



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.04.2016 № 1640-1/06-03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ГОАУ ЯО «Институт развития  
образования»**

ул.Богдановича, д.16, г.Ярославль,  
150014

**Депутату Ярославской  
областной Думы**

**С.А.Балабаеву**

Советская пл., д.1/19, г.Ярославль,  
150000

**ООО «Грата Продакшн»**

ул.Горбунова, д.2, стр.11,  
г.Москва, 121596

**ООО «Волга-тур»**

150000, г. Ярославль,  
ул. Трефолева, д.24-а,

**Решение  
по делу № 06-03/28-15**

11 апреля 2016 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 25.04.2016)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель Ярославского УФАС Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., при участии:

от Государственного образовательного автономного учреждения Ярославской области «Институт развития образования» (далее также — ГОАУ ЯО ИРО, Учреждение) проректора Корнева А.В. (по доверенности),

ООО «Грата Продакшн», ООО «Волга-тур», депутат Ярославской областной Думы С.А.Балабаев явку своих представителей не обеспечили, о дате и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 06-03/28-15,

**у с т а н о в и л а:**

настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения заявления депутата Ярославской областной Думы Балабаева С.А. в отношении ГОАУ ЯО

004296

ИРО по признакам нарушения части 1 статьи 15, частей 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении закупок у единственного поставщика на оказание услуг в рамках подготовки и проведения Всероссийского форума «Будущие интеллектуальные лидеры России» и международного форума «Евразийский образовательный диалог» у ООО Туристическое бюро «Спутник», ООО «Вершина-ЭКСПО», ООО «Волгатур», ООО «Грата Продакшн».

Во исполнение выданного антимонопольным органом в адрес ГОАУ ЯО ИРО предупреждения (от 21.03.2016 исх.№ 3278/06-03) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в Положение о закупке государственного образовательного автономного учреждения Ярославской области «Институт развития образования» были внесены изменения в части определения **мотивированных** оснований для принятия решений об осуществлении закупки у единственного поставщика, соответствующих целям Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 1 статьи 3). Соответственно в связи с исполнением Учреждением выданного предупреждения рассмотрение дела в части нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции было прекращено определением от 01.04.2016 года.

Представитель ГОАУ ЯО ИРО также признал нарушение частей 1,5 статьи 17 Закона о защите конкуренции, представил документальное подтверждение внесения изменений в Положение о закупке государственного образовательного автономного учреждения Ярославской области «Институт развития образования», а также отметил, что заключенные ГОАУ ЯО ИРО договоры, ставшие предметом рассмотрения в рамках настоящего дела, исполнены сторонами.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Государственное образовательное автономное учреждение Ярославской области «Институт развития образования» было создано в соответствии с постановлением Правительства области от 15.04.2011 № 253-п «О создании государственного образовательного автономного учреждения Ярославской области «Институт развития образования» и внесении изменения в постановление Администрации области от 03.10.2001 № 141» (далее - Постановление № 253-п) в целях осуществления полномочий органов исполнительной власти Ярославской области как субъекта Российской Федерации в сфере образования. Учредителем ГОАУ ЯО ИРО является Ярославская область, функции и полномочия учредителя от имени области осуществляет департамент образования Ярославской области (далее — Департамент).

Проведение общественно-значимых мероприятий в сфере образования: Всероссийский форум «Будущие интеллектуальные лидеры России», международный форум «Евразийский образовательный диалог» было предусмотрено Государственными заданиями ГОАУ ЯО ИРО на оказание государственных услуг и выполнение работ на 2014-2016г.г. и 2015-2017г.г.,

утвержденными соответственно приказами Департамента от 29.01.2014 № 10/01-04 и от 14.01.2015 № 2/01-04, и осуществлялось на основании распоряжений Президента Российской Федерации, Губернатора Ярославской области в соответствии с приказами Департамента о проведении указанных мероприятий.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее закон о закупках) ГОАУ ЯО ИРО обязано производить закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями указанного закона. Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ГОАУ ЯО ИРО, в редакции, утвержденной протоколом №2 от 18.03.2015 заседания Наблюдательного совета ГОАУ ЯО ИРО (далее — Положение о закупке).

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктом 1.6 Положения о закупке установлены основные принципы закупки товаров, работ, услуг, в числе которых установлены **принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки, принцип целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией Ярославского УФАС были выявлены факты осуществления в 2014, 2015 г.г. ГОАУ ЯО ИРО закупок у единственного поставщика, совершенных в нарушение положений Закона о закупках, в том числе в целях организации и проведения вышеуказанных общественно-значимых мероприятий.

Так, 13.10.2014 и 15.10.2014 путем осуществления закупок у единственного поставщика Учреждением были заключены договоры соответственно № 1665 с ООО «Волга-тур» (г.Ярославль) на сумму 32 128 437 рублей и № 1692 с ООО «Грата Продакшн» (г.Москва) на сумму 154 371 563 рублей на оказание услуг в рамках подготовки и проведения Всероссийского форума «Будущие интеллектуальные лидеры России» в соответствии с Техническим заданием №1 и №2 (извещения № 31401621693 и №31401621963 от 21.10.2014).

На оказание комплекса услуг в рамках проведения международного форума «Евразийский образовательный диалог», состоявшегося 24-25 апреля 2015 года, учреждением без проведения конкурентных процедур 20.03.2015 был заключен договор № 692 с ООО Туристическое бюро «Спутник» (г.Ярославль) на сумму 2 426 900 рублей, 16.04.2015 договор № 917/34 с ООО «Вершина-ЭКСПО» (г.Ярославль) на сумму 570 310 рублей.

Вместе с тем, наряду с названными организациями на рынке услуг по организации и проведению общественно-значимых мероприятий (фестивалей, форумов) в границах Ярославской области осуществляют деятельность и другие хозяйствующие субъекты, например, ООО "Космотур.РУ" ООО "Сеть туристических агентств "Яроблтур", ООО «Румекс Вижен», ООО «Ивент-сервис», ИП Кудрявцева Оксана Александровна и другие. Согласно

информации, содержащейся на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, указанные организации принимали участие в конкурентных процедурах, проводимых иными заказчиками (Агентство по делам молодежи Ярославской области, ГАУ «Информационное агентство «Верхняя Волга») на право оказания аналогичных услуг.

Кроме того, согласно размещенному на официальном сайте закупок извещению № 31502007852 от 09.02.2015 в рамках закупки у единственного поставщика учреждением был заключен договор поставки автобуса малой вместимости № 189-306-1-25/119 от 28.01.2015 с ООО «АМКапитал» с ценой договора 1 620 000 руб. Вместе с тем, согласно полученным Комиссией в рамках рассмотрения настоящего дела сведениям, рынок поставки автобусов малой вместимости в границах Ярославской области является конкурентным. Например, в г.Ярославле указанные услуги осуществляет также ООО «ЯрКамп», ООО ТК «АвтоЛидер», ООО «Вектор».

Комиссией также установлено, что право ГОАУ ЯО «Институт развития образования» на заключение договоров с единственным поставщиком определено пунктом 8.3 Положения о закупке, в котором предусмотрены условия проведения прямой закупки.

При этом, включение в Положение о закупке ГОАУ ЯО ИРО (в редакции, действовавшей на дату заключения спорных договоров) подпункта 1 пункта 8.3, предоставляющего Учреждению право на закупку у единственного поставщика при условии не превышения стоимости закупки размера 3 000 000 рублей, и подпункта 9 пункта 8.3, устанавливающего в качестве условия применения закупки у единственного поставщика проведение общественно-значимых мероприятий общероссийского и (или) международного значения, определяемых, в том числе, правовыми актами губернатора Ярославской области, Правительства Ярославской области, противоречило положениям части 1 статьи 1 Закона о закупках, поскольку стоимость закупки и уровень ее общественной значимости не должны рассматриваться как объективное обстоятельство, исключающее для Заказчика возможность проведения конкурентных процедур закупки либо свидетельствующее о возможности выполнения работы, оказания услуги каким-либо конкретным и при этом единственным исполнителем.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Следовательно, действия Заказчика должны соответствовать указанным целям, при этом праву Заказчика на своевременное и полное удовлетворение потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности корреспондируется его обязанность по обеспечению возможности участия юридических и физических лиц в закупке, стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, принимая во внимание, что потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге, нельзя не учитывать, что при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

Учитывая установленные факты наличия на территории Ярославской области функционирующих рынков по предоставлению услуг, ставших предметом указанных выше договоров, действия ГОАУ ЯО ИРО по их заключению без проведения конкурентных процедур в отсутствие объективных оснований для размещения заказа у единственного поставщика, привели к негативным последствиям для конкуренции на товарных рынках поставки автомобильного транспорта, услуг по организации и проведению форумов, выставок, фестивалей и других культурно-массовых мероприятий в виде ее недопущения, что нарушает положения частей 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", следовательно, и на осуществление закупок у единственного поставщика.

Согласно постановлению Президиума ВАС РФ от 29.11.2011 по делу № 8799/11, в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном проведении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

Таким образом, при наличии функционирующих в границах Ярославской области товарных рынков поставки автомобильного транспорта, услуг по организации и проведению форумов, выставок, фестивалей и других культурно-массовых мероприятий, непроведение ГОАУ ЯО ИРО конкурентных

процедур в нарушение установленных частью 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, привело к недопущению конкуренции на соответствующих товарных рынках.

На основании представленных материалов Комиссия Ярославского УФАС пришла к выводу о том, что Учреждением как Заказчиком при осуществлении данных действий не были обеспечены возможность и стимулирование участия юридических и физических лиц в закупках указанных услуг в соответствии с требованиями части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Соответственно, действия ГОАУ ЯО ИРО по заключению договоров на поставку автобуса с ООО «АМКапитал», на оказание услуг в рамках подготовки и проведения общественно-значимых мероприятий с ООО Туристическое бюро «Спутник», ООО «Вершина-ЭКСПО», ООО «Волга-тур», ООО «Грата Продакшн» без проведения конкурентных процедур в отсутствие объективных оснований для размещения заказа у единственного поставщика, привели к негативным последствиям для конкуренции на соответствующих товарных рынках поставки автобусов, оказания услуг по подготовке и проведению, оформлению и техническому сопровождению культурно-массовых мероприятий в границах Ярославской области в виде ее недопущения, что нарушает положения частей 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с представленными в материалы дела доказательствами полного исполнения сторонами обязательств по названным договорам Комиссия пришла к выводу об отсутствии возможности обращения в суд с требованиями их расторжения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать действия государственного образовательного автономного учреждения Ярославской области «Институт развития образования» нарушающими части 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов