



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

22.04.16 № 8/1019-с

На № _____ от _____

Уведомление о принятии жалобы к
рассмотрению и приостановлении торгов

**Государственное унитарное
предприятие Севастополя
«Пансионаты Севастополя»**
ул. Севастопольская зона ЮБК,
13,
г. Севастополь, 299805
sev-pavs@yandex.ru

**Общество с ограниченной
ответственностью
«Консалтинговая компания
«Любовь и Вера»**

ул. Пожарова, д. 28, оф.211
г. Севастополь, 299008
consaltingliv@gmail.com

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России, Управление) поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Консалтинговая компания «Любовь и Вера» (далее – Заявитель) на действия Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по типу «Шведский стол» - ежедневное трехразовое питание (завтрак, обед, ужин) в ГУП С «Пансионаты Севастополя» в 2016 году, извещение №31603473268 (далее – Закупка) (Приложение).

В связи с этим, Управление сообщает, что жалоба Заявителя в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению.

Адрес официального сайта антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена информация о поступлении жалобы: <http://krym.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы Заявителя состоится **29 апреля 2016 года в 14 часов 30 минут** по адресу: ул. Ленина, 48, г. Севастополь, Крымское УФАС России.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего

дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В соответствии с частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Заказчик до **27 апреля 2016 года** обязан представить:

- возражение на жалобу (письменные пояснения);
- документы и сведения, предусмотренные частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;
- иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки;
- копию правового акта Заказчика, регламентирующего его закупочную деятельность, на момент осуществления закупки путем проведения открытого конкурса, извещение № 31603473268.

Все документы должны быть представлены в оригиналах (на обозрение комиссии) и надлежащим образом заверенных копиях.

Заказчику также необходимо обеспечить явку представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов Заказчика в Крымском УФАС России при рассмотрении жалобы Заявителя.

Заявителю, в случае наличия дополнений к жалобе – представить на заседание комиссии, а также обеспечить явку представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на представление интересов в Крымском УФАС России.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 указанного закона, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 указанного закона, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Крымское УФАС России уведомляет Заказчика, что в случае непредставления или несвоевременного представления запрошенных настоящим уведомлением сведений (копий документов, информации), а так же в случае представления заведомо недостоверных сведений (копий документов, информации) до **27 апреля 2016 года**, данное действие является нарушением, ответственность за которое предусмотрена действующим законодательством.

Согласно части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ, непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В целях обеспечения прохода на территорию Крымского УФАС России, представителям лиц, участвующих в деле, при себе необходимо иметь документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия лица на представление интересов организации, а также копию настоящего уведомления о принятии жалобы к рассмотрению. Дополнительного заказа пропуска по телефону не требуется.

Приложение – на 3л. в 1экз. только в адрес Заказчика

Заместитель руководителя



В.С. Токарев

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы Республике Крым и
городу Севастополю**

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Севастополя
«Пансионаты Севастополя»;

Юридический адрес: 299805, г. Севастополь, ул. Севастопольская зона ЮБК, 13;

Контактное лицо: Пешков Григорий Юрьевич

Адрес электронной почты: sev-pavs@yandex.ru

Номер телефона: +7-978-029-11-09

Заявитель: ООО «Консалтинговая компания «Любовь и Вера»

Юридический адрес: 299008, г. Севастополь, ул. Пожарова, д. 28, оф. 211

Почтовый адрес: 299008, г. Севастополь, ул. Пожарова, д. 28, оф. 211

Email: consaltingliv@gmail.com

Тел: 8-978-0917565

ЖАЛОБА

Заказчиком, «26» марта 2016 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса (№ 31603473268) на право заключения договора на оказание услуг по организации питания по типу «Шведский стол» - ежедневное трехразовое питание (завтрак, обед, ужин) в ГУП С «Пансионаты Севастополя» в 2016 году.

«04» апреля 2016 года Заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса. Обоснованием для внесения изменений указано: Уточнение документации, изменение цены договора.

Начальная максимальная цена 1 лота - 21 600 000 (Двадцать один миллион шестьсот тысяч) руб. 00 коп.

В соответствии с пунктом 2.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия Севастополя «Пансионаты Севастополя», при закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Однако, документация о проведении открытого конкурса содержит необоснованные условия ограничивающие конкуренцию, а именно:

1) В соответствии с Конкурсной документацией, в один лот объединены услуги по организации питания по типу «Шведский стол» - ежедневное трехразовое питание (завтрак, обед, ужин) для трех учреждений, а именно:

Пансионат «Изумруд», расположенный по адресу: г. Севастополь, ул. Севастопольская зона ЮБК, д. № 13;

База отдыха «Батилиман», расположенный по адресу: г. Севастополь, ул. Севастопольская зона ЮБК, д. № 30;

База отдыха «Солнышко», расположенный по адресу: г. Севастополь, п. Кача, ул. Ударная, 54.

Созданные условия (укрупнение лота) ограничивают число участников закупки, ввиду значительного увеличения объема организационных вопросов, действий по поддержанию штатной работы столовых. Следует отметить, что оказание услуг надо организовать с нуля, необходимо наладить работу машин и оборудования, нанять и обучить дополнительный поварской и обслуживающий персонал.

Более того, база отдыха «Солнышко» расположена в поселке городского типа Кача, существенно удаленного от Пансионата «Изумруд» и Базы отдыха «Батилиман» находящихся в городе Севастополь, что так же усложняет условия работы.

Таким образом укрупнение лота по территориальному признаку, ставит в не равное положение участников закупки, создавая условия для не добросовестной конкуренции и приводит к неэффективному расходованию средств и снижению качества закупаемых услуг. Нарушает сложившуюся практику организации оказания услуг питания – один лот – один объект (учреждение). На против, разделение на лоты, одна из мер обеспечивающая здоровую конкуренцию на рынке и способствующую допуску к торгам всех лиц соответствующих требованиям.

2) В соответствии с пунктом 20 Информационной карты конкурса (актуальная редакция), одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе установлен «Период отсрочки платежей за услуги». Оценивается увеличение в заявке периода отсрочки платежей от 120 календарных дней. Минимальное требование отсрочки платежа составляет 120 дней. Максимально возможное значение в баллах (%) – 20. Значение критерия «Период отсрочки платежей за поставленные партии товара» рассчитывается по следующей формуле:

Максимальное значение 120 (в сумме 240) дней - 100 баллов.

Минимальное значение 0 (в сумме 120) дней - 0 баллов.

Промежуточные значения рассчитываются пропорционально в %-ном соотношении и умножаются на 100.

Отметим, что в предыдущей редакции извещения от «26» марта 2016 года, был установлен аналогичный критерий оценки заявок, также оценивалось увеличение в заявке периода отсрочки платежей, но **расчет производился исходя из двадцати баллов за каждую полную неделю, но не более чем всего за пять полных недель.** Таким образом получалось, что максимальное количество баллов (100), по данному критерию, можно было получить за отсрочку платежей на 5 недель (35 дней).

Однако, уже после внесения в извещение вышеуказанных изменений, **срок отсрочки платежей необходимый для получения максимального количества баллов увеличился почти в 7 (семь) раз.**

Остается не понятным, чем руководствовался Заказчик при установлении таких ограничений. Обоснования внесения изменений, а равно обоснования, такого значительного увеличения срока отсрочки платежей, в документации и извещении о проведении настоящего открытого конкурса отсутствуют.

Тем не менее, установление подобных критериев оценки ставят в не равное положение участников закупки, создавая условия для не добросовестной конкуренции. Позволяют не добросовестным (близким к Заказчику) компаниям выиграть закупку а потом, любыми доступными методами, получать оплату за оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 3.3. Проекта Договора, оплата за оказанные в соответствии с настоящим Договором Услуги производится Заказчиком **в течение 120 + {отсрочка платежа в соответствии с заявкой участника конкурса, признанного победителем} календарных дней с даты получения от Исполнителя полного комплекта документов (в т.ч. счета и счета-фактуры, акт сдачи-приемки услуг, др. документов, предусмотренных договором, подтверждающих оказание и приемку услуг в установленном порядке).** **Таким образом, Заказчик не обязан осуществлять оплату на 240 (двести сороковой) день, это его право.**

Более того, исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

На основании части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции», в связи с действиями Заказчика повлекшими ограничение конкуренции, а именно не правомерному укрупнению лотов и установлению излишне большого срока отсрочки платежа как критерия оценки заявки на участие в закупке, ООО «КК «ЛиВ» обжалует действия (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса № 31603473268.

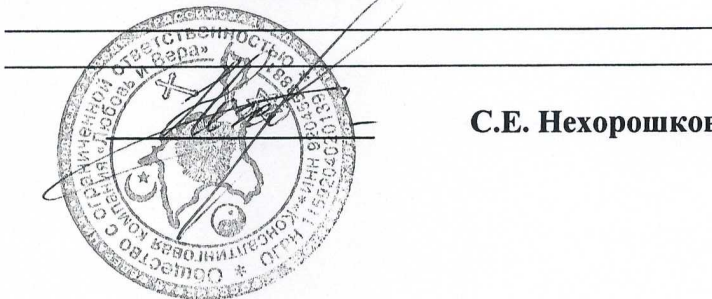
Принимая во внимание вышеизложенное, прошу:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Рассмотреть вопрос об отмене процедуры закупки (извещение № 31603473268).

Приложения: Приказ о назначении директора на 1 л.

Директор

М.П.



С.Е. Нехорошков