



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.05.2016 № 5822/16-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ОАО «Ярославский ВРЗ
«Ремпутьмаш»

150020, г. Ярославль,
ул. 4-ая Пролетарская, д. 3.
тел.: (4852) 55-21-85
e-mail: KrokulevaEO@yvrz.rempm.ru

Заявитель -
ООО «Профессионалы»

150524, Ярославская обл.,
Ярославский район,
р/п Красные Ткачи,
ул. Текстильщиков, д. 6, кв. 3.
e-mail: prof-nalyo13@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/62-16**

16 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш»
(далее – Заказчик), Виноградовой Н.Е. (по доверенности),

- представителя заявителя - ООО «Профессионалы», Шиманской Т.Н.,
директора,

рассмотрев жалобу ООО «Профессионалы» на действия заказчика закупки —
ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», в соответствии со статьей 18.1
Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -
Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Профессионалы» на действия Заказчика – ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», при проведении открытого аукциона в электронной форме № 12/ОАЭ/ЯВРЗ/2016 на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений и прилегающей территории заказчика для нужд ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» (извещение № 31603506523) (далее – Аукцион).

005132

Обжалуемые действия — принятие решения об отказе ООО «Профессионалы» в допуске к участию в аукционе, принятие решения о допуске к участию ООО «ЮСД».

На заседании Комиссии представитель Заявителя в полном объеме поддержал доводы жалобы, считает, что решение об отклонении заявки ООО «Профессионалы» было принято с нарушением требований действующего законодательства.

Представитель Заказчика пояснил, что считает доводы жалобы ООО «Профессионалы» необоснованными, каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было. Представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», закупочную документацию, протоколы, составленные в ходе обжалуемого Аукциона, оригиналы поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о порядке размещения заказов на закупку товаров, работ, услуг для осуществления основных видов деятельности ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» (далее — Положение о закупках) утверждено решением совета директоров 29.01.2014 (протокол № 03/2014) и опубликовано (с соответствующими изменениями) на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

01.04.2016 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru заказчиком было размещено извещение о проведении Аукциона, а также аукционная документация.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, подпунктами 2, 10 пункта 145 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2.2. аукционной документации установлены квалификационные требования к претендентам на участие в аукционе, в том числе:

а) претендент должен иметь опыт оказания услуг по предмету Аукциона, стоимость которых составляет **не менее, чем 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора** без учета НДС, установленной в п. 4.2. настоящей аукционной документации;

б) у претендента должен быть квалифицированный производственный персонал необходимый для оказания услуг по предмету настоящего аукциона в количестве **не менее 20 человек**.

Согласно пункту 2.4.1. аукционной документации в подтверждение опыта оказания услуг претендент предоставляет в составе аукционной заявки следующие документы:

- документ по форме приложения № 4 к настоящей аукционной документации о наличии опыта по предмету открытого аукциона, а также копии договоров на оказание услуг и копии акта выполненных работ (услуг).

Согласно пункту 2.4.2. аукционной документации в подтверждение наличия квалифицированного персонала претендент предоставляет в составе аукционной заявки следующие документы:

- штатное расписание и информацию о трудовых договорах с персоналом задействованным для оказания услуг по форме приложения № 9 к настоящей аукционной документации.

Пунктом 2.6.2 аукционной документации предусмотрено, что аукционные заявки претендентов рассматриваются **на соответствие требованиям, изложенным в настоящей аукционной документации, на основании предоставленных в составе аукционных заявок документов**, а также иных источников информации, предусмотренных настоящей аукционной документацией, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет.

Как было установлено в ходе рассмотрения настоящей жалобы, Заявителем в составе своей аукционной заявки были представлены сведения об имеющемся опыте оказания услуг по предмету Аукциона на сумму 6 356 464 рублей, в то же время были приложены акты оказанных услуг на сумму 520 690, 18 рублей.

Таким образом, подтвержденный опыт оказания услуг не соответствует требованиям подпункта «а» пункта 2.2. аукционной документации, поскольку 20 % от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС составляет 1 169 448 рублей.

Кроме того, в сведениях об административно-производственном персонале (Приложение № 9 к аукционной заявке) Заявителем было заявлено 7 человек (в то время как согласно аукционной документации требовалось **не менее 20 человек**),

также в нарушение пункта 2.4.2 аукционной документации Заявителем в составе своей заявки не было представлено штатное расписание.

Подпунктом 2 пункта 2.6.12 установлено, что претендент не допускается к участию в открытом аукционе, в том числе, в случае **несоответствия претендента предусмотренным аукционной документацией требованиям.**

Таким образом, решение Заказчика, сформулированное в абзаце 5 пункта 1.2.1 протокола от 28.04.2016 года рассмотрения аукционных заявок об отказе в допуске к участию в Аукционе заявки ООО «Профессионалы» как несоответствующей квалификационным требованиям, предусмотренным пунктами 2.2., 2.4. аукционной документации, является обоснованным.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией была изучена заявка ООО «ЮСД» (победителя аукциона) на предмет ее соответствия требованиям документации об Аукционе.

Было установлено, что заявка вышеуказанного хозяйствующего субъекта в полной мере соответствует всем квалификационным требованиям, указанным в пункте 2.2. аукционной документации, а также представлены все необходимые документы в подтверждение данным требованиям:

- опыт оказания услуг по предмету Аукциона подтвержден соответствующими договорами и актами выполненных работ на сумму превышающую 20 (двадцать) процентов начальной (максимальной) цены договора;

- в сведениях об административно-производственном персонале заявлен 31 человек (из которых 26 человек относятся к производственному персоналу);

- штатное расписание представлено в составе заявки.

В аукционной документации отсутствует требование Заказчика к претендентам о наличии опыта оказания услуг по предмету Аукциона не менее 3 (трех) лет.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия


р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Профессионалы» на действия заказчика закупки — ОАО «Ярославский ВРЗ «Ремпутьмаш» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке служебных, производственных, санитарно-гигиенических помещений и прилегающей территории заказчика, необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу от 10.05.2016 № 4991/06-07.

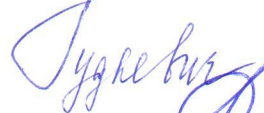
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов