

**Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Заявитель: ООО «Частное охранное предприятие «Блокпост»  
юр. адрес: 644007, г. Омск, ул. Яковлева, 107.

ОГРН 1075503003542

e-mail: [yurmaster.omsk@gmail.com](mailto:yurmaster.omsk@gmail.com)

тел. (факс) 8-(3812)-24-61-83

Руководитель Шеблов Виктор Андреевич

тел. 8-923-680-22-22

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг**

в соответствии с ФЗ от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

|  |   |
|--|---|
| № извещения на сайте <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a><br>и дата опубликования | № 31603646197 от 11.05.2016   |
| предмет закупки  | Оказание охранных услуг для нужд ГАУЗ МО<br>«Химкинская Центральная клиническая<br>больница» в 2016 году                        |
| Наименование заказчика   | Государственное автономное учреждение<br>здравоохранения Московской области<br>«Химкинская центральная клиническая<br>больница» |
| ИНН, ОГРН  | 5047010074, 1025006174852   |
| Адрес  | 141401, Московская Область, Химки Город,<br>Ленинский Проспект, дом 14  |
| e-mail:  | dogovor2@hckb.ru  |
| тел. (факс)  | +8 (495) 5757255  |

ООО «ЧОП «Блокпост» является лицом, заинтересованным в участии в конкурсе на Оказание охранных услуг для нужд ГАУЗ МО «Химкинская Центральная клиническая больница» в 2016 году. Указанный конкурс повторно объявлен Заказчиком после отмены результатов предыдущего конкурса по Предписанию УФАС Московской области от 21.04.2016 г. Получив предписание УФАС об исправлении конкурсной документации, Заказчик оставил в тексте конкурсной документации порядок оценки заявок участников, который, по мнению Заявителя, противоречит ст. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**1) Конкурная документация содержит указание на две цены:**

Пункт 1.1. Информационной карты закупки определяет Начальную (максимальную) цену договора 6 775 560 рублей, включая все затраты и издержки исполнителя.

Пункт 2.3. устанавливает, иную цену для участников, применяющих УСН: *При этом цена договора, указанная в заявке участника, применяющего упрощенную систему налогообложения не должна превышать Начальную (максимальную) цену договора, уменьшенную на 18%.*

В соответствии с подп. 5 п. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ извещение о закупке должно содержать сведения о начальной максимальной цене договора, а также порядок формирования такой цены. Законом не предусмотрена возможность установления двух разных начальных цен договора для участников. Это ставит участников конкурса в неравное положение.



НДС является возмещаемым налогом. Участник на ОСН, уплатив в бюджет НДС, полученный от заказчика в составе цены контракта, имеет возможность возместить налог за счет товаров и услуг, в свою очередь приобретенных таким участником с учетом НДС. Участник на УСН не имеет возможности возмещать никаких налогов.

При этом в указанном конкурсе для самого Заказчика не имеет значение приобретение услуг с НДС или нет, т.к. медицинские услуги ГАУЗ МО «Химкинская Центральная клиническая больница» НДС не облагаются.

**Порядок оценки ценовых предложений противоречит ст. 17 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Пункт 2.3. Конкурсной документации: *«Порядок оценки и сопоставления предложений Участников» В случае наличия среди участников хотя бы одного участника, применяющего упрощенную систему налогообложения, оценка по критерию «Предлагаемая цена договора» всех участников будет производиться с использованием цен, указанных в заявках без НДС. При этом цена договора, указанная в заявке участника, применяющего упрощенную систему налогообложения не должна превышать Начальную (максимальную) цену договора, уменьшенную на сумму НДС 18%. Т.О. цена договора, указанная в заявке, будет снижена на размер НДС только для целей оценки, договор заключается по цене, указанной в заявке.*

Таким образом, Заказчик необоснованно предоставляет преимущество организациям, применяющим ОСН (общую систему налогообложения).

Заказчик устанавливает возможность уменьшения цены договора участников, применяющих общую систему налогообложения на сумму НДС только для целей оценки заявки.

Таким образом, **участник, предложивший большую цену, получает необоснованное преимущество в оценке его заявки и начислении баллов по критерию «цена».**

Именно так были оценены заявки участников конкурса в отмененной закупке № 31603422118. Согласно итоговому протоколу закупки победителем в проведении открытого конкурса был определен участник, предложивший наивысшую цену.

**В данной закупке экономия от приобретения услуг охраны, облагаемых НДС, Заказчиком не достигается.** Медицинские услуги в соответствии с подп. 2 п. 2 ст. 149 Налогового кодекса не облагаются НДС. Заказчик не возмещает НДС из бюджета.

Предоставив преимущество участникам закупки, применяющим НДС, Заказчик не только допустил действия, ограничивающие конкуренцию, но и нарушил часть 3 Статьи 3 Закона № 223-ФЗ, которая устанавливает в качестве принципа правового регулирования целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализацию мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

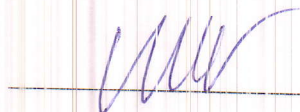
На основании изложенного, просим:

1. Провести проверку действий ГАУЗ МО «Химкинская Центральная клиническая больница» при осуществлении закупки № 31603646197,
2. Выдать предписание, направленное на устранение ограничения конкуренции.

Приложение:

1. Копия решения о назначении на должность руководителя ООО «ЧОП «Блокпост».

16 мая 2016 года



Управляющий ООО «ЧОП «Блокпост» В.А. Шеблов