

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
СВЯЗИ**



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ГЛАВНЫЙ ЦЕНТР
СПЕЦИАЛЬНОЙ СВЯЗИ»
(ФГУП ГЦСС)**

1-я Мытищинская ул., д. 17, Москва, 129626, Россия
Тел.: 8 (495) 620-46-20, факс: 8 (495) 686-80-21
URL: www.cccb.ru, e-mail: ccb@ccb.ru
ОКПО 01134139, ОГРН 1027700041830,
ИНН 7717043113, КПП 774850001

20.05.2016 № _____ б/н
на № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москва
Мясницкий пр-д, дом 4, стр. 1, Москва

Заявитель:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Главный центр специальной
связи» (далее – ФГУП ГЦСС)
1-я Мытищинская ул., 17, Москва, 129626
тел. +7(495)6204620
факс: +74956868021
Электронная почта: i.kalinkin@ccb.ru,
ccb@ccb.ru

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное
предприятие «Почта России»
Варшавское шоссе, 37, Москва, 131000
тел. +7 (495) 956-20-67, +7 (342) 218-97-22
факс: +7 (495) 956-99-51
Электронная почта:
Nikolay.Seleznev@russianpost.ru

№ закупки: 31603590797

**Наименование электронной торговой
площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Адрес электронной торговой площадки:
<http://utp.sberbank-ast.ru/RussianPost>

ЖАЛОБА

**на действия заказчика, условия документации открытого редукциона в
электронной форме, протокол подведения итогов открытого редукциона
в электронной форме от 12 мая 2016 года № 31603590797**

В соответствии с извещением о проведении закупки № 31603590797 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) была размещена информация о проведении закупки на право заключения договора на оказание услуг по инкассации наличных денежных средств УФПС Иркутской области – филиал ФГУП «Почта России»

Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» считает действия Заказчика, условия документации об открытом редукционе в электронной форме, а также протокол от 12 мая 2016 года незаконными в связи с наличием признаков ограничения конкуренции, нарушением пунктов 2 и 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности, необоснованно признана соответствующей требованиям документации вторая часть заявки Российского объединения инкассации (РОСИНКАС).

ФГУП ГЦСС обращает внимание комиссии на следующие обстоятельства:

По характеру услуг рассматриваемый открытый редукион в электронной форме является перевозкой наличных денег.

В соответствии с пунктом 3.1.4. Документации вторая часть заявки на участие в редукионе должна содержать документы и сведения, указанные в пункте «Вторая часть заявки» Информационной карты.

В соответствии с пунктом 3.1. Информационной карты по данному аукциону одним из «иных требования к участникам закупки» является, в том, числе наличие лицензии ЦБ РФ на осуществлении инкассации.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта договора на инкассацию денежных средств **Исполнитель обязуется оказывать услуги Заказчику по сбору, доставке и сдаче в (наименование Банка) (далее по тексту – Инкассация)** сверхлимитных остатков наличных денежных средств из отделений почтовой связи, обособленных структурных подразделений УФПС Иркутской области– филиала ФГУП «Почта России» (далее по тексту – услуги), а Заказчик обязуется принимать и оплачивать данные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Договором.

Поскольку в Техническом задании предусмотрена **только сдача сумок с наличными деньгами в кассу банка, при этом зачисление наличных денежных средств производит не Исполнитель, а банк в который Исполнителем сданы наличные денежные средства, то по характеру услуг рассматриваемый открытый редукион в электронной форме является перевозкой наличных денег.**

Из пункта 1.5 Положения о порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации», утвержденных Банком России 24 апреля 2008 года № 318-П (далее – Положение № 318-П) следует, что **инкассация наличных денег – это действия по сбору, доставке наличных денег клиентов в кредитную организацию, внутреннее структурное подразделение (далее - ВСП), в том числе сданных клиентами через автоматические сейфы, с последующим зачислением (перечислением) их сумм на банковские счета, счета по вкладам (депозитам) клиентов, открытые в этих или иных кредитных организациях.**

Вместе с этим, **перевозкой наличных денег является транспортировка принятых наличных денег в кредитной организации, ВСП, учреждении Банка России, осуществляющем кассовое обслуживание кредитной организации, ВСП, и сдача их в кредитную организацию, ВСП, учреждение Банка России, осуществляющее кассовое обслуживание кредитной организации, ВСП, или передача клиенту, а также изъятых из программно-технических средств и подлежащих вложению в программно-технические средства наличных денег.**

Из названных определений следует, что состав действий при инкассации и перевозке наличных денег различен, при этом, **основным элементом, позволяющим отличить инкассацию от перевозки, является последующее зачисление (перечисление) денежных средств на банковские счета клиентов, открытые в кредитных организациях.**

Обращаем внимание комиссии УФАС по г. Москве, что условие документации открытого редукциона в электронной форме, устанавливающее обязанность исполнителя представить копию лицензии Центрального банка Российской Федерации, является условием ограничивающим конкуренцию, поскольку рассматриваемый открытый редукцион в электронной форме является перевозкой наличных денег, для перевозки которых лицензия Центрального банка Российской Федерации не требуется.

ФГУП ГЦСС для осуществления перевозки и инкассации наличных денежных средств не требуется лицензия Банка России.

В соответствии со статьями 2, 9 и абзацем 3 статьи 18 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О почтовой связи» ФГУП ГЦСС вправе осуществлять как инкассацию наличных денег, так и их перевозку на основании положений пункта 1.5. Положения о порядке ведения кассовых операций и правилах хранения, перевозки и инкассации банкнот и монеты Банка России в кредитных организациях на территории Российской Федерации, утвержденных Банком России 24 апреля 2008 года № 318-П (далее - Положение № 318-П).

В силу пункта 1.5. Положения № 318-П для перевозки наличных денежных средств кредитная организация может привлекать организации, оказывающие услуги по перевозке ценных грузов. В соответствии с Положением о службе специальной связи», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1994 года № 1379-68, ФГУП ГЦСС относится к таким организациям.

Перевозка наличных денежных средств не относится к банковским операциям и не требует лицензии Банка России, что подтверждается правовой позицией Банка России.

ФГУП ГЦСС является организацией федеральной почтовой связи, деятельность которой регулируется Федеральным законом от 17 июля 1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи». Данный закон предоставляет ФГУП ГЦСС право осуществлять инкассацию наличных денежных средств без получения соответствующей лицензии Банка России, что подтверждается также правовой позицией Центрального банка Российской Федерации (письмо Центрального Банка Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 26-2-2/2196).

Таким образом, ФГУП ГЦСС для осуществления перевозки и инкассации наличных денежных средств лицензия Центрального Банка Российской Федерации не требуется.

Комиссией вторая часть заявки Российского объединения инкассации необоснованно признана соответствующей требованиям документации.

В соответствии с пунктом 17 Информационной карты рассматриваемого открытого редукциона в электронной формы требованием к участникам закупки является наличие лицензии Центрального Банка Российской Федерации на осуществление инкассации, однако, у Российского объединения инкассации (РОСИНКАС) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) названная лицензия отсутствует.

Российское объединение инкассации (РОСИНКАС) не является кредитной организацией, и не обладает лицензией Центрального банка Российской Федерации на

осуществление инкассации.

Таким образом, вторая часть заявки РОСИНКАС не могла быть признана комиссией соответствующей требованиям документации. **При этом второй участник открытого аукциона в электронной форме был отклонен комиссией как раз ввиду отсутствия лицензии Центрального Банка Российской Федерации, что явно свидетельствует о нарушении пункта 2, части 1, статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь положениями статей 3, 4, 6 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статей 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи»

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с которым:
 - отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 12 мая 2016 года № 31603590797;
 - обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем исключения требования, указанного в пункте 3.1. Информационной карты, предусматривающего у участника закупки наличие лицензии ЦБ РФ на осуществлении инкассации.
 - признать Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи» победителем открытого аукциона в электронной форме от 12 мая 2016 года № 31603590797.

Приложения:

1. Копия доверенности представителя ФГУП ГЦСС на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 12 мая 2016 года № 31603590797 на 2 л. в 1 экз.
3. Копия извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме на 1 л. в 1 экз.
4. Копия документации открытого аукциона в электронной форме на 33 л. в 1 экз.
5. Копия письма Центрального Банка Российской Федерации от 22 сентября 1998 года № 26-2-2/2196 на 1 л. в 1 экз.

**Представитель ФГУП ГЦСС
(по доверенности)**



И.С. Калинин

Контактный телефон:
8 916 159 71 92