат» на данном сайте отсутствует.
- статья 18 Закона о приватизации определяет, что «для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 10% начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества». Однако, Фонд имущества устанавливает размер задатка 20%, что не позволяет заявителю участвовать в аукционе.
- согласно ст. 18 Закона о приватизации участники признаются претендентами 10.05.2016, а аукцион проводится через 2 дня, не 10 – 12.05.2016.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать организатору торгов предписание на устранение выявленных нарушений.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласен, считает жалобу необоснованной, представлено возражение по доводам заявителя (вх. № 01-7396 от 17.05.2016).

**Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы организатора торгов, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:**

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Лица, не подавшие заявки на торги, в жалобе должны указать на обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении торгов и в участии в них, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявки ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствовании в подаче заявки.

Как установила Комиссия антимонопольного органа, заявитель жалобы заявку на участие в торгах не подавал (что подтверждается представленными документами).

Согласно п. 1 ст. 15 Закона о приватизации информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит размещению на официальных сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией, а также на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - сайты в сети «Интернет»).

Согласно п. 2 указанной статьи информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, об итогах его продажи размещается также на сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет».

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» официальным сайтом для размещения информации о продаже приватизируемого государственного или муниципального имущества определен сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Сайт [www.rosim.ru](http://www.rosim.ru) является официальным сайтом для размещения информации о продаже федерального имущества. Акции ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат» являются государственным имуществом Свердловской области.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Свердловской области от 31.03.2016 № 242-РП «О приватизации относящихся к государственной казне Свердловской области акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат» установлено, что информация о приватизации 10535 (десять тысяч пятьсот тридцать пять) обыкновенных именных акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат» подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области ([www.mugiso.midural.ru](http://www.mugiso.midural.ru)) и ГКУ СО «Фонд имущества СО» ([www.fiso96.ru](http://www.fiso96.ru)).

Комиссия отмечает, что извещение о проведении аукциона по продаже акций ОАО «Нижнетагильский хлебокомбинат» на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещена организатором торгов 11.04.2016, а также на сайтах: [www.mugiso.midural.ru](http://www.mugiso.midural.ru), [www.fiso96.ru](http://www.fiso96.ru).

В соответствии с п. 6 ст. 15 Закона о приватизации для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 20% начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

Согласно п. 4 ст. 18 Закона о приватизации продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней. Признание претендентов участниками аукциона осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня окончания срока приема указанных заявок. Аукцион проводится не позднее третьего рабочего дня со дня признания претендентов участниками аукциона.

Участники признаны претендентами – 10.05.2016, аукцион проведён 12.05.2016.

В соответствии с п. 14 ст.18.1 Закона о приватизации в течение 5 рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи. Вместе с тем на основании уведомления от 11.05.2016 № 5424 Свердловского УФАС России Фонд имущества обязан приостановить процедуру торгов в части подписания договора. По состоянию на 16.05.2016 договор купли – продажи не заключен.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Рассмотрев материалы жалобы и заслушав председателя Фонда имущества, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что жалоба ООО «Ригора» в части нарушения ст. 15, ст.18 Закона о приватизации является необоснованной.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 указанного Федерального закона.

Руководствуясь ст. 23, ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу ООО «Ригора» признать необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.