



Общество с ограниченной ответственностью

«Гео-Флора»

400074, Россия, Волгоградская область, г. Волгоград,
ул. Баррикадная, д. 19а

тел. (8442) 60-03-93, факс (8442) 26-45-99

e-mail: info@geoflora.ru

ОГРН 1075018000375

ИНН 5018115139 / КПП 346001001



исх. от 17.05.2016 № 70
на № _____ от _____

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю (Крымское УФАС России)
Кураеву Тимофею Владимировичу
295000, Республика Крым, город Симферополь,
ул. Александра Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Гео-Флора»
400074, г. Волгоград, ул. Баррикадная, д. 19а
(цокольный этаж)
e-mail: info@geoflora.ru
тел. 8 (8442) 60-03-93, факс 8 (8442) 26-45-99

Организатор запроса предложений:
Государственное унитарное предприятие
Республики Крым «Черноморнефтегаз»
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
проспект Кирова, 52
тел. (3652) 66-78-00

Жалоба

Государственным унитарным предприятием Республики Крым «Черноморнефтегаз» (ГУП РК «Черноморнефтегаз») **29.04.2016** посредством электронной торговой площадки в сети Интернет **ОАО «ЕЭТП»**, адрес электронной площадки в сети Интернет <https://www.roseltorg.ru/> было размещено (опубликовано) **Извещение № 31603622354** о запросе предложений в электронной форме на закупку: «Выполнение комплекса землеустроительных (кадастровых) работ по оформлению охранных зон газопроводов, находящихся в хозяйственном видении у ГУП РК «Черноморнефтегаз», (Услуги в области картографии 71.12.35.000), далее - запрос предложений.

Дата и время начала подачи заявок: 29.04.2016 в 19ч:30м.

Дата и время окончания подачи заявок: 19 мая 2016г. в 09ч:00м.

Дата и время рассмотрения заявок: 19 мая 2016г. в 14ч:00м.

Документация для участия в процедуре запроса предложений в электронном виде содержит **Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным требованиям, который включает требования о предоставлении оригиналов или копий документов, а именно:**

17 811/09
05 16

«..17. Лицензия на осуществление геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (при наличии).

Требуемые документы:

- **копия лицензии.**

19. Наличие лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Требуемые документы:

- **копия лицензии...»**

То есть, в соответствии с установленными требованиями участник/претендент запроса предложений в составе своей заявки должен представить документы, подтверждающие наличие действующей лицензий на геодезические и картографические работы, а также лицензию на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензию Управления ФСБ России) на период выполнения работ.

Согласно ст. 12 Федерального закона от 26.12.1995 № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» геодезическая и картографическая деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако, статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» содержит перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, в соответствии с которым лицензированию подлежат геодезические и картографические работы федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства) (пп.42 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ).

Пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ гласит, что положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются **исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности**, в случае, если указанные перечни не установлены федеральными законами.

В приложении к Постановлению Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016 «О лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства)» приведен **Перечень геодезических и картографических работ, включенных в состав лицензируемого вида деятельности**, в состав которого не входят работы, заявленные к выполнению Организатором закупки.

Указанные законодательные нормы подтверждают, что для выполнения комплекса землеустроительных (кадастровых) работ по оформлению охранных зон газопроводов, Участники закупки не должны обладать лицензий на геодезические и картографические работы.

Также, выполнение заявленного вида работ связано с общедоступными и открытыми сведениями, которые содержатся в государственном кадастре недвижимости, носят открытый характер, что подтверждается частью 8 ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее - Закон № 221-ФЗ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к закрытой информации, используемой при разработке генеральных планов поселений, относятся сведения

раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности (пункт 60).

Также степень секретности картографической информации регулируется документом «Перечень сведений, подлежащих засекречиванию по системе федеральной службы геодезии и картографии России», утвержденным письмом Государственного таможенного комитета РФ от 11.08.1997 № 01-15/15278 «О контроле за перемещением картографических, топографических, аэрокосмических, геодезических и гравиметрических материалов».

Согласно ст. 17 Закона РФ от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон о гостайне) передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с: выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 Закона о гостайне, находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

В силу ст. 27 Закона о гостайне, допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Предметом запроса предложений является выполнение кадастровых и землеустроительных работ. В соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», Указа Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»), выполнение **комплекса землеустроительных (кадастровых) работ по оформлению охранных зон газопроводов** проводится в общем порядке и не требует наличие допусков к государственной тайне.

Согласно ч. 4 ст. 1 Закона № 221-ФЗ кадастровой деятельностью является выполнение уполномоченным лицом (далее - кадастровый инженер) в отношении недвижимого имущества в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом, работ, в результате которых обеспечивается подготовка документов, содержащих необходимые для осуществления кадастрового учета сведения о таком недвижимом имуществе (далее - кадастровые работы).

В соответствии п. 1 ст. 29 Закона № 221-ФЗ кадастровую деятельность вправе осуществлять физическое лицо, которое имеет действующий квалификационный аттестат кадастрового инженера.

Кадастровые работы выполняются кадастровым инженером на основании заключаемого в соответствии с требованиями гражданского законодательства и настоящего Федерального закона договора подряда на выполнение кадастровых работ, если иное не установлено федеральным законом (п. 1 ст. 35 Закона № 221-ФЗ).

Кроме того, проектом договора и условиями документации о запросе предложений, установлено право исполнителя привлекать субподрядчиков (п. 10 «Другая информация» Документации о запросе предложений, п. 4.1.3 проекта Договора). Следовательно, участники и в дальнейшем победитель, для выполнения работ для которых является обязательным наличие

допусков к государственной тайне, может привлечь иные организации для выполнения указанной части работ.

Таким образом, действия Организатора закупки направлены на сужение (ограничение) круга потенциальных участников закупки, путем установления требования к участникам закупки о наличии лицензий на геодезические и картографические работы, и лицензии ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Включение в документацию о закупке необоснованных требований к участникам закупки, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки неопределенного круга лиц, не отвечающих таким требованиям, прямо указывает на ограничение конкуренции при проводимой закупке.

В связи с чем, считаем, что Организатором закупки запроса предложений нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (пункты 2, 4 части 1 статьи 3) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 2 части 1 статьи 17).

Согласно ст. 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения, предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановления Правительства РФ от 07.12.2011 № 1016 «О лицензировании геодезических и картографических работ федерального назначения, результаты которых имеют общегосударственное, межотраслевое значение ...», **просим**

проведение запроса предложений в электронной форме на закупку: «Выполнение комплекса землеустроительных (кадастровых) работ по оформлению охранных зон газопроводов, находящихся в хозяйственном видении у ГУП РК «Черноморнефтегаз», (Услуги в области картографии 71.12.35.000) **приостановить**, проверить законность требований Организатора закупки о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие действующих лицензий на геодезические и картографические работы, а также лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В случае, если данные требования являются незаконными, противоречащими положениям действующего законодательства Российской Федерации, **просим** требования Организатора закупки о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих наличие действующих лицензий на геодезические и картографические работы, лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну **исключить** из Документации о закупке, и продлить срок подачи заявок.

Генеральный директор

В.В. Филин