

В Крымское УФАС России  
295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, улица Александра Невского, 1  
E-mail: to82@fas.gov.ru

**Заказчик:** Федеральное бюджетное лечебно-профилактическое учреждение «Санаторий  
«Днепр» Федеральной налоговой службы»

Юридический адрес: 298662, Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гаспра, ул. Алушкинское  
шоссе 13

Почтовый адрес: 298662, Республика Крым, г. Ялта, пгт. Гаспра, ул. Алушкинское шоссе  
13

Email: sanfns@mail.ru

Телефон: +73654 23 8087

+7(3654) 23 80 95

**Заявитель:** ООО «Компания «Аппетит»

Юридический адрес: Краснодарский край 354000 г. Сочи, ул. Горького 30/2

Почтовый адрес: Краснодарский край 354000 г. Сочи, пер. Морской, дом 2, БЦ

«Панорама», офис 312

Email: info@appetit.su

Тел: 8 (988) 236 05 07

## ЖАЛОБА

Заказчиком, «19» апреля 2016 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (№ 31603570501) на оказание услуг по организации питания по системе «Шведский стол» с ФБЛПУ «Санаторий «Днепр» ФНС России».

Начальная максимальная цена 1 лота - 52 470 000,00 (пятьдесят два миллиона четыреста семьдесят тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее - Закон о закупках), в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.**

В нарушение вышеуказанных пунктов Закона о закупках и Закона о защите конкуренции, документация о проведении открытого конкурса в электронной форме содержит необоснованные условия ограничивающие конкуренцию, а именно:

1) Пунктом 20 Информационной карты конкурса установлены **пять критериев оценки заявок со следующими значениями критерия:**

- цена договора – 60%;
- период отсрочки платежей за ежемесячное оказание услуг – 20%;
- наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды) – 5%;

18.04.16 10:03  
05.16

- наличие квалифицированного персонала – 5%;
- деловая репутация участника закупки – 10%.

При этом, оценка заявок на участие по критерию **«Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды), производится следующим образом:**

«Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 3 к Техническому заданию конкурсной документации – **100 баллов.**

Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» не соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 3 к Техническому заданию конкурсной документации – **0 баллов.**

Оценка производится путем приравнивания количества баллов к значимости %.

Аналогично производится оценка заявок на участие по критерию **«Наличие квалифицированного персонала»:**

«Количество персонала и квалификационные требования соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 5 к Техническому заданию конкурсной документации – **100 баллов.**

Количество персонала и квалификационные требования не соответствуют требованиям, установленным в Приложение № 5 к Техническому заданию конкурсной документации – **0 баллов.**

Оценка производится путем приравнивания количества баллов к значимости %.

Документация о проведении открытого конкурса, содержит не надлежащий порядок оценки и сопоставления заявок по критериям «Наличие необходимого технологического оборудования, производственного инвентаря, посуды и столовых приборов, принадлежащих Исполнителю (на праве собственности или аренды)» и «Наличие квалифицированного персонала».

Заказчиком утверждена документация, содержащая «большой маневр» для субъективной оценки. Ведь абсолютно не понятно, за что член Комиссии поставит 0 баллов, а за что 100? Отсутствуют промежуточные значения критериев оценки в соответствии с которыми члены Комиссии будут начислять баллы и ранжировать заявки в отношении лучших условий исполнения договора.

**Таким образом, установление Заказчиком правил оценки и сопоставления заявок не надлежащим образом, ставит в не равное положение участников закупки, создавая условия для не добросовестной конкуренции. Позволяет членам Комиссии осуществлять оценку заявок на участие по внутреннему убеждению.**

2) В соответствии с пунктом 11.4. Документации: «Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена договора", определяется по формуле:

а) в случае если  $C_{\min} > 0$ ,

$$ЦБ_i = K_1 \times \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}},$$

где:

ЦБ<sub>i</sub> – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A<sub>i</sub> – значение критерия «Цена договора» i-го участника закупки;

K<sub>1</sub> – значимость критерия;

A<sub>max</sub> – начальная (максимальная) цена договора, (представляется в настоящей документации),

б) в случае если  $C_{\min} < 0$ ,

$$ЦБ_i = \frac{(Ц_{\max} - Ц_i)}{Ц_i} \times 100,$$

Где

$Ц_{\max}$  - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки;

$Ц_i$  - предложение участника закупки, заявка которого оценивается;

$Ц_{\min}$  - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$ЦБ_i$  – рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию.».

Установленный Заказчиком порядок оценки заявок по критерию «Цена договора» не предусматривает особенности налогообложения участников закупки. Тем самым ставит в не равные условия участников являющихся плательщиком налога на добавленную стоимость (далее – НДС) и участников находящихся на упрощенной системе налогообложения (далее – УСН).

Упрощенная система налогообложения с объектом налогообложения доходы минус расходы, позволяет участнику отнести на расходы практически весь полученный доход, тем самым свести налогооблагаемую базу к нулю. То есть не платить налог с дохода, поскольку его нет. В случае же, если организация является плательщиком НДС, то она должна в не зависимости от объема понесенных ею расходов произвести оплату НДС в размере 18% в бюджет России.

Таким образом, организации являющиеся плательщиком НДС и организации находящиеся на УСН при оценке заявок по критерию «Цена договора» поставлены в не равные условия.

Более того, в соответствии с частью 1 статьи 168 Налогового Кодекса России, при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик **дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.**

То есть, сумма налога предъявляемая к оплате покупателю **не является составной частью цены товаров (работ, услуг), а предъявляется продавцом дополнительно к цене товаров (работ, услуг) в силу налогового законодательства России.**

**Таким образом, при оценке заявок по критерию "Цена договора" предложения о цене договора необходимо сопоставлять по цене без учета НДС.**

Поскольку НДС является возмещаемым налогом, не формирующим затратную составляющую цены товаров (работ, услуг). Следовательно, закупка товаров (работ, услуг) по цене, хотя и меньшей, но не содержащей НДС, является для заказчика экономически невыгодной.

Оценка заявок без учета НДС способствует созданию равных, рыночных условий для участников, являющихся плательщиками НДС и участниками, находящимися на упрощенной системе налогообложения, поскольку участником, применяющим упрощенную систему налогообложения, предлагается цена товаров (работ, услуг) без учета НДС. Предложения участников, являющихся плательщиками НДС и предложения участников, применяющих упрощенную систему налогообложения, необходимо привести к «общему знаменателю» без учета НДС.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются **любые действия**, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17, не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного, ООО «Компания «Аппетит» обжалует действия (бездействие) заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31603570501 и ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Принять меры на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя, и устранения нарушений Законодательства РФ.

Приложения: Приказ о назначении директора на 1 л.

**Генеральный директор**

**П.Г.Мороз**