

121059, г. Москва, ул. Брянская, д. 5 ☎ +7 (495) 980-5544 ✉ contact@amaks.ru 🌐 www.amaks.ru
факс +7 (495) 980-5544

13 мая 2016 г.
Московское УФАС
Рег. номер 18351
Зарегистрирован. 16.05.2016



№ 538/12

на №

Руководителю Московского УФАС

г-ну Петросяну Р.А.

107078 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

ЗАЯВЛЕНИЕ

о нарушении антимонопольного законодательства

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 14.04.2016г. в 19:33 (МСК) было размещено извещение о закупке № 31603555913 и закупочная документация «открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по модернизации и устройству автоматизированной системы управления технологическими процессами (АСУ ТП) котла ПТВМ - 100 № 2 РТС-2 для нужд Зеленоградского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (Лот 01-ИП-2016-3Ф)».

Изменения закупочной документации были опубликованы на официальном сайте 21.04.2016г. в 20:56 (МСК).

Заказчиком работ и организацией, разместившей сведения является общество с ограниченной ответственностью «Теплоснабжающая компания Мосэнерго» (ОГРН 5117746022257, ИНН 7729698690, место нахождения: Российская Федерация, 119526, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3, тел. (499) 608-04-38, уполномоченное лицо Гушин Юрий Михайлович, тел. 8 (985) 116-32-39, e-mail: y.gushchin@tsk-mosenergo.ru)

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Теплоснабжающая компания Мосэнерго», утвержденным решением единственного участника Совета директоров ОАО «Мосэнерго» от 19 июня 2012г. N 16 (13) (далее - Положение о закупке).

1. Заказчик нарушил положения пункта 9 части 10 статьи 4 федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 1 статьи 2 федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к

участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1.6.3.2 Положения о закупке при проведении закупок могут быть установлены квалификационные требования к участникам закупки, в том числе требование осуществления участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок.

Аналогичное положение установлено в п. 2.1.2.2 закупочной документации заказчика.

Вместе с тем, согласно п.п. 2.22.2, 2.22.2.2 закупочной документации организатор закупки установил требование о наличии опыта выполнения работ по модернизации и устройству АСУ ТП именно на базе ПТК Текон на котлах серии ПТВМ за 2013-2015 гг., что не соответствует установленному в п. 1.6.3.2 Положения о закупке.

В качестве единого базиса сравнения используются подтвержденные суммы заключенных и исполненных договоров по модернизации и устройству АСУ ТП на базе ПТК Текон на котлах серии ПТВМ) за 2013-2015 гг..

Кроме того, согласно п. 21.3 Технического задания (Раздел 6 закупочной документации) подрядчик и его персонал должен иметь опыт работы по модернизации и устройству АСУ ТП на базе ПТК «Текон» на котлах серии ПТВМ не менее 3-х лет на сумму не менее 90 миллионов рублей за 3 года (подтверждается предоставлением справки о специальном положительном опыте, заполненной в соответствии с установленной в документации формой и приложением копий договоров с Заказчиками, писем о направлении персонала на работы).

Таким образом, заказчик в нарушение пункта 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в п.п. 2.22.2, 2.22.2.2 закупочной документации и п. 21.3 Технического задания установил квалификационные требования к участникам закупки несоответствующие требованиям к участникам установленным в п. 1.6.3.2 Положения о закупке.

2. Заказчик нарушил положения пункта 1 части 1 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также положения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в частности, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Однако заказчик, установив в п.п. 2.22.2, 2.22.2.2 закупочной документации требование о наличии опыта выполнения работ по модернизации и устройству АСУ ТП именно на базе ПТК Текон на котлах серии ПТВМ за 2013-2015 гг. создал ситуацию в которой потенциальные участники закупки, имеющие все законные основания вести деятельность в сфере выполнения работ по предмету закупки, обладающие необходимыми согласно предмету закупки степенью квалификации персонала и уровнем материально-технических ресурсов, но не имеющие опыта выполнения работ по модернизации и устройству АСУ ТП непосредственно на базе ПТК Текон на котлах серии ПТВМ, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре закупки.

Кроме того, в Техническом задании (Раздел 6 закупочной документации) вышеуказанное незаконное требование еще более конкретизировано.

Согласно п. 21.3 Технического задания подрядчик и его персонал должен иметь опыт работы по модернизации и устройству АСУ ТП на базе ПТК «Текон» на котлах серии ПТВМ не менее 3-х лет на сумму не менее 90 миллионов рублей за 3 года.

Является очевидным тот факт, что такой показатель, как стоимость выполненных работ не может оказать влияния на опыт подрядчика, уровень его квалификации, а также профессиональные качества его работников.

Между тем, согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч. создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Указанными действиями заказчик создал дискриминационные условия доступа потенциальных участников на данный товарный рынок, и ограничил конкуренцию, ставя субъектов в неравное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

В результате заказчик своими действиями создал узкому кругу лиц преимущественное положение, поскольку доступ на данный товарный рынок получают исключительно лица, которые в большинстве своем ранее поставляли программно-технический комплекс Текон заказчику и затем производили работы по модернизации и устройству АСУ ТП непосредственно на базе ПТК Текон заказчика.

Таким образом, организатор закупки, установив одним из требований по допуску к участию в закупке в п.п. 2.22.2, 2.22.2.2 закупочной документации требование о наличии опыта выполнения работ по модернизации и устройству АСУ ТП именно на базе ПТК Текон на котлах серии ПТВМ за 2013-2015 гг.п., нарушил принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленный п. 2. ч. 1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Вышеуказанные действия заказчика противоречат действующему законодательству, ограничивают конкуренцию и нарушают законные права и интересы потенциальных участников размещения заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 10 ст. 4 федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 2 ч. 1 ст. 17, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 3 ст. 4 Федерального закона от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

ПРОШУ

1. Признать в действиях организатора закупки ООО «ТСК Мосэнерго» при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по модернизации и устройству автоматизированной системы управления технологическими процессами (АСУ ТП) котла ПТВМ - 100 № 2 РТС-2 для нужд Зеленоградского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (Лот 01-ИП-2016-3Ф) (извещение о закупке № 31603555913) нарушения:

- п.9 ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении требований Положения о закупках при организации и проведении закупки, допущенное путем установления в п.п. 2.22.2, 2.22.2.2 документации о закупке требования к участникам закупки, не соответствующего указанному в п. 1.6.3.2 Положения о закупке.

- п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к потенциальным участникам закупки, допущенное путем установления одним из требований по допуску к участию в закупке в п.п. 2.22.2, 2.22.2.2 документации о закупке обязательного наличия у участника опыта выполнения аналогичных предмету закупки работ, под которыми понимаются работы по модернизации и устройству АСУ ТП на базе ПТК Текон на котлах серии ПТВМ за 2013-2015 гг.;

2. Организатору закупки ООО «ТСК Мосэнерго» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при организации и проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по модернизации и устройству автоматизированной системы управления технологическими процессами (АСУ ТП) котла ПТВМ - 100 № 2 РТС-2 для нужд Зеленоградского филиала ООО «ТСК Мосэнерго» (Лот 01-ИП-2016-3Ф) (извещение о закупке № 31603555913), путем аннулирования закупки с отменой всех юридически значимых документов, составленных и заключенных в ходе организации и проведения процедуры закупки.

Приложения:

1. Копия Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Теплоснабжающая компания Мосэнерго».
2. Копия документации об открытом запросе предложений № 01-ИП-2016-3Ф.
3. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений № 01-ИП-2016-3Ф.
4. Копия Технического задания.
5. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица.
6. Копия протокола о назначении генерального директора АО ИК «АМАКС».

Генеральный директор
АО ИК «АМАКС»



Подпись и печать

Д.А. Лаптев