



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.05.2016 № 5875/06-04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик –** ОАО «Ярославльводоканал»

150999, г. Ярославль,  
пр-т Ленина, д. 1 а  
тел.: 8 (4852) 72-16-15  
факс: 8 (4852) 25-26-85  
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

**Заявитель -** ООО «Пластиковые  
трубопроводы»

150000, г. Ярославль,  
ул. Осташинская, д. 29  
тел./факс: 8 (4852) 50-30-03  
e-mail: dom@yartruba.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на ограничение конкуренции  
№ 06-07/63-16**

17 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от заказчика – начальника правого управления ОАО «Ярославльводоканал» Лебедева С.А. (по доверенности),

от заявителя — представитель не явился (надлежаще уведомлен о времени и месте рассмотрения дела), рассмотрев жалобу ООО «Пластиковые трубопроводы» на действия организатора (заказчика) закупки - ОАО «Ярославльводоканал», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Пластиковые трубопроводы» (вх. № 4314 от 10.05.2016) на действия организатора закупки – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида

**Организатор закупки** — ОАО «Ярославльводоканал».

**Обжалуемые действия (бездействие)** — отказ заказчика от заключения договора с победителем закупки.

Представители организатора торгов считают жалобу ООО «Пластиковые трубопроводы» необоснованной, представили письменные пояснения, запрошенные документы и материалы, при этом пояснили, что основным документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», утвержденное Протоколом заседания Совета директоров ОАО «Ярославльводоканал» от 19.08.2014 № 2 (далее - Положение о порядке проведения закупок). Пункт 22.20 Положения о порядке проведения закупок устанавливает право Заказчика принять решение об отказе от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений. Требованиям действующего законодательства, в том числе Закона о закупках данное положение не противоречит.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее — заявитель) (часть 2 статьи 18.2 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии. При этом комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

14.04.2016 на официальном сайте единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ОАО «Ярославльводоканал» было размещено извещение № 31603555259 о

проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида.

В указанном извещении установлен срок окончания приема заявок - 26 апреля 2016 года 9 часов 00 мин. (по московскому времени), предполагаемый срок исполнения договора с 4 мая 2016 года по 31 мая 2016 года, по итогам торгов оформляется протокол, который является основанием для заключения договора поставки с победителем закупки.

На дату окончания срока подачи котировочных заявок заказчику поступили заявки ООО «Пластиковые трубопроводы» и ООО «Пластик центр».

В соответствии с пунктом 5 Протокола от 28.04.2016 № 219 «О результатах запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида» 27.04.2016 на электронную почту tender@vodokanal.yaroslavl.ru поступило письмо, где ООО «Пластик Центр» просит отозвать заявку на участие в процедуре закупки на поставку труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида. Вследствие этого, комиссией по закупкам ОАО «Ярославльводоканал» было принято решение признать закупку несостоявшейся, так как осталась одна заявка ООО «Пластиковые трубопроводы», и отказаться от проведения запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида.

Вместе с тем, согласно пункту 8.2.3 Положения о порядке проведения закупок **участник имеет право изменять, дополнять или отзывать свою заявку до истечения срока подачи, если иное прямо не оговорено в закупочной документации.** Следовательно, ООО «Пластик Центр» 27.04.2016 не был вправе отозвать заявку, поскольку срок подачи заявления истек — 26.04.2016.

В пункте 8.1.3 Положения о порядке проведения закупок закреплено право ОАО «Ярославльводоканал» в любое время отказаться от проведения закупки, при проведении ее неконкурсным способом, **если иное прямо не указано в закупочной документации.** При этом, в пункте 8 извещения № 31603555259 о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида указано, что заказчик оставляет за собой право отказаться от проведения процедуры открытого конкурса не позднее 10 календарных дней до дня проведения конкурса.

Изменение наименования закупочной процедуры в тексте извещения № 31603555259 о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида, по мнению антимонопольного органа, следует рассматривать как опечатку. Следовательно, ОАО «Ярославльводоканал» имело право отказаться от проведения запроса ценовых котировок не позднее 10 календарных дней до дня проведения конкурса.

В разделе 22 Положения о порядке проведения закупок регламентируются правовые основания проведения ОАО «Ярославльводоканал» запроса ценовых котировок.

Пункт 22.20 Положения о порядке проведения закупок устанавливает право Заказчика принять решение об отказе от проведения запроса

предложений и не подразумевает аналогии в действиях при проведении запроса ценовых котировок.

При проведении запроса предложений заказчика интересует несколько условий исполнения договора (не только цена), то есть оценка поданных заявок на этапе подведения итогов проводится по нескольким критериям, указанным в закупочной документации в соответствии с положением о закупке (применение иных критериев не допускается). Таким образом, отличие запроса предложений от запроса ценовых котировок существенное и определяется условиями, которые интересуют заказчика при обеспечении себя качественными товарами, работами или услугами.

Следует также отметить, что действия ОАО «Ярославльводоканал» по установлению в пункте 22.20 Положение о порядке проведения закупок права Заказчика отказаться от проведения запроса предложений в любое время, не неся при этом никакой ответственности перед участниками закупок, в том числе по возмещению каких-либо затрат, связанных с подготовкой и подачей заявки на участие в запросе предложений, не соответствуют требованиям части 1 статьи 3 Закона о закупках, поскольку такой отказ при отсутствии мотивированных оснований может носить субъективный дискриминационный характер и может привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

На основании части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции. Следовательно, право Заказчика самостоятельно определять порядок и механизмы проведения закупочных процедур не освобождает его от необходимости соблюдения требований действующего законодательства и прав участников закупочных процедур.

Таким образом, Положением о порядке проведения закупок ОАО «Ярославльводоканал» утверждено право заказчика отказаться от проведения закупки на любом ее этапе. Такое положение противоречит общим принципам гражданского законодательства и Закону о закупках, в частности запрету на злоупотребление правом, в том числе, путем немотивированного отказа от проведения конкурентной процедуры, установленному частью 1 статьи 10 ГК РФ.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

## РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пластиковые трубопроводы» (вх. № 4314 от 10.05.2016) на действия организатора закупки – ОАО «Ярославльводоканал», при проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида обоснованной.

2. Признать действия ОАО «Ярославльводоканал» по признанию запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида несостоявшимся и отказ от его проведения нарушившими пункты 8.1.3, 8.2.3 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал», пункт 8 извещения № 31603555259 о проведении запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида.

3. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признать пункты 8.1.3, 22.20 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» не соответствующим требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Выдать организатору закупки - ОАО «Ярославльводоканал» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения закупки и обеспечения конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



О.И. Мельникова



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46. г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.05.2016 № 5846/06-04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «Ярославльводоканал»

150999, г. Ярославль,  
пр-т Ленина, д. 1 а  
тел.: 8 (4852) 72-16-15  
факс: 8 (4852) 25-26-85  
e-mail: info@vodokanal.yaroslavl.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

17 мая 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении закупок, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,  
руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 17.05.2016 по жалобе ООО «Пластиковые трубопроводы» на действия организатора закупки - ОАО «Ярославльводоканал»,

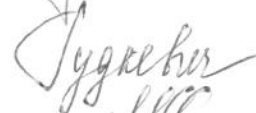
ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору закупки — ОАО «Ярославльводоканал» в срок до 30 июня 2016 года:
  - совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения закупки, отменив при этом протокол от 28.04.2016 № 219 «О результатах запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки труб и фасонных частей из непластифицированного поливинилхлорида» и рассмотрев заявки ООО «Пластиковые трубопроводы» и ООО «Пластик центр»;
  - совершить действия направленные на обеспечение конкуренции при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», путем установления в Положении о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг ОАО «Ярославльводоканал» мотивированных оснований для принятия закупочной комиссией ОАО «Ярославльводоканал» решений об отказе от проведения конкурентной процедуры.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 5 июля 2016 года.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
И.Г. Паутов

  
Е.В. Гудкевич

  
О.И. Мельникова

005185