

Исх. № 411 от 17.05.2016 года

**Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы
по Санкт-Петербургу
Владимирову Владимиру Валерьевичу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13**

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт»
Юридический адрес: РФ 460035 г. Оренбург, ул. Шевченко, д.3
Почтовый адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164
Телефон: 8 (3532) 99-53-63
Факс: 8 (3532) 99-53-63
e-mail: law@orenkart.ru**

ЖАЛОБА

**на положения Аукционной документации открытого аукциона
№ 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ на право заключения договора выполнения
работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты
БСК Mifare различных видов и Ultralight)**

Заказчик: ОАО «Северо-Западная пригородная пассажирская компания»

Место нахождения: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Почтовый адрес: 197022, г. Санкт-Петербург, Инструментальная ул., д.3, лит. П.

Контактные данные (контактное лицо) - Дельцова Ольга Леонидовна

Адрес электронной почты: PPK_DeltsovaOL@orw.rzd

Номер телефона: (812) 458-68-78 доб.294

Номер факса: (812) 458-68-78 доб.238.

Организатор: ОАО «РЖД» в лице Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Контактное лицо: заместитель начальника Санкт-Петербургского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности Ежова Елена Васильевна

Адрес электронной почты: na_ezhova@orw.ru

Номер телефона: (812) 436-15-69

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и на сайте www.rzd.ru (раздел "Тендеры"), а также на сайте www.etzp.rzd.ru «29» апреля 2016 г.

Электронная торгово-закупочная площадка: «Электронная торгово-закупочная площадка ОАО «РЖД», адрес в сети Интернет: www.etzp.rzd.ru

Предмет процедуры закупки: На право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight C)

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 893 100 (три миллиона восемьсот девяносто три тысячи сто) рублей 00 копеек без учета НДС;
4 593 858 (четыре миллиона пятьсот девяносто три тысячи восемьсот пятьдесят восемь) рублей 00 копеек с учетом НДС

Общество с ограниченной ответственностью «Оренкарт» является производителем пластиковых карт различного назначения, обладает многолетним опытом работы в данной сфере, собственными производственными и кадровыми мощностями. Более того, наша компания неоднократно принимала участие в проводимых аукционах на поставку бесконтактных карт, становилась победителем, заключала и выполняла контракты на поставку продукции аналогичной аукциону № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ.

ООО «Оренкарт» полностью соответствует всем требованиям к участникам закупки, содержащимся в Аукционной документации открытого аукциона № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ на право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight), в связи с чем, является потенциальным участником и обладает правом обжалования положений закупочной документации заказчика.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Открытый аукцион № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ на право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight) поводится в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту «Закон о закупках»).

Законом о закупках установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, в том числе:

- расширение возможности участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков;
- стимулирование такого участия;
- **развитие добросовестной конкуренции;**
- обеспечение гласности и прозрачности закупки;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений;
- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- **целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, положением о закупке, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика. Согласно п.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В этой связи необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупке принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Изучив Аукционную документацию открытого аукциона № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ на право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight) (далее по тексту «Аукционная документация»), мы усмотрели нарушения и несоответствия действующему законодательству РФ некоторых положений Аукционной документации в части требований к объекту закупки, его физическим и техническим характеристикам, а именно:

1) Пункт 2 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации содержит обязательное требование к материалу антенны пластиковой карты БСК – медь.

Хотим пояснить, что применяемые в настоящее время технологии изготовления бесконтактных смарт-карт допускают использование антенн из различного материала: меди, алюминия и других. Российского, международного стандарта в отношении использования того или иного материала антенны не существует. При этом, вне зависимости от материала антенны, функциональные характеристики бесконтактных карт, их амплитудно-частотные характеристики, срок службы, соответствие требованиям ISO 14443 A, являются неизменными. В связи с этим, считаем, что наличие требования в отношении определенного материала антенн ведет к нарушению принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

2) В отношении указания заказчиком длины серийного номера UID кристалла неоднозначная ситуация: **в первом абзаце Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации** указаны кристаллы с разными UID: 4BUID и 7BUID. Далее в п.2 указан уже только уникальный серийный номер микросхемы 7 UID. В разъяснениях заказчика по открытому аукциону в ответе на вопрос № 2 указано, что «длина серийного номера должна быть 7 байт, это требование информационной системе». Считаем, что информация по обозначенному вопросу противоречива и заказчик обязан внести соответствующие изменения в документацию.

3) Пункт 9 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации: «Поставщик гарантирует уникальность номеров UID (отсутствие совпадений номеров UID поставляемой продукции номерам UID уже

находящимся в обращении).» Данное требование заказчика не выполнимо, так как информации номеров UID карт уже находящихся в обращении заказчика Аукционная документация не содержит, сам же заказчик далее в п.11 указывает, что массивы UID являются конфиденциальными.

4) Пункт 15 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации содержит требование о нанесении повторного серийного номера на лицевую поверхность карты по макету, красками, видимыми в UV-диапазоне 300-400 нм. Считаем данное требование излишним, приводящим лишь к существенному удорожанию предмета закупки. Серийный номер наносится на лицевую сторону карты при необходимости сверяется с номером при считывании информации с карты с помощью мобильных устройств проверки электронных билетов. Простое дублирование не является элементом защиты от подделки.

Таким образом, заказчик допускает несоблюдение одного из основных принципов закупок товаров, работ, услуг, содержащихся в Законе о закупках: **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.**

5) Пункт 17 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации содержит требование о предоставлении копии действующих сертификатов соответствия одного из авторизованных сертификационных партнеров компании-производителя микросхем, являющегося правообладателем технологии бесконтактного взаимодействия, обеспечивающего выполнение заданных в подпункте 2 пункта 9 раздела 2 требований Технического задания.

Считаем, что данное требование ведет к ограничению конкуренции по следующим основаниям: микросхемы (кристаллы) с техническими параметрами, отраженными в Техническом задании, имеют высокую степень защиты от клонирования и подделки, а также встроенные проверки подлинности - Originality Check, которые позволяют удостовериться в законном происхождении микросхемы, запросив у ее производителя проверочный ключ (Originality Key). Кроме того, у заказчика всегда есть право проведения экспертизы.

Наличие сертификата соответствия производимых карт от любого из авторизованных компанией-производителем микросхем сертификационных партнеров не может гарантировать заказчику ни соответствие поставляемых карт требованиям стандарта ISO 14443, ни корректность логики работы микросхемы в соответствии со стандартом MIFARE или его аналогом.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру проведения открытого аукциона до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать предписание о внесении изменений в Аукционную документацию открытого аукциона № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСИБ на право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности

(пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight) путем исключения:

- пункта 2 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации;

- пункта 9 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации;

- пункта 15 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации;

- части пункта 17 Требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара бесконтактных смарт-карт БСК (MIFAREPLUSX 4K (Mifire 4K+ ИК SL)) Приложения № 1 к Техническому заданию Аукционной документации, касающегося обязанности участника предоставить копии действующих сертификатов соответствия одного из авторизованных сертификационных партнеров компании-производителя микросхем, являющегося правообладателем технологии бесконтактного взаимодействия;

Путем приведение в соответствие информации Технического задания в отношении длины серийного номера.

3. После приведения Документацию об аукционе в соответствие с требованиями и положениями действующего законодательства РФ, перенести дату и время проведения открытого аукциона, а также продлить сроки исполнения обязательств по контракту (договору) на время рассмотрения жалобы.»

Приложения:

1. Аукционную документацию открытого аукциона № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ на право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight) - 1 экз. на 16 листах;
2. Извещение о проведении открытого аукциона № 46/ОАЭ-СЗППК/2016/РСПБ на право заключения договора выполнения работ по изготовлению бланков строгой отчетности (пластиковые карты БСК Mifare различных видов и Ultralight C)– 1 экз. на 4 листах;
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица (серия А № 280077) – 1 экз. на 1 листе;
4. Копия Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года (серии 56 № 000658843) - 1 экз. на 1 листе;
5. Копия Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством РФ, по месту нахождения на территории РФ (серия 56 № 000651470) – 1 экз. на 1 листе;
6. Копия Решения № 4 единственного участника ООО «Оренкарт» от 16.10.2014 г. - 1 экз. на 1 листе;
7. Копия Приказа № 10 от 16.10.2014 года - 1 экз. на 1 листе.

**С уважением,
Директор
ООО «Оренкарт»»**

А.В. Фролов

Документ подписан с помощью ЭЦП