



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ЭСКАРП-НВ 1»

ИНН/КПП 3651008453/365101001, ОГРН 1093668014307
396072, Воронежская обл., г. Нововоронеж, ул. Космонавтов, д. 10 а, офис 2
тел. 8 800 555 87 02, факс отсутствует, e-mail: info@eskarp.ru

исх. № 2305(9)-1 от «23» мая 2016 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1. Телефон/факс:
(495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»
ИНН/КПП 3651008453/ 365101001, ОГРН 1093668014307
396072, Воронежская обл, г.Нововоронеж, ул. Космонавтов, д.10а, оф. 2
тел. 8 800 555 87 02, факс отсутствует, e-mail: info@eskarp.ru

Ответчик: Акционерное общество «Научно-технический центр Федеральной сетевой компании Единой энергетической системы» (АО «НТЦ ФСК ЕЭС»)
почтовый адрес: 115201, Москва, Каширское шоссе, дом 22, корп. 3,
тел. +7 (495) 727-19-09. факс +7 (495) 727 19 08,
e-mail: info@ntc-power.ru

Замещающий секретаря Конкурсной комиссии – Киселева Татьяна Сергеевна, начальник отдела управления закупками, тел. (495) 727-19-09 (доб. 1290)

Контактное лицо Организатора конкурса – Урываева Евгения Владимировна, ведущий специалист отдела управления закупками, тел. (495) 727-19-09, (доб. 1254)

Оператор электронной площадки: Общество с ограниченной ответственностью «Би.Ай.Маркт»

Россия, 119072, Москва, Берсеневская наб., д.16, стр.5, E-mail: info@tzs.elektra.ru

Электронная торговая площадка через которую проводятся торги «ТЗС Электра» www.tzselektra.ru

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства и принятии мер для устранения нарушений в процессе проведения торгов

Семнадцатого февраля 2016 года Заказчик, являющийся Организатором конкурса, ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» (в настоящее время АО «НТЦ ФСК ЕЭС») объявил открытый одноэтапный конкурс без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране имущественного комплекса по адресам: Каширское шоссе, д.22, корп.3; Аллея Первой Маёвки,15; Высоковольтный пр-д, 13 (Лот № 1: Право заключения договора на оказание услуг по охране имущественного комплекса по адресам: Каширское

шоссе, д.22, корп.3; Аллея Первой Маёвки, 15; Высоковольтный пр-д, 13 для нужд ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС», в настоящее время АО «НТЦ ФСК ЕЭС»). Срок оказания услуг по лоту № 1 – 12 месяцев с момента заключения договора, количество лотов 1. Номер извещения о проведении открытого конкурса № 31603327416, размещение <http://www.tzselektra.ru/tender/>. Конкурс проводится в форме электронных торгов, через электронную торговую площадку - www.tzselektra.ru.

После рассмотрения заявок участников конкурса и предварительного подведения итогов, Организатором конкурса двадцать девятого апреля с.г. была проведена переторжка для целей определения победителя конкурса. В указанной переторжке приняли участие два претендента: ООО «Частное охранное предприятие «ВЫМПЕЛ-РУБИКОН» и ООО Частное охранное предприятие «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1». Наиболее выгодная для Организатора открытого конкурса цена была предложена ООО Частное охранное предприятие «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1», которая составила 15 070 000,00 рублей, против цены, предложенной вторым участником в размере 15 100 000 рублей. Таким образом, согласно положениям Конкурсной документации, победителем торгов должно было быть признано ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1».

Заявитель настоящей жалобы полагает, что Организатора конкурса не устраивал в качестве победителя конкурса Заявитель, в связи с чем, им было объявлено о проведении процедуры повторной переторжки на основании п. 2.10.2 Конкурсной документации. В этих целях Организатором было направлено Уведомление о проведении повторной переторжки от 17 мая 2016 года № И-08/05 и 17 мая 2016 года так же подписан и направлен Протокол № 08/03, составленный 29 апреля 2016 года. Указанная повторная переторжка осуществлена 20 мая 2016 года.

Формальным поводом для целей проведения повторной переторжки Организатором конкурса объявлено письмо Участника ООО «Частное охранное предприятие «ВЫМПЕЛ-РУБИКОН» от 29.04.2016 года, что следует из Протокола № 08/03 составленного 29 апреля и подписанного 17 мая 2016 года.

Заявитель жалобы считает, что Организатором конкурса, предположительно совместно с его участником ООО ЧОП «ВЫМПЕЛ-РУБИКОН», были намеренно созданы условия, при которых как сама процедура конкурса, так и порядок ее проведения предусматривали осуществление конкурса до тех пор, пока его победителем не станет конкретный, заранее выбранный Организатором конкурса, участник.

В этих целях:

1. Организатор конкурса без существенных оснований (заявление лица, предложившего более высокую цену по результатам первой переторжки, то есть добровольно прекратившего ее понижение в режиме реального времени путем отказа от следующего шага на торгах) объявил повторную переторжку;
2. Для создания конкурентных преимуществ и обеспечения победы в ходе второй переторжки выбранному участнику конкурса, в нарушение условий конфиденциальности, раскрыл в Протоколе № 08/03, составленного 29 апреля и подписанного 17 мая 2016 года, минимальные ценовые предложения конкурсантов, заявленные ими на первую переторжку исключительно для сведения Организаторов (сведения о цене, ниже которой участники не имеют права делать предложения).

Кроме того:

В конкурсной документации имеются положения, предусмотренные п. 2.4.8. Конкурсной документации, согласно которым введено понятие «существенно заниженной цены» (более чем на 20% от первоначально объявленной Организатором конкурса цены). Наличие существенно заниженной цены является, согласно Конкурсной документации, основанием для экспертизы ее обоснованности и Конкурсная комиссия имеет право

отклонить такую заявку Участника как несоответствующую требованиям конкурсной документации в связи с тем, что она может повлиять на качество товара/работ/услуг.

Таким образом, при осуществлении переторжки, любой участник, заявивший в ее результате цену, являющуюся «существенно заниженной» несет риски того, что его заявка будет отклонена на основании внутреннего усмотрения Организатора конкурса.

Иными словами, Организатор конкурса в нарушение п 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года включил в Конкурсную документацию п. 2.4.8., который позволяет Организатору конкурса «отсеивать» его участников по КРИТЕРИЯМ, которые прямо не изложены в конкурсной документации и представляют собой внутреннее усмотрение организатора конкурса.

В ходе проведения первой переторжки, Заявителем жалобы заявлена цена в размере 15 070 000 рублей без НДС, что практически на пороге предусмотренной конкурсной документацией «существенно заниженной цены» - 14 928 813,56 руб. без НДС (начальная или предельная цена конкурса 22 020 000 руб. с НДС или 18 661 016,94 руб. без НДС). Таким образом, повторная переторжка без «существенного занижения цены» согласно Конкурсной документации могла быть проведена только в диапазоне от 15 070 000 руб. до 14 928 813 руб.

В связи с вышеуказанным, Заявитель жалобы обратился к Организатору конкурса с запросом о применимости положений п. 2.4.8. к процедуре повторной переторжки ввиду и так практически минимального порога цены (прилагается). Ответа на указанный запрос от Организатора конкурса получено не было.

В ходе проведения повторной переторжки 20 мая 2016 года, Заявитель жалобы указал цену, соответствующую 14 928 813 руб., которая не признается существенным занижением цены и не может являться основанием для отклонения заявки участника, однако второй участник торгов указал еще меньшую цену, к которой положения п. 2.4.8. Конкурсной документации подлежат применению по усмотрению Организатора конкурса.

В связи с изложенным ходом торгов, Заявитель жалобы считает, что Организатор конкурса не только необоснованно осуществил повторную переторжку, но и ввиду того, что согласно п. 2.4.8. Конкурсной документации он имеет право определять какая цена является экономически обоснованной, а какая – нет, искусственно создал ситуацию, когда по результатам указанной повторной переторжки имеет право в зависимости от своего отношения к тому или иному участнику конкурса и сделанному им предложению определять подходит участник для целей заключения договора по результатам конкурса или нет.

Иными словами, факт наличия в п. 2.4.8 Конкурсной документации условия о праве отклонить заявку при существенном занижении цены, которое может повлиять на качество работ/услуг и факт объявления повторной переторжки ввиду наличия заявок участников по результатам первой переторжки вблизи указанного значения существенного занижения цены, свидетельствует об искусственном манипулировании Организатором торгов процедурой торгов, с целью создания предпочтения одному участнику перед другим через систему повторных переторжек, что позволяет предположить наличие сговора при проведении торгов.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подп. 2 п. 1 ст. 3 и п. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

Прошу:

1. Возбудить дело о нарушении АО «НТЦ ФСК ЕЭС» антимонопольного законодательства при проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране имущественного

комплекса (Лот № 1: Право заключения договора на оказание услуг по охране имущественного комплекса по адресам: Каширское шоссе, д.22, корп.3; Аллея Первой Маёвки,15; Высоковольтный пр-д, 13 для нужд ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС», в настоящее время АО «НТЦ ФСК ЕЭС») в форме электронных торгов через электронную торговую площадку - www.tzselektra.ru;

2. Признать незаконным факт проведения АО «НТЦ ФСК ЕЭС» повторной переторжки в ходе торгов.

3. Обязать АО «НТЦ ФСК ЕЭС» определить победителя открытого одноэтапного конкурса без предварительного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране имущественного комплекса (Лот № 1: Право заключения договора на оказание услуг по охране имущественного комплекса по адресам: Каширское шоссе, д.22, корп.3; Аллея Первой Маёвки,15; Высоковольтный пр-д, 13 для нужд ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС», в настоящее время АО «НТЦ ФСК ЕЭС») в форме электронных торгов через электронную торговую площадку - www.tzselektra.ru по итогам первой переторжки и без учетов всех последующих.

Приложение:

1. Заявление о принятии жалобы к производству (сопроводительное письмо);
2. Извещение о проведении открытого конкурса;
3. Извещение о проведении 1-й переторжки;
4. Протокол № 08/03 заседания конкурсной комиссии о результатах первой переторжки и назначении второй переторжки;
5. Уведомление о проведении повторной переторжки от 17.05.2016 года № И-08/05;
6. Запрос о применимости пункта 2.4.8 конкурсной документации для повторной переторжки.
7. Конкурсная документация, размещенная на www.tzselektra.ru, на оптическом носителе – компакт диске;
8. Решение о назначении исполнительного органа ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1», копия.

Генеральный директор



Ю.В.Шунаев