

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

«Офисная Техника»

Юр.адрес: 390044, г. Рязань,
ул. Московское шоссе, д. 20
ИНН 6229036015, КПП 622901001
р/с 40702810053000102437
в Отд. № 8606 Сбербанка России г.Рязань
к/с 30101810500000000614
БИК 046126614
ОГРН 1046206000576, ОКПО 70349939
ОКВЭД 51.64.1 52.64.2, ОКТМО
61701000
т. (4912) 37-28-90
E-mail: officetechnika@mail.ru

ФАС России

123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
11, Д-242, ГСП-5
E-mail: delo@fas.gov.ru
Тел/ Факс: (499)254-83-00

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве**

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу
Москве**
Петросяну Р.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Тел/ Факс: (495) 784-75-05, (495) 607-42-92

Заказчик:

ООО «Газпром комплектация»

119991, г. Москва, ул. Строителей, д. 8, корп. 1
E-mail: MTR-DUKZ@adm.gazprom.ru
Тел/ Факс: (495) 719-11-21

Организатор:

Публичное Акционерное Общество "Газпром"
117997, г. Москва, ул. Наметкина, д.16
MTR-DUKZ@adm.gazprom.ru
Тел/ Факс: (495) 719-11-21

**Заявление (жалоба) о нарушении
ПАО «Газпром» и ООО «Газпром комплектация» Положения о закупках и
Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц».**

Заказчик: ООО «Газпром комплектация» (далее -Заказчик)

Место нахождения, почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. Строителей, д. 8, корп. 1
Адрес электронной почты: MTR-DUKZ@adm.gazprom.ru
Номер телефона (495) 719-11-21

Организатор:

Публичное Акционерное Общество "Газпром" (далее - организатор)
117997, г. Москва, ул. Наметкина, д.16
E-mail: MTR-DUKZ@adm.gazprom.ru
Телефон: (495) 719-11-21

Заявитель: **Общество с ограниченной ответственностью «Офисная техника»**

Юридический адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20

Место нахождения и почтовый адрес: 390044, г. Рязань, ул. Московское шоссе, д. 20

телефон: (4912) 37-28-90

факс: (4912) 37-28-90

E-mail: officetechnika@mail.ru

Обжалуемая закупка: Открытый запрос предложений в электронной форме № 31603631380 «Поставка бумаги и канцелярских товаров для нужд ООО «Газпром комплектация» (16_4.2_0032010)»

ООО «Газпром комплектация» является заказчиком, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Положения о закупках и Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром Заказчик вправе осуществлять торгово-закупочную процедуру в форме Открытого запроса предложений в электронной форме.

05 мая 2016 года в 17-22 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru был размещен Открытый запрос предложений в электронной форме № 31603631380 «Поставка бумаги и канцелярских товаров для нужд ООО «Газпром комплектация».

Начальная (максимальная) цена договора составила 240 128 579,93.

Срок окончания подачи заявок 16.05.2016 в 10:00 (мск).

Размещенная документация и извещение о проводимой закупке противоречат статье 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пунктам 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» а также, Положению о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром от 19.04.2012 № 1969 в связи со следующим:

1. В соответствии с пунктом 9.4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Газпром" и Компаний Группы Газпром от 19.04.2012 № 1969 организатор обязан ответить на любой письменный запрос участника процедур закупки, касающийся разъяснения документации о запросе предложений, полученный не позднее установленного в ней срока для запроса разъяснений.

Пунктом 2.4.4 документации открытого запроса предложений предусмотрено, что Организатор обязуется ответить на любой вопрос, связанный с разъяснением Документации, который он получит не позднее, чем за 5 (пять) рабочих дней до истечения срока приема заявок на участие в запросе предложений, указанного в Извещении.

Документация о проведении запроса предложений была опубликована в единой информационной системе 05.05.2016 в 17-22. При этом документацией установлена, дата и время окончания срока подачи заявок – 16.05.2016 в 10-00.

Исходя из установленных требований документации, потенциальные участники закупки вправе направить запрос на разъяснение положений документации в течении 1 рабочего дня с момента опубликования закупки, то есть не позднее 10-00 06.05.2016.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 1.1.3 Положения о закупках.

Вместе с тем, установление минимального срока, в течении которого участники могут направить запрос на разъяснение положений документации, а также учитывая сроки, условия, объемы и количество поставляемого товара предусмотренные документацией, ограничивает круг потенциальных участников закупки по причине того, что участники фактически лишены возможности задать необходимые вопросы по документации о закупке и, соответственно получить на них ответ, минимизировав риски отклонения заявки и возможные проблемы при исполнении договора.

2. В соответствии с пунктом 9.1.1 Положения о закупках Основанием для проведения Организатором запроса предложений является утвержденный годовой план конкурентных закупок Группы Газпром. В годовом плане конкурентных закупок Группы Газпром, опубликованном в единой информационной системе отсутствует позиция по закупке бумаги и канцелярских товаров путем проведения запроса предложений на сумму 240 128 579,93 руб.

Таким образом, исходя из Положения о закупках, у заказчика отсутствовали правовые основания на проведение данной закупки.

3. В составе опубликованной документации заказчиком приложен документ – Приложение 3 «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений».

Согласно пункту 12 раздела 1 «Анализ заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации» Приложения 3 участник в составе заявки обязан предоставить документально подтвержденные гарантии поставок.

В свою очередь, при предоставлении вышеуказанных сведений, Заказчик проверяет следующую информацию:

- Наличие дилерских или дистрибьюторских договоров.
- Наличие писем с гарантией отгрузки предприятия-изготовителя (или официальных дилеров/дистрибьюторов с подтверждением дилерства/дистрибьюторства) Товара в адрес Заказчика.
- Наличие товара в фактическом владении.
- Наличие статуса производителя.

Основанием для отклонения заявок по данному пункту являются:

- Непредставление документов подтверждающих отгрузку товара на сумму более чем 50% от начальной (максимальной) цены.
- Если участник закупки является производителем продукции на сумму менее 50% от начальной (максимальной) цены, то необходимое количество документов подтверждающих отгрузку товара сокращается пропорционально доле производимой участником продукции.
- В случае если участник является производителем продукции на сумму более 50% от начальной (максимальной) цены - данное правило не применимо.

Таким образом, исходя из требований данного пункта остается неясно:

А) Какие именно документы должен предоставить участник закупки, если он является поставщиком (посредником) или официальным дилером (дистрибьютором)?

Б) Какой документ, предоставляемый поставщиком в составе заявки может подтвердить наличие товара в фактическом владении на складе?

В) За непредставление в составе заявки посредником или официальным дилером (дистрибьютором) каких именно документов заявка подлежит допуску/отклонению?

4. В соответствии с разделом 2 приложения №3 к документации «Опросный лист по критериям оценки Участников запроса предложений» одним из критериев оценки участников является «Успешный опыт выполнения поставок Продукции, аналогичных требуемым товарам по запросу предложений (кол-во договоров и отзывов к ним)».

При этом, участник должен предоставить в составе заявки договоры, по каждому из которых сумма составила не менее 20% от начальной (максимальной) цены с обязательным приложением отзыва от клиента.

Сообщаем, что большинство потенциальных поставщиков лишены возможности предоставления копий заключенных договоров на сумму свыше 48 025 715,99 руб., тем более с предоставлением отзывов от клиента, в адрес которого осуществлялась поставка продукции.

Кроме того, исходя из требований документации, предоставляемые в составе заявки договоры рассматриваются и оцениваются Заказчиком в качестве нестоимостного критерия. Данное требование, подразумевает под собой, что в случае, если участник в составе заявки не предоставит этот документ, то он не получит соответствующих баллов по данному подкритерию, однако исходя из пункта 5 раздела 1 «Анализ заявок на предмет соответствия Участника и состава заявок требованиям Документации» Приложения 3 документации непредоставление в составе заявки формы - Справка об опыте выполнения поставок товара.doc (с приложением копий договоров и отзывов) является основанием для отклонения заявки участника.

В свою очередь, исходя из анализа документации неясно расценивается ли непредставление в составе заявки вышеуказанной информации, как основание для отклонения заявки претендента или нет?

5. В соответствии с пунктом 3.4.6. документации Участник, в случае признания заявки лучшей, предоставляет гарантию выполнения условий Договора (Форма 7.1) и гарантию возврата аванса (Форма 7.2) (если данное требование установлено в информационной карте в п. 4.19)

Пунктом 4.19 информационной карты документации установлен Обеспечение исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии в размере 3% от суммы Договора.

Банковская гарантия должна быть предоставлена не позднее 30 дней от даты подписания Договора; Срок действия банковской гарантии – в течение срока действия договора плюс 50 дней

Разделом 2.14 документации установлены требования к обеспечению обязательств по договору, при этом пунктом 2.14.16 предусмотрено, что в банковской гарантии не должно быть условий или требований, противоречащих пунктам 2.14.1-2.14.6.

Вместе с тем, предусмотренная форма банковской гарантии, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения договора противоречит нормам действующего законодательства по причине того, что в не указана следующая формулировка (форма 7.1 прилагается в составе документации к жалобе):

«Мы, _____, берем на себя не подлежащую отмене
название банка

и независимую гарантию по выплате денежной суммы в размере:

_____) рублей
цифрами, прописью

без каких бы то ни было возражений в соответствии с упомянутым выше Договором по Вашему первому письменному требованию».

Сообщаем, что ни один из банков, указанных заказчиком в пункте 3.4.7 документации не предоставит в адрес победителя банковскую гарантию, с учетом установленной формулировки по причине того, что у Заказчика возникает право на взыскание любой суммы по гарантии (в пределах 3% от суммы Договора) фактически за любые действия (бездействия) поставщика.

Таким образом, установленные пунктами 2.14.1-2.14.6 документации требования к обеспечению исполнения договора, которые должны содержаться в тексте банковской гарантии противоречат форме 7.1, в соответствии с которой, данная гарантия оформляется победителем.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко все участникам закупочной процедуры.

Таким образом, наличие противоречий в формах документации требованиям к составу документов, установление минимального срока для подачи запроса на разъяснение положений документации, и как следствие, отсутствие у участников возможности правильной подготовки заявки на участие в закупке противоречит пунктам 1.1.3, 9.1.1, 9.4.1, 9.4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО ""Газпром"" и Компаний Группы Газпром от 19.04.2012 № 1969, а также пунктам 2, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, ст. 17 Закона о защите конкуренции

Исходя из вышеизложенного, ООО «Офисная техника» просит:

1. Приостановить размещение заказа, проводимое в форме Открытого запроса предложений в электронной форме № 31603631380 «Поставка бумаги и канцелярских товаров для нужд ООО «Газпром комплектация» (16_4.2_0032010)» до рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать Заказчика нарушившим статью 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» и пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона .№223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 1.1.3, 9.1.1, 9.4.1, 9.4.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО ""Газпром"" и Компаний Группы Газпром от 19.04.2012 № 1969 в связи с установлением в документации требований, противоречащих действующему законодательству и положению о закупках.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений действующего законодательства: отмене Открытого запроса предложений в электронной форме № 31603631380 «Поставка бумаги и канцелярских товаров для нужд ООО «Газпром комплектация» (16_4.2_0032010)» и приведения документации о закупке в соответствие с действующим законодательства и положением о закупках

Приложения (в первый адрес):

1. Приложение 1 – документация по открытому запросу предложений в электронной форме № 31603631380 «Поставка бумаги и канцелярских товаров для нужд ООО «Газпром комплектация» (16_4.2_0032010)» на 90 л.
2. Приложение 2 – «Методика анализа и оценки заявок участников запроса предложений» Приложение 3 к документации на 12 л.
3. Приложение 3 – Приказ о назначении директора ООО «Офисная техника» №1 от 18.08.2015г. на 1 л.
4. Приложение 4 – Протокол б/н от 14.08.2015г. внеочередного общего собрания участников ООО «Офисная Техника» на 1 л.
5. Приложение 5 – Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО ""Газпром"" и Компаний Группы Газпром от 19.04.2012 № 1969 на 80 л.
6. Приложение 6 - Скрин из личного кабинета участника на ЭТП о невозможности подать запрос на разъяснение на 4 л.
7. Приложение 7 – Образец гарантии обеспечения выполнения условий договора (Форма 7.1) на 1 л.

Директор ООО «Офисная техника»



Н.И. Пятаев