

24/05 - 30.05 815⁰⁰

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

Российская Федерация, 650000, Кемеровская область, г. Кемерово, улица Ноградская, 5
Телефон: 8 (3842) 36-42-28. Факс: 8 (3842) 36-77-83. E-mail: to42@fas.gov.ru

Л. И. Ломухин

Наименование Заказчика:

для решения

Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кемеровская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации
(сокращенное наименование : ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России)

20.05.16

Место нахождения Заказчика:

Российская Федерация, 650056, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ворошилова, 22 «А»

Почтовый адрес Заказчика:

Российская Федерация, 650056, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ворошилова, 22 «А»

Номер контактного телефона: +7 (3842) 73-27-12

Факс: +7 (3842) 734856

Адрес электронной почты: kemsma@kemsma.ru

Мухомов В.В.

Вед. юрист. г.

20.05.16

Наименование участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Стройтрест»

Место нахождения участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 32, оф.49

Почтовый адрес участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово, ул. Терешковой, д. 32, оф.49

Номер контактного телефона участника закупки: 8-904-965-1095

Адрес электронной почты участника закупки: stroitrest2011@yandex1.ru

исх. №б/н от 20.05.2016

11.28.16
3336
20.05.16

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации закупки № 31603616470

29.04.2016 Заказчик – Государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кемеровская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее по тексту – ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России) – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном общероссийском сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) разместил извещение, документацию о проведении открытого конкурса № 31603616470 на право заключения договора на выполнение работ по устройству кровли из профилированного листа здания санитарно-гигиенического корпуса ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России по адресу : г. Кемерово, ул. Назарова, 1, с начальной (максимальной) ценой лота 8 293 217,58 руб.

Указанная документация о закупке не соответствует действующему законодательству, создаст участникам закупки препятствия в надлежащем оформлении заявок в связи с отсутствием четких, однозначно определяемых и соответствующих законодательству требований Заказчика к участникам закупки, поставляемым товарам, выполняемым работам, оказываемым услугам.

Так, в соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ), предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срок, место и порядок предоставления документации о закупке. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды)

поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В нарушение указанных требований конкурсная документация содержит необъективные сведения относительно технических, функциональных характеристик требуемых материалов, требований к их безопасности, не позволяющие определить соответствие поставляемого материала потребностям заказчика.

Так, п. 31 раздела конкурсной документации «Техническое задание», п. 42 локального сметного расчета № 02-01-01 предусматривают требования к материалу «Профили стальные», в том числе следующие : материал изготовления – оцинкованная сталь ; повторяющиеся по всей ширине гофры трапециевидной формы сечения высотой (h) не менее 60мм ; соответствие требованиям ГОСТ 24045-94. Указанный ГОСТ 24045-94 на территории РФ не действует с 2012 года, нормативно-технические требования к вышеуказанному материалу устанавливаются ГОСТ 24045-2010, в связи с чем соответствующее требование, установленное документацией о конкурсе, является неправомерным. Одновременно с этим проектная документация 2526/2 АС содержит следующее требование : «кровлю выполнить из профлиста Н60-845-0,8 из проката тонколистового холоднокатаного горячеоцинкованного по ГОСТ 52146-2003 с полимерным покрытием не менее 35микрон». Однако соответствие указанного материала ГОСТ 52146-2003 и наличие полимерного покрытия требованиями технического задания и сметной документации не предусмотрены.

Кроме того, в соответствии с п.п. 5-6, 20-23, 25-27 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее по тексту – Положение), определяющего порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные ч. 9 ст. 4 вышеуказанного федерального закона; с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке. Извещение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения в единой информационной системе извещения о закупке, сформированного в соответствии с п. 21 Положения, и документов, предусмотренных п.п. 22 и 23 Положения. Для размещения в единой информационной системе извещения о закупке представитель заказчика в единой информационной системе выбирает способ закупки из имеющихся в единой информационной системе способов закупок или самостоятельно устанавливает иной способ закупки в соответствии с положением о закупке.

В извещении и документации о закупке Заказчиком указан способ закупки в виде открытого конкурса. Однако нормами Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России от 31.03.2014 (в редакции от 02.04.2016, действовавшей на момент размещения документации о закупке) такой способ закупки, как открытый конкурс, а также условия его использования не установлены.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой

Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» установлен запрет на «выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики с 1 января 2016 года.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п.п. 23, 25, подп. 10, 14 п. 28, подп. 11 п. 63, подп. 3 п. 66 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России от 31.03.2014 (в редакции от 02.04.2016) в числе обязательных требований, предъявляемых к участникам закупки, имеется соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Данные требования должны быть указаны в документации о закупке, в том числе о конкурсе, а соответствующая заявка участника конкурса должна содержать указанные в документации документы, подтверждающие соответствие участника установленным законодательством Российской Федерации требованиям.

В нарушение указанных норм размещенные Заказчиком извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация не содержат никаких сведений об установлении указанного запрета и не соответствуют требованиям ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457, Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России от 31.03.2014.

Кроме того, в соответствии с п. 3.2.3 конкурсной документации участник должен предоставить все требуемые документы о соответствии предъявляемым законодательством и документацией о конкурсе требованиям согласно таблице № 1 «Требования к участникам». Однако указанная таблица с указанием конкретных документов, которые должен предоставить участник закупки, в конкурсной документации в нарушение вышеуказанных норм законодательства отсутствует.

В соответствии со ст.ст. 4, 5.1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. План закупки товаров, работ, услуг заказчиков должен содержать раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с утвержденными такими заказчиками перечнями товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у таких субъектов.

Согласно п. 53 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908, для размещения в единой информационной системе информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует документ в электронном виде (годовой отчет).

В соответствии с п. 8 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением Заказчика о закупке, Заказчики

обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства

При этом отсутствие утвержденного заказчиком перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, влечет определенные ст. 5.1 вышеуказанного закона правовые последствия вплоть до запрета на размещение в единой информационной системе информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, в планируемом годовом объеме закупки, участниками которой согласно утвержденным планам закупки являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, по перечню товаров, работ, услуг, выбираемых заказчиком.

В нарушение указанных положений Заказчиком в единой информационной системе информации о закупке не размещен перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства и соответствующий годовой отчет о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Одновременно с этим в соответствии с Планом закупки ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России на 2016 года (реестровый номер № 2160167046), размещенным в единой информационной системе информации, предусмотрено, что участниками закупки на выполнение работ по устройству кровли из профилированного листа здания санитарно-гигиенического корпуса могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В нарушение указанного плана закупки, п.п. 5, 11, 12, 18 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 конкурсная документация и извещение о конкурсе не содержат каких-либо преференций и особенностей участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке, участникам закупки не предъявляются требования о предоставлении необходимых документов, подтверждающих соответствующий статус (декларации).

Кроме того, в нарушение

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

ПРОШУ :

1. Признать Заказчика нарушившим положения ст.ст. 3, 4, 5.1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; Постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемые гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено»; п.п. 5-6, 20-23, 25-27, 53 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908; п.п. 5, 8, 11, 18 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать Заказчику по вышеуказанным фактам предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий право подписи.
2. Извещение о проведении открытого конкурса от 29.04.2016 (электронный документ, печатная форма).
3. Конкурсная документация от 29.04.2016 (печатная форма).
4. Локальный сметный расчет № 02-01-01 (печатная форма).
5. Проект № 2526/2 АС (печатная форма).
6. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России от 31.03.2014 (в редакции от 02.04.2016).
7. План закупок на 2016 года ГБОУ ВПО КемГМА Минздрава России от 31.03.2014 (в редакции от 29.04.2016).
8. Извещение о проведении открытого конкурса от 29.04.2016 (печатная форма с сайта).

С уважением,

Директор ООО «Стройтрест»



Е.Г. Семенова