



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

24.05.2016 № 8/6126

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Башкирэнерго»  
450006, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Комсомольская, д. 126

Заказчик:

ООО «Башкирская  
генерирующая компания»  
450006, Россия, Республика  
Башкортостан, г. Уфа,  
ул. Комсомольская, д. 126,  
подъезд 2  
Тел.: 269-03-59  
e-mail: office@bgkrb.ru

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО – Центр  
управления закупками»  
119435, Россия, г. Москва, ул.  
Большая Пироговская, д. 27, стр.  
3  
Тел.: (495) 664 8840 доб. 3188  
e-mail: titov\_as@interrao.ru

**Уведомление № 251-18.1/16**

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов  
до рассмотрения жалобы по существу**

24.05.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от ООО «Башкирэнерго» (450006, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) (вх. №6828 от 19.05.2016) на действия заказчика – ООО «Башкирская генерирующая компания» (450006, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126, подъезд 2) допущенные при проведении закупки на право заключения договора №8366, информационное сообщение (извещение) о котором было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.interrao-zakupki.ru](http://www.interrao-zakupki.ru), [www.bgkrb.rub](http://www.bgkrb.rub) (уведомление №8366/У-1

**УВЕДОМЛЯЕТ:**

1. О поступлении жалобы от ООО «Башкирэнерго» (450006, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) (вх. №6828 от 19.05.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 30 мая 2016 года в 09 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 09 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5. ООО «Башкирская генерирующая компания» (450006, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126, подъезд 2) в срок до 30 мая 2016 года представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

**Руководителю  
Башкортостанского УФАС**  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Заявитель:** ООО «Башкирэнерго»  
450006, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126  
Тел. 2797-100

**Ответчик:**  
Заказчик: ООО «Башкирская генерирующая компания»  
Адрес: 450096, г. Уфа, ул. Комсомольская, 126, подъезд 2  
Телефон: +7 (347) 269-03-59  
Адрес электронной почты: office@bgkrb.ru

Организатор закупки -  
ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»  
Адрес: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.  
Телефон: +7 (495) 664 8840 доб. 3188  
Адрес электронной почты: titov\_as@interrao.ru

### **ЖАЛОБА**

11.03.2016г. на электронных торговых площадках [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru), Интернет-сайт: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), [www.interrao-zakupki.ru](http://www.interrao-zakupki.ru), [www.bgkrb.ru](http://www.bgkrb.ru) размещено извещение о проведении закупки на право заключения договора № 8366.

28.03.2016г. было размещено уведомление № 8366/У-1 о переносе сроков подачи и вскрытия предложений.

**Заказчик:** ООО «Башкирская генерирующая компания».

**Организатор закупки:** Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр управления закупками».

**Предмет закупки:** право заключения договора.

**Предмет договора:** Техническое обслуживание оборудования СДТУ для ООО «БГК».

**Способ закупки:** открытые конкурентные переговоры в электронной форме.

п/п	Наименование	Значение
1	Сведения о начальной (максимальной) цене договора (лота)	74 754 773,28 руб. без НДС
2	Срок заключения договора	3 года
3	Дата публикации уведомления (по московскому времени)	09.54 мин. «11» марта 2016 г.
4	Место подачи и срок окончания подачи заявок на участие в закупке (по московскому времени)	до 10:00 «31» марта 2016 года



5	Дата и место рассмотрения заявок на участие в закупке (по московскому времени)	в 10:00 «31» марта 2016 года
6	Дата и место подведения итогов конкурентных переговоров	«02» мая 2016г. по адресу организатора закупок

Подробное описание и требования к закупаемому товару, а также условия договора содержатся в Закупочной документации, которая является неотъемлемой частью Извещения о проведении закупки.

Согласно Протокола заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурентных переговорах от 31.03.2016г., на участие были представлены 3 предложения:

1. ЗАО «Ай-Теко»;
2. Общество с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные электрические сети»;
3. ООО «КАБЕСТ».

Согласно Протокола заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытых конкурентных переговорах на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования СДТУ для нужд ООО «БГК», которое проведено «05» мая 2016г. 10:00 (по московскому времени), были отклонены (на основании п. 3.13.2.4 Закупочной документации) следующие предложения на участие в конкурентных переговорах:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные электрические сети», основание - не предоставлено свидетельство о регистрации электролаборатории (собственной или по договору субподряда), что не соответствует п. 5.2 Технического задания.
2. ООО «КАБЕСТ», основание - отсутствует информация по группам допуска по эл. безопасности в справке о кадровых ресурсах, что не соответствует требованию п.3.3.3 ТЗ; недостаточное количество материально-технических ресурсов для выполнения работ, а именно отсутствие мегаомметра и оптического рефлектометра, что не соответствует требованию п. 5.2 ТЗ; участник не предоставил свидетельство о регистрации электролаборатории (собственной или по договору субподряда), что не соответствует требованию п.5.2 Технического задания.

Предложение на участие в конкурентных переговорах ЗАО «Ай-Теко» признано соответствующим условиям конкурентных переговоров и принято на участие в открытых конкурентных переговорах к дальнейшему рассмотрению.

Считаю отклонение предложения ООО «Башкирэнерго» не обоснованным по следующим основаниям.

В Приложении №3 к Техническому заданию указан объем работ/услуг, который необходимо проводить в рамках заключенного договора на обслуживание СДТУ:

1. Резервное копирование (регенерация) настроек АТС;
2. Проверка внутренней, исходящей и входящей связи;
3. Регистрация обращений (инциденты, запросы на обслуживание, запросы на изменение);

4. Мониторинг состояния оборудования;
5. Организация прослушивания диспетчерских переговоров;
6. Проверка питающих напряжений;
7. Контроль системной даты и времени АТС;
8. Программирование кнопок на цифровых телефонных аппаратах;
9. Линейное программирование клавишной системы цифровых телефонных аппаратов и т.д.

Полный перечень видов работ указан в Приложении № 3 к Техническому заданию.

**Средства диспетчерского и технологического управления (СДТУ)** – диспетчерско-технологическая сеть связи, оборудование, обеспечивающее измерение, формирование и передачу информации (телеметрии) о технологическом режиме работы и каналы связи и передачи данных.

**В соответствии с п. 5.2 технического задания: «Участник закупки должен предоставить в составе своей заявки документы (копии сертификатов, лицензий свидетельств, справки, подписанные уполномоченным лицом, иные документы), подтверждающие наличие соответствующих собственных материально-технических ресурсов (машин, механизмов, оборудования, спецтехники и т.д.) либо предоставить данные о наличии соответствующих материально-технических ресурсов у субподрядных организаций, включая, но не ограничиваясь:**

**-наличие собственной электролаборатории, подтверждается свидетельством о регистрации электролаборатории.**

Согласно «Инструкции о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства испытаний (измерений) электролабораторий», утвержденной Руководителем Госэнергонадзора Минэнерго России 13.03.2001г., электролаборатория - стационарная или передвижная станция, стенд, установка, предназначенная для производства испытаний (измерений), оснащенная соответствующим испытательным (измерительным) оборудованием, средствами измерений и защиты, имеющая необходимых специалистов (не менее двух), допущенных к испытаниям (измерениям) и имеющих право оформления протоколов.

**С использованием электролаборатории производят следующие виды работ (конкретный перечень видов работ указан в свидетельстве о регистрации электролаборатории):**

- измерение сопротивления заземления;
- испытание трансформаторного тока;
- измерение сопротивления изоляции;
- испытание молнезащиты;
- измерение петли «фаза-нуль»;
- испытание устройств защитного отклонения.

Таким образом работы, связанные с обслуживанием СДТУ не требуют наличия и использования электролаборатории.

Вместе с тем, в перечисленных в Техническом задании нормативных актах, в соответствии с которыми должны быть оказаны услуги согласно предмету Закупки, не содержится требования об обязательном наличии электролаборатории у организации, оказывающей вид услуг, соответствующий предмету Закупки.



Таким образом, согласно требованиям Закупочной документации, являющимся основаниями для допуска/недопуска к участию в процедуре Закупки, потенциальный участник Закупки, не имеющий электролаборатории, ограничен в праве принять участие в процедуре Закупки.

В связи с вышеизложенным требование, по наличию электролаборатории является не обоснованным.

Ранее, в рамках проведения данной закупочной процедуры ООО «Башкирэнерго» обращалось в УФАС с жалобой (жалоба №152-18.1/16) по вопросу неправомерности включения в Техническое задание п. 5.7, согласно которого **«Участник закупки должен предоставить в составе своей заявки копии договоров и актов выполненных работ (оказания услуг) по этим договорам, не менее, чем по четырем разным Заказчикам в области энергетики, по каждому Заказчику не менее двух договоров.»**

**Объем выполненных работ в денежном выражении по каждому заказчику должен быть не менее 60 млн. рублей».**

В рамках рассмотрения данной жалобы, представителем организатора закупки - ООО «Интер РАО – Центр управления закупками» в отзыве было заявлено, что требования, указанные в разделе 5 Технического задания входят в число оценочных критериев (лист 2 решения от 08.04.2016г.) и не служит ограничением возможности участия в закупке (лист 3 решения от 08.04.2016г.).

Фактически требования, указанные в п. 5.2 и п. 5.7 Технического задания повлияли на допуск участников на участие в закупке, что является нарушением ответчиками антимонопольного законодательства.

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии по выбору Победителя конкурентных переговоров от 17.05.2016г. победителем признан ЗАО «Ай-Теко» (125009, г. Москва, ул. Б. Никитская, д.24, стр.5; ИНН 7704160892, КПП 770301001, ОГРН 1027700031061), предложение на право заключения договора на выполнение работ по техническому обслуживанию оборудования СДТУ для нужд ООО «БГК» со следующими условиями: цена предложения: 71 185 112,56 руб. без НДС; срок оказания услуг: 01.09.2016г. - 31.08.2019г.; условия оплаты: в соответствии с проектом договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление данного требования к участникам закупки противоречит части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 «Закона о закупках», поскольку включение в документацию указанного требования, может привести к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, не обладающими такими требованиями.

Согласно пп. 1 п. 1 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 18.1, ст.ст. 22, 23 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г., пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

Прошу

1. Признать жалобу обоснованной, принять меры антимонопольного реагирования;
2. Отменить протокол заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя конкурентных переговоров;
3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

Приложение: 1. Извещение о проведении закупки на право заключения договора № 8366 от 11.03.2016;

2. Протокол заседания закупочной комиссии от 31.03.2016;
3. Техническое задание;
4. Протокол заседания закупочной комиссии по выбору Победителя конкурентных переговоров от 17.05.2016г.;
5. Протокол заседания закупочной комиссии от 05.05.2016г.;
6. Протокол заседания закупочной комиссии от 06.05.2016г.;
6. Решение по жалобе №152-18.1/16 от 08.04.2016г.
7. Копия доверенности на подписанта.