

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3286эп
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 11.05.2016

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АВТОТРЭВЭЛ+» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Пушкинского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса на право заключения договора на «Оказание услуг на выполнение перевозок пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (маршрутам) регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим транспортом по нерегулируемым тарифам на территории Пушкинского муниципального района», извещение о проведении торгов опубликовано на сайте www.adm-pushkino.ru (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 10.05.2016 № 311-МКУ и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от Заявителя – <...>, по доверенности от 14.03.2016, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации перевозок) и Постановлением Правительства Московской области от 03.08.2016 № 755/29 «О конкурсе на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа по маршруту (маршрутам) регулярных перевозок автомобильным и городским наземным электрическим

транспортом по нерегулируемым тарифам».

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Организатором торгов нарушены сроки размещения и внесения изменений в информационное сообщение о проведении Конкурса.

2. Организатор торгов неправомерно включил в лоты Конкурса маршруты, по которым Заявитель осуществляет регулярные перевозки.

3. Организатор торгов неправомерно включил в лоты № 2, 3 один и тот же маршрут.

4. Организатор торгов нарушил порядок определения победителя Конкурса, а именно учел ничем не подтвержденные предложения Общества с ограниченной ответственностью «АВТОСТАНИЦА» о наличии низкопольных транспортных средств; транспортных средств, оснащенных оборудованием для маломобильных групп населения; электронного табло автоматического отображения информации; системы кондиционирования воздуха; оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеофиксацию.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Сроки публикации и внесения изменений в информационное сообщение о проведении Конкурса были соблюдены, возможное наличие технической ошибки не отрицал.

2. Организатором торгов правомерно принято решение о проведении Конкурса так как сроки действия дополнительных соглашений к заключенному с Заявителем договору истекли. Заявителем не подавалось заявление на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок.

3. Организатор торгов с доводом не согласился, пояснил, что перевозки могут осуществляться по одному и тому же маршруту совместно не более чем тремя юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями при определенных условиях.

4. ООО «АВТОСТАНИЦА» представлены письма, гарантирующие наличие низкопольных транспортных средств; транспортных средств, оснащенных оборудованием для маломобильных групп населения; электронного табло автоматического отображения информации; системы кондиционирования воздуха; оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеофиксацию. Отдельных требований к порядку подтверждения наличия указанного оборудования законом и Конкурсной документацией не установлено.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. В соответствии с частью 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса принимается его организатором не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение предмета открытого конкурса не допускается. Изменения, внесенные в извещение о проведении открытого конкурса, размещаются на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы со дня опубликования и (или) размещения изменений, внесенных в извещение о проведении открытого конкурса, до даты окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял не менее чем двадцать дней.

Комиссией рассмотрено извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение) и Конкурсная документация.

Извещение опубликовано 25.02.2016.

В Конкурсной документации дата начала подачи заявок – 24.02.2016.

Таким образом, прием заявок осуществляется Организатором торгов до даты объявления торгов, что не может быть осуществлено.

01.04.2016 в извещении о проведении Конкурса внесены изменения.

В силу части 4 статьи 22 Закона об организации перевозок, прием заявок должен был закончиться не ранее 21.04.2016.

Организатор торгов указал в извещении о проведении Конкурса, что срок окончания подачи заявок 18.04.2016, что нарушает часть 4 статьи 22 Закона об организации перевозок.

Доводу о «несущественности» внесенных изменений дать оценку не представляется возможным в силу отсутствия такой градации в Законе об организации перевозок.

Организатор торгов признал наличие технических ошибок.

Довод заявителя обоснован.

2. Согласно части 6 статьи 39 Закона об организации перевозок, свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и новые карты маршрута регулярных перевозок выдаются на основании заявлений, поданных в письменной форме юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договоров простого товарищества в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления.

Организатору торгов заявлений на выдачу свидетельств об осуществлении перевозок от Заявителя не подавалось.

Опровержений указанному доводу Заявителем не представлено.

Спор о праве проведения торгов (его отсутствие) является спором о праве и может быть разрешен в судебном порядке.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 39 Закона об организации перевозок, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в части 3 указанной статьи карт устанавливают отдельный маршрут в отношении регулярных перевозок, осуществляемых каждым юридическим лицом, каждым индивидуальным предпринимателем, в случае, если указанные в пункте 1 указанной части регулярные перевозки осуществляются совместно не более чем тремя юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и такие юридические лица, индивидуальные предприниматели отказались от заключения договора простого товарищества, а также выдают таким юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по соответствующим установленным маршрутам регулярных перевозок и новые карты соответствующих установленных маршрутов регулярных перевозок с учетом максимального количества транспортных средств, которые ранее использовались для совместных регулярных перевозок каждым из таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 39 Закона об организации перевозок, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией до окончания срока действия указанных в части 3 указанной статьи карт выдают их владельцам свидетельство об осуществлении регулярных перевозок по данному маршруту и новые карты данного маршрута. Юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям, которые совместно осуществляют регулярные перевозки по данному маршруту, свидетельство об осуществлении перевозок по данному маршруту и карты данного маршрута выдаются при условии заключения ими договора простого товарищества.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Закона об организации перевозок, до истечения двухсот семидесяти дней со дня официального опубликования настоящего Федерального закона уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с установленной настоящим Федеральным законом компетенцией выдают юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, которые осуществляют регулярные перевозки, не оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, по маршрутам регулярных перевозок, включенным в соответствующие реестры, карты данных маршрутов. Указанные карты выдаются на срок, на который этим юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предоставлено право осуществления регулярных перевозок по данным маршрутам в соответствии с заключенными с ними договорами, выданными им разрешениями, паспортами маршрутов регулярных перевозок или в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, либо, если это право предоставлено без указания срока или срок, на который предоставлено это право, истек, до истечения одного года со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Таким образом, включив один и тот же маршрут в состав разных лотов, Организатор торгов искусственно создал ситуацию, в которой победители должны будут принять решение о порядке обслуживания «совместного» маршрута.

Закон предусматривает такую возможность только для случаев, возникших до принятия Закона об организации перевозок.

Договор, заключенный по лотам № 2 и 3, не может быть исполнен без достижения соответствующих договоренностей между Администрацией и победителями о «разделе» «совместного» маршрута. Исполнение договора ставится в зависимость от воли третьих лиц.

Довод Заявителя обоснован.

4. Частью 3 статьи 24 Закона об организации перевозок установлена оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, которые осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных

средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 10.1 Конкурсной документации Организатор торгов установил следующие параметры оценки конкурсного предложения:

1) Уровень аварийности по предприятию (индивидуальному предпринимателю) (количество учетных дорожно-транспортных происшествий, в которых погибли или ранены люди, с участием транспортных средств претендента, приведенных на единицу транспортных средств за отчетный период);

2) Соотношение размера среднемесячной заработной платы водителей, работающих на маршрутах регулярных перевозок, и уровня минимальной заработной платы в Московской области, установленного соглашением о минимальной заработной плате в Московской области между Правительством Московской области, Московским областным объединением организаций профсоюзов и объединениями работодателей Московской области;

3) Наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций;

4) Экологический класс автобусов, выставляемых на маршрут;

5) Средний возраст транспортных средств, выставляемых на маршрут;

6) Транспортные средства, выставляемые на маршрут, находятся в собственности, лизинге либо аренде;

7) Низкопольные транспортные средства;

8) Наличие транспортных средств, оснащенных оборудованием для маломобильных групп населения;

9) Наличие в салоне транспортного средства электронного табло автоматического отображения информации (остановочные пункты, температура воздуха окружающей среды и в салоне);

10) наличие в салоне транспортного средства системы кондиционирования воздуха;

11) наличие в салоне транспортного средства оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеofиксацию;

12) наличие непогашенной задолженности по оплате административного штрафа;

13) наличие форменной одежды у водителей, утвержденной

внутренним документом перевозчика.

Согласно части 4 статьи 24 Закона об организации перевозок, шкала для оценки критериев, предусмотренных частью 3 указанной статьи, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных условий.

Организатор торгов, установив критерий оценки «наличие низкопольных транспортных средств; транспортных средств, оснащенных оборудованием для маломобильных групп населения; электронного табло автоматического отображения информации; системы кондиционирования воздуха; оборудования, осуществляющего непрерывную аудио- и видеофиксацию» отнес его к критериям, влияющим на оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, что не противоречит части 4 статьи 24 Закона об организации перевозок.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АВТОТРЭВЭЛ+» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Т.Л. Ефремова

Ю.С. Коссова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.