



# ООО «ГЭСКО-сервис»

наим.  
30.05.2016 № 80  
12

620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 71Б,  
тел.: 378-83-06, тел./факс: 374-32-30,  
e-mail: ges\_ko@mail.ru

23.05.2016г. № 80  
на № \_\_\_ от \_\_\_

Волкову С.И.

де [unclear]  
об  
23.05.2016

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области  
(Свердловское УФАС России)

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11

Заявитель: ООО «ГЭСКО-сервис»

ИНН 6670368369 ОГРН 1126670004108

620062 г. Екатеринбург, ул. Первомайская,  
д. 71Б

директор Юдина Лариса Васильевна

тел. 8-912-221-95-90

А.И. Кошуров  
25.05.2016

И.А. Семенов  
24.05.2016

## Жалоба о нарушении антимонопольного законодательства

ООО «ГЭСКО-сервис» (далее - Общество) участвовало в открытом аукционе №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию котельного оборудования (котельные Екатеринбургского и Егоршинского территориальных участков), что подтверждается протоколом №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16/2 от 16.05.2016г. (далее по тексту «протокол»).

Заказчиком приобретения услуг является ОАО «РЖД». Закупка осуществляется для нужд Свердловской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД». Место нахождения заказчика: 620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев д.11, каб. 233. Почтовый адрес заказчика: 620013, г. Екатеринбург, ул. Челюскинцев д.11, каб. 233. Номер телефона: +7(343)358-39-57. Номер факса: +7(343)358-39-57.

Заявитель считает, что открытый аукцион № 2739/ОАЭ-ЦДТВ/16 был проведен с нарушениями действующего законодательства и его результаты подлежат отмене по следующим основаниям:

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223 от 18.07.2011г. (далее «Закон о закупках») при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, цитируемым Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 цитируемой статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, регулирует отношения, направленные на единство экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надёжности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (части 1, 2 статьи 1 Закона о закупках).

2016.06.01 - опр.  
02.02.11

Вх. № 01-7748  
23.05.2016 г.  
15/15

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами (статья 3 Закона о закупках):

*- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;*

*- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.*

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках, документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения является положение о закупке.

При осуществлении закупочной деятельности Заказчик также обязан учитывать требования Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (статья 4 Закона о защите конкуренции).

Статья 17 Закона о защите конкуренции устанавливает антимонопольные требования к торгам. Таким образом, правовое регулирование конкурентных отношений и отношений, связанных с размещением заказов, предполагает взаимосвязанные цели и задачи.

*Так, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.*

Под недопущением конкуренции со стороны Заказчика понимаются действия, которые приводят к невозможности конкуренции при осуществлении конкурентной закупки. Ограничение конкуренции выражается в осуществлении конкурентной закупки, при сохранении состязательности участников, но ее рамки искусственно регулируются заказчиком. Устранения конкуренции имеет место, когда в результате действий заказчика конкуренция была исключена при осуществлении конкурентной закупки.

Перечень нарушений, перечисленный в указанной статье, не является исчерпывающим и для квалификации действий по организации и проведению торгов как нарушающих требования антимонопольного законодательства необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений Закона о защите конкуренции с точки зрения их фактического либо возможного влияния на конкурентную среду в конкретном случае.

Для квалификации нарушения по части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части действий по организации и проведению торгов, как нарушающих предусмотренные данной нормой запреты антимонопольного законодательства, в каждом конкретном случае необходимы установление и оценка последствий тех или иных нарушений правил проведения торгов с точки зрения их фактического либо возможного негативного влияния на конкурентную среду.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения спорных Торгов регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» ([http://rzd.ru/doc/public/ru?STRUCTURE\\_ID=704&layer\\_id=5104&id=6566#4703832](http://rzd.ru/doc/public/ru?STRUCTURE_ID=704&layer_id=5104&id=6566#4703832), а также аукционной документацией №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16 ОАО «РЖД». (далее по тексту аукционная документация)).

*В соответствии с п. 1.2.1. протокола - В допуске к участию в открытом аукционе №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16 отказано следующим участникам: а) Участнику № 1 (ООО «ГЭСКО-сервис») в связи с несоответствием квалификационным требованиям, установленным пунктом 2.2. аукционной документации, на основании пункта 6.7.3.2. аукционной документации.*

Согласно 2.2. аукционной документации Участник должен располагать квалифицированным персоналом в том числе:

- Инженер –энергетик (энергетик) не менее - 2 -х человек с аттестацией в области промышленной безопасности, в соответствии с:

1. Приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 г. № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

2. Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233 (ред. от 14.07.2015) "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".

**Заявитель соответствовал требованиям, которые предусмотрены п. 2.2. аукционной документации, что подтверждается следующими документами:**

- Сведения об административном, техническом и производственном персонале претендента (письмо Общества от 25.04.2016 г.),

- Штатным расписанием Общества;

- протоколом заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-15-00840 от 12.02.2015 г. (инженер по контрольно-измерительным приборам и автоматике - Шмаков Р.К. категория «А-1»);

- протоколом заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-14-04388 от 26.06.2014 г. (инженер по контрольно-измерительным приборам и автоматике, а также инженер-энергетик - Шмаков Р.К. категория «Б-7.4»);

- протоколом заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-15-02690 от 22.05.2014 г. (начальник сервисной службы - Злобин М.А. категория «А-1», «Б-7.1.», «Б-8.9» (данная область аттестации аналогична аттестации Б 8.21, указанной в конкурсной документации (ч.2 п.2.2.), так как аттестация проходила в период действия Приказа Ростехнадзора от 27.03.2013 г. №122 от 09.08.2013 г. №344 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»).

- протоколом заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-15-00841 от 12.02.2015 г. (заместитель директора по эксплуатации Рудаков К. В. категория «А-1», «Б-7.1.»);

- протоколом заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-14-00775 от 14.02.2014 г. (инженер-энергетик Шемятихин М.В. категория «А-1», «Б-7.1.»).

**Заявитель предоставил на открытый аукцион все необходимые документы, что подтверждается описью предоставленных Заказчику документов.**

**Таким образом, Заказчик услуг незаконно и необоснованно отказал Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16.**

В соответствии с частью 4 статьи 17 Закона о защите конкуренции нарушение правил, установленных настоящей статьёй, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ФЗ «О защите конкуренции»,

**Прошу:**

1. Признать незаконным протокол открытого аукциона №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16/2 от 16.05.2016г. ОАО «РЖД»;
2. Признать в действиях ОАО «РЖД» (ИНН - 6670368369) нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», которое привело к недопущению, ограничению и (или) устранению конкуренции в отношении ООО «ГЭСКО-сервис»;

3. Выдать ОАО «РЖД» (ИНН - 6670368369) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Приложение:**

- 1). Копия протокола рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию котельного оборудования (котельные Екатеринбургского и Егоршинского территориальных участков) № 2739/ОАЭ-ЦДТВ/16/2 от 16.05.2016 г.
- 2). Копия аукционной документации №2739/ОАЭ-ЦДТВ/16;
- 3). Копия сведений об административном, техническом и производственном персонале претендента (письмо Общества от 25.04.2016 г.), являющееся Приложением №10 к Заявке,
- 4). Копия штатного расписания Общества;
- 5). Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-15-00840 от 12.02.2015 г.;
- 5). Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-14-04388 от 26.06.2014 г.;
- 6). Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-15-02690 от 22.05.2014 г.;
- 7). Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-15-00841 от 12.02.2015 г.;
- 8). Копия протокола заседания Территориальной аттестационной комиссии Уральского управления Ростехнадзора № 54-14-00775 от 14.02.2014 г.;
- 9). Копия жалобы для заказчика;
- 10). Копия свидетельства о государственной регистрации Общества,
- 11). Копия свидетельства о постановке на налоговый учет Общества,
- 12). Копия протокола об избрании директора,
- 13). Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении Общества.

Директор ООО «ГЭСКО-сервис»



/ Юдина Л. В./