

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Свердловской области  
Шалабодову Д.В.

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

№01-18 от «18» мая 2016 г.

Лицо, подающее жалобу:

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ

1. В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Согласно пункту 4 статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном данным Законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Порядок проведения открытых торгов посредством публичного предложения лиц признанных банкротами, регламентируется Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 N 54, а также Законом о несостоятельности (банкротстве).

В части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

То есть независимо от того, в рамках каких процедур проводятся торги, если их проведение в соответствии с законодательством является обязательным (в частности, в соответствии с законодательством о банкротстве), то антимонопольный орган правомочен рассматривать соответствующие жалобы.

Действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или

нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции").

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (часть 4 статьи 18.1 Закона).

2. Решением Арбитражного суда Свердловской области от 16.06.2015 по делу №А60-31262/2014 ООО «Регион» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Сообщение опубликовано в газете «Коммерсантъ» №112 от 27.06.2015.

Определением от 07.07.2015 конкурсным управляющим ООО «Регион» утверждён Уваров Геннадий Алексеевич. Сообщение опубликовано в газете «Коммерсантъ» №127 от 18.07.2015.

25.03.2016 г. на сайте [www.bankrot.fedresurs.ru](http://www.bankrot.fedresurs.ru) опубликовано сообщение №1001861( в газета «Коммерсантъ» №56 от 02.04.2016), следующего содержания:

Организатор торгов ООО «Первая юридическая компания» (ИНН 6674380906, ОГРН 1116674012850, 620085, г. Екатеринбург, ул. Ляпустина, 6-45, FLC-IrinaMelehova@yandex.ru, тел. 89022689775) извещает:

1. о проведении открытых торгов в форме аукциона по продаже имущества ООО "Регион" (ИНН 6626018196, ОГРН 1086626000339, адрес: 623700, Свердловская обл., г. Березовский, ул. Революционная, 11) в ходе процедуры конкурсного производства введенной Решением Арбитражного суда Свердловской области по делу №А60-31262/2014 от 16.06.2015 г.

На торги выставляется имущество, принадлежащее должнику на праве собственности, находящее в залоге ООО «УВС» (ИНН 6641018590), включенное в ЛОТ № 1: здание, площадь 628,1 кв.м., Адрес: Свердловская область, г. Полевской, ул. Магистраль, 11. Кадастровый номер: 66:21/01:01:205:11:00 и право аренды земельного участка, на котором расположено здание по Договору аренды земельного участка № 43-09-Ю от 25.12.2009 г., срок аренды - до 21.12.2058 г., земельный участок площадью 2600 кв.м., кадастровый номер № 66:59:01 01 028:0027, находящийся по адресу: г. Полевской, ул. Магистраль, 11. Начальная цена лота № 1 – 5 500 000,00руб. Шаг торгов - 5%, размер задатка – 20% от начальной цены лота.

Для участия в торгах необходимо с 04.04.2016 г. 10 ч. 00 мин. до 13.05.2016 г. 10 ч. 00 мин. (время московское): подать заявку на участие в торгах на ЭТП по адресу [www.utender.ru](http://www.utender.ru) в соответствии с регламентом работы ЭТП, заключить соглашение о задатке и внести задаток на р/счет должника: ООО «Регион», ОГРН 1086626000339, ИНН 6626018196, р/счет № 40702810700250021883 в Банке «Нейва» ООО, БИК 046577774, к/с 30101810400000000774.

Основание платежа: «Оплата задатка для участия в торгах лот № \_\_\_\_». Задаток должен быть внесен заявителем в срок, обеспечивающий его поступление на счет до даты окончания приема заявок на участие в торгах. Заявка подается в электронном виде оператору эл. площадки.

**К заявке прилагаются документы** в соответствии с п. 4.3 Приказа Минэкономразвития от 15.02.2010 г. № 54: обязательство соблюдать требования, указанные в сообщении, выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки (для юр. лица), выписку из ЕГРИП или нотариально заверенную копию такой выписки (для ИП), копии документов, удостоверяющих личность (для физ. лица), перевод документов о гос. регистрации юр. лица или гос. регистрации физ. лица в качестве ИП в соответствии с законом данного государства

(для иностр. лица), решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если такое необходимо по закону и (или) учредит. документами юр. лица и если приобретение имущества или внесение задатка для участника являются крупной сделкой, наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес (для юр. лица), ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физ. лица), телефон, адрес эл. почты, ИНН, документы о полномочиях руководителя, сведения о наличии (отсутствии) заинтересованности заявителя к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, сведения о заявителе, СРО АУ, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий, доказательства оплаты задатка.

Торги состоятся 16.05.2016 г. в 12 час. 00 мин. по московскому времени, на ЭТП. Подведение результатов торгов 16.05.2016г. в 14-00 (МСК). Победителем признается участник, предложивший наибольшую цену. С победителем заключается договор купли-продажи течение 5 календарных дней с даты подписания протокола о результатах торгов. Срок полной оплаты по договору купли-продажи - 30 дней с даты подписания договора.

11.05.2016 г. в 08:31:32 на сайте <http://utender.ru> мною подана заявка на участие в торгах №0050729 с прилагаемыми к ней документами.

Платежным поручением №339962558 от 12.05.2016 г. я перечислил на расчетный счет ООО «Регион» №40702810700250021883 в Банке «Нейва» ООО сумму задатка в размере 1.100.000 рублей.

Как следует из протокола об определении участников торгов от 16.05.2016 г., составленного организатором торгов в 10:29, т.е. за полтора часа до начала торгов, мне было отказано в допуске к участию в торгах(не допущена заявка).

В столбце «Основания отказа» в качестве основания отказа указано: «Представлены не все страницы паспорта».

Аналогично основание для отказа в приеме заявки содержится и в электронном сообщении, направленном в мой личный кабинет на сайте <http://utender.ru>.

**Считаю, что действия организатора торгов по отказу в приеме моей заявке(допуске к участию в торгах) осуществлены с нарушением ст. 2, 18.1, 110, 111, 138, 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», они нарушают принцип недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав(п.1 ст. 1 Гражданского кодекса РФ), по следующим основаниям.**

**3. Организация и порядок проведения торгов по продаже имущества должника, признанного банкротом, урегулированы статьей 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».**

Согласно пункту 11 статьи 110 данного Закона, заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с названным Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица).

В силу пункта 12 статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», к участию в торгах допускаются только заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Аналогичные требования предусмотрены в пункте 5.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 №54, а также в Регламенте электронной площадки.

Приведенный выше перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах носит закрытый характер и расширительному толкованию не подлежит.

Норма пункта 12 статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», направлена на расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в приобретении имущества должника и стимулирование такого участия, а также на развитие добросовестной конкуренции. Установленные в ней ограничения имеют целью исключение именно ненадлежащих участников торгов, не отвечающих условиям, значимым для правового регулирования с точки зрения специфики охраняемых законом общественных отношений.

С учетом изложенного, на организатора торгов, возложена обязанность по оценке документов, представленных претендентами на участие в торгах, на достоверность содержащихся в них сведений, а при обнаружении недостоверности - предоставлено право отказать заявителю в допуске к участию в торгах.

В то же время, при разрешении указанных вопросов организатор торгов, действуя добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества (часть 4 статьи 20.3 Закона о банкротстве), в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, желающих принять участие в торгах, не вправе ограничиться лишь установлением формальных оснований отказа в допуске участия лица в торгах и в случае возникновения сомнений должен установить, исследовать и оценить всю совокупность обстоятельств, имеющих значение для принятия обоснованного решения.

Как ранее указывалось, причиной отклонения моей заявки явилось не предоставление всех страниц паспорта.

Однако, организатором торгов не учтено то, что ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не предусматривают представление к заявке на участие в торгах копии всех страниц паспорта.

Паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4, 5 Положения о паспорте, в паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В паспорте производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета - соответствующими органами регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, - соответствующими военными комиссариатами и органами внутренних дел; о регистрации и расторжении брака соответствующими органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел; о детях, не достигших 14-летнего возраста, - органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел; о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, - органами внутренних дел; о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - органами внутренних дел или другими уполномоченными органами. По желанию гражданина в

паспорте также производятся отметки: о его группе крови и резус-факторе - соответствующими учреждениями здравоохранения; об идентификационном номере налогоплательщика - соответствующими налоговыми органами.

При этом, персональные данные охраняются ФЗ «О персональных данных» и не подлежат разглашению без согласия претендентов.

Исходя из вышеизложенного, мы считаем, что у организатора торгов не имелось правовых оснований для отклонения заявки, поскольку представленных четырех страниц копии паспорта было достаточно для идентификации гражданина. Представление не всех страниц паспорта, в данном случае, не является нарушением требований, предъявляемых действующим законодательством к подаче заявки на участие в торгах.

4. В силу п. 17 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в случае признания торгов несостоявшимися и при наличии единственного участника торгов конкурсный управляющий заключает договор с единственным участником торгов. При этом в п. 18 ст. 110 указанного Закона предусмотрено, что в случае признания торгов несостоявшимися и незаключения договора купли-продажи с единственным участником торгов конкурсный управляющий принимает решение о проведении повторных торгов.

По смыслу указанных норм права при предложении единственным участником торгов цены не ниже установленной начальной цены продажи заключение с ним договора купли-продажи допустимо в случае признания торгов несостоявшимися. В подобной ситуации конкурсный управляющий обязан предложить единственному участнику торгов заключить договор и в случае подтверждения единственным участником торгов намерения заключить договор обязан заключить с ним договор в силу закона.

5. По смыслу п.5 ст. 18.1, п. 1 ст. 20.3 и п. 8 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», арбитражный управляющий вправе привлечь организатора торгов. При этом указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего (конкурсного) управляющего.

Организатор торгов не относится к лицам, перечисленным в п. 2 ст. 20.7 Закона о банкротстве, в связи с чем, конкурсный управляющий при его привлечении также должен руководствоваться лимитами, установленными в пункте 3 названной статьи ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Как следует из объявления о проведении торгов, организатором торгов по продаже имущества Должника является: ООО «Первая юридическая компания» (620085, г. Екатеринбург, ул. Ляпустина, д. 6, к. 45, фактический адрес: г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 101, оф.8.13; ИНН/КПП 6674380906/667401001).

Как следует из сведений, полученных с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) по состоянию на 19.05.2016 г., единственным участником и директором ООО «Первая юридическая компания» является Уварова Г.А., которая представляет интересы конкурсного управляющего

не является заинтересованным лицом применительно к ст. 19 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», однако это обстоятельство не исключает необходимости для конкурсного управляющего следовать в своей деятельности требованиям разумности и добросовестности, обеспечивая при этом баланс интересов различных конкурсных кредиторов и должника(п.6 ст. 20.3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»). В случае наделения конкурсным управляющим своего представителя правом на организацию и проведение торгов, в силу вероятного конфликта интересов, нарушаются права других конкурсных кредиторов и самого должника.

Одновременное представление интересов конкурсного управляющего и организатора торгов носит противоречивый характер (например: интерес конкурсного управляющего в его деятельности должен быть направлен на максимальное удовлетворение требований кредиторов за счет увеличения конкурсной массы, а интерес организатора в максимальном извлечении дохода от их проведения за счет конкурсной массы). Арбитражный управляющий обязан исключить такого рода конфликт интересов в своей деятельности, не должен ставить под сомнение законность и обоснованность своих действий.

В силу п. 4 ст. 20.3 Закона о банкротстве при привлечении специалистов арбитражный управляющий обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества, в том числе привлекать их лишь тогда, когда это является обоснованным, и предусматривать оплату их услуг по обоснованной цене.

Привлекая привлеченное лицо, арбитражный управляющий обязан, в том числе, учитывать возможность оплаты его услуг за счет имущества должника.

Необходимо отметить, что конкурсный управляющий Уваров Г.А. обладает специальными познаниями в рамках рассматриваемого дела, прошел специальную Единую программу подготовки арбитражных управляющих, им не представлено доказательство о наличии исключительных объективных обстоятельств, вызывающих необходимость привлечения организатора торгов, а также то, что в данном случае привлечение ООО «Первая юридическая компания» является целесообразным и направлено на наиболее эффективное проведение процедуры продажи имущества должника на торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 1, 9 Гражданского кодекса РФ, ст. 18.1, ст. 23 ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу Управление ФАС по Свердловской области

- 1) признать настоящую жалобу обоснованной;
- 2) выдать конкурсному управляющему ООО «Регион» Уварову Г.А. и организатору торгов ООО «Первая юридическая компания» (ИНН 6674380906, ОГРН 1116674012850, 620085, г. Екатеринбург, ул. Ляпустина, 6-45, FLC-IrinaMelehova@yandex.ru, тел. 89022689775) предписание, обязывающее их в трехдневный срок, с момента вступления в силу решения по настоящей жалобе, возобновить процедуру заключения договора по результатам торгов как с единственным участником аукциона, направив для подписания договор купли-продажи имущества должника - ООО «Регион», предоставив конкретный и разумный срок/период для реализации своего права на подписание-заключение договора по начальной цене лота;
- 3) выдать конкурсному управляющему ООО «Регион» Уварову Г.А. и организатору торгов ООО «Первая юридическая компания» (ИНН 6674380906, ОГРН 1116674012850, 620085, г. Екатеринбург, ул. Ляпустина, 6-45, FLC-IrinaMelehova@yandex.ru, тел. 89022689775) предписание, обязывающее отменить процедуры объявленных повторных торгов по продаже имущества должника - ООО «Регион», опубликованных 16.05.2016 г. за №1083033 на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве;

приложение:

- 1) Решение Арбитражного суда Свердловской области от 16.06.2015 по делу №А60-31262/2014;

- 2) Определение Арбитражного суда Свердловской области от 07.07.2015 по делу №А60-31262/2014;
- 3) сообщение с сайта ЕФРСБ №1001770 от 25.03.2016 г.;
- 4) сообщение с сайта ЕФРСБ №1001861 от 25.03.2016 г.;
- 5) заявка на участие в торгах №0050729 от 11.05.2016 г.;
- 6) копия паспорта ;
- 7) копия паспорта ;
- 8) сведения о заявителе №0816831 от 11.05.2016 г.;
- 9) сведения о заинтересованности №0816832 от 11.05.2016 г.;
- 10) копия платежного поручения №339962558 от 12.05.2016 г.;
- 11) протокол об определении участников торгов от 16.05.2016 г.;
- 12) уведомление об отказе в приеме заявки от 11.05.2016 г.;
- 13) сообщение с сайта ЕФРСБ №1082916 от 16.05.2016 г.;
- 14) сообщение с сайта ЕФРСБ №11083033 от 16.05.2016 г.;
- 15) выписка с сайта [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru) в отношении ООО «Первая юридическая компания»