



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ № 65/18.1-2016

24.05.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель <.....>

члены Комиссии: <.....>

<.....>

при участии:

организатор торгов – ООО «Первая юридическая компания» ОГРН 1116674012850 (адрес: 620075, г. Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, 101, оф. 145) – <.....>;

заявитель жалобы – <.....> (адрес: <.....>). Лично;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <.....> на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «Первая юридическая компания» (ОГРН 1116674012850), совершенные при проведении открытых торгов в форме аукциона по продаже имущества должника ООО «Регион» ИНН 6626018196 (сообщение № 1001861),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе (вх. № 01-7560 от 19.05.2016) и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

О времени и месте рассмотрения жалобы, организатор торгов и заявитель уведомлены по «электронной почте» (исх. № 5878 от 20.05.2016).

Рассмотрение жалобы назначено на 10 час. 00 мин 24.05.2016, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Согласно п. 2 ст. 11 Гражданского кодекса РФ, защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 Гражданского кодекса РФ устанавливаются законом.

При рассмотрении жалобы по существу, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии

В соответствии с ч. 4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – **Закон о несостоятельности (банкротстве)**), продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Таким образом, аукцион является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 16.06.2015 по делу № А60-31262/2014 ООО «Регион» признано банкротом и открыта процедура конкурсного производства. Этим же решением, в качестве конкурсного управляющего должника утвержден Уваров Геннадий Алексеевич, член Некоммерческого партнерства «Первая СРОАУ».

О проведении торгов в форме открытого аукциона объявлено в газете «Коммерсант» № 56 от 02.04.2016 (сообщение № 66030224670).

16.05.2016 торги признаны несостоявшимися в связи с не допуском заявок участников торгов.

Жалоба <.....> – лица, подавшего заявку на участие в торгах, поступила в антимонопольный орган 19.05.2016, то есть, в пределах установленного на обжалование срока, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель в жалобе указал следующее:

25.03.2016 на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/> опубликовано сообщение № 1001861, в газете «Коммерсант» № 56 от 02.04.2016 (сообщение № 66030224670) о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Регион» - лот № 1: здание, площадь 628,1 кв.м., адрес: Свердловская область, г. Полевской, ул. Магистраль, 11. Кадастровый номер: 66:21/01:01:205:11:00 и право аренды земельного участка, на котором расположено здание по Договору аренды земельного участка № 43-09-Ю от 25.12.2009, срок аренды - до 21.12.2058, земельный участок площадью 2 600 кв.м., кадастровый номер № 66:59:01 01 028:0027, находящийся по адресу: г. Полевской, ул. Магистраль, 11.

Начальная цена лота – 5 500 000,00 руб.

11.05.2016 в 08 час. 31 мин. 32 сек. <.....> подал заявку на участие в торгах с прилагаемыми к ней документами.

Согласно протоколу об определении участников торгов от 16.05.2016 заявителю отказано в допуске к участию в торгах по причине «Представлены не все страницы паспорта».

При этом, заявитель считает, что им предоставлены документы к заявке в полном объеме.

Более того, заявитель считает, что основание для отказа в допуске, указанное в протоколе об определении участников торгов от 16.05.2016, не предусмотрено п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве).

На основании изложенного, <.....> считает, что его заявка отклонена необоснованно, и просит выдать организатору торгов предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель организатора торгов, при рассмотрении жалобы сообщила следующее:

Заявка <.....> отклонена по причине не предоставления копий всех страниц паспорта.

Порядок проведения торгов в электронной форме утверждён Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – **Порядок проведения торгов в электронной форме**).

В силу п. 4.1 указанного Порядка для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным [ст.ст. 110 и 139](#) Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), [документы](#), удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно п. 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 477), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

При этом, представленная в заявке <.....> копия паспорта содержала только копии страниц 2, 3, 4, 5.

Согласно п. 2 «[Описания](#) бланка паспорта гражданина Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828) бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении,

продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Таким образом, организатор торгов считает, что исходя из требований п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), физическое лицо, подавая заявку на участие в аукционе и прилагая к ней в качестве документа удостоверяющего личность копию паспорта гражданина Российской Федерации, должно приложить копии всех двадцати страниц т.к. не смотря на то, что другие страницы паспорта могут не содержать каких-либо отметок, тем не менее они являются составной частью документа, удостоверяющего личность.

Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы заявителя жалобы и организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам:

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ и Законом о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с п. 6 ст. 28 Закона о несостоятельности (банкротстве) при проведении процедур, применяемых в деле о банкротстве сведения о проведении торгов по продаже имущества должника и о результатах проведения торгов подлежат обязательному опубликованию.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2008 № 1049-р в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о несостоятельности (банкротстве), определена газета «Коммерсант» (п. 1).

Согласно п. 1 ст. 124 Закона о несостоятельности (банкротстве) принятие арбитражным судом решения о признании должника банкротом влечет за собой открытие конкурсного производства.

В соответствии со ст. 2 Закона о несостоятельности (банкротстве) под конкурсным производством понимается процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов, а конкурсный управляющий – арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом для проведения конкурсного производства и осуществления иных установленных настоящим Федеральным законом полномочий, или Агентство по страхованию вкладов, осуществляющее указанные полномочия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 16.06.2015 по делу № А60-31262/2014 ООО «Регион» признано банкротом и открыта процедура конкурсного производства. Этим же решением, в качестве конкурсного управляющего должника утвержден Уваров Геннадий Алексеевич, член Некоммерческого партнерства «Первая СРОАУ».

В соответствии со ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника (п. 1).

В соответствии с п. 3 ст. 129 Закона о несостоятельности (банкротстве) конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом. При этом, в силу п. 4 ст. 20.3 Закона о несостоятельности (банкротстве), он обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

Под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для

осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в течение одного месяца с даты окончания инвентаризации предприятия должника или оценки имущества должника в случае, если такая оценка проводилась по требованию конкурсного кредитора или уполномоченного органа в соответствии с настоящим Федеральным законом, конкурсный управляющий обязан представить собранию кредиторов или в комитет кредиторов для утверждения предложение о продаже имущества должника, включающее в себя сведения о составе этого имущества, о сроках его продажи, о форме торгов, о форме представления предложений о цене этого имущества, о начальной цене его продажи, о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже этого имущества, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения.

Положение о порядке, сроках и условиях проведения торгов по продаже имущества ООО «Регион» утверждено 14.01.2016.

Согласно п. 3 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п.п. 3 – 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме.

Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. утверждён Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495).

Статьей 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлено следующее:

Продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса (п. 4 ст. 110).

Продажа предприятия осуществляется путем проведения аукциона в случае, если в отношении этого предприятия покупатель не должен выполнять какие-либо условия (п. 5 ст. 110).

В качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника (п. 8 ст. 110).

Согласно, п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) организатор торгов выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- заключает с заявителями договоры о задатке;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор

обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном ст. 28 данного Закона, и в печатном органе по месту нахождения должника (п. 9 ст. 110).

В силу п. 7 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) торги по продаже предприятия проводятся в электронной форме. При этом под предприятием должника, в силу п. 1 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), понимается имущественный комплекс, предназначенный для осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с ч. 3 ст. 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат, в том числе имущественные права.

В соответствии с п. 8.1 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника размещению на электронной площадке подлежат:

- а) электронное сообщение о продаже;
- б) проект договора купли-продажи и договор о задатке;
- в) протокол об определении участников торгов;
- д) сведения о ходе проведения торгов (дата начала представления заявок на участие в торгах, сведения об общем количестве представленных заявок на участие в торгах без указания идентифицирующих заявителей данных);
- и) протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов несостоявшимися;
- к) электронное сообщение о заключении договора купли-продажи.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;
- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;
- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено 25.03.2016 на сайте <http://bankrot.fedresurs.ru/> (№ 1001861).

Кроме того, данное извещение опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 56 от 02.04.2016 (сообщение № 66030224670).

Из извещения установлено следующее:

Вид торгов – открытый аукцион;

Дата и время начала подачи заявок - 04.04.2016 10:00;

Дата и время окончания подачи заявок - 13.05.2016 10:00;

Правила подачи заявок: Для участия в торгах необходимо с 04.04.2016 г. 10 ч. 00 мин. до 13.05.2016 г. 10 ч. 00 мин. (время московское): подать заявку на участие в торгах на ЭТП по адресу www.utender.ru в соответствии с регламентом работы ЭТП, заключить соглашение о задатке и внести задаток на р/счет должника: ООО «Регион», ОГРН 1086626000339, ИНН 6626018196, р/счет № 40702810700250021883 в Банке «Нейва» ООО, БИК 046577774, к/с 30101810400000000774. Основание платежа: «Оплата задатка для участия в торгах лот № ____». Задаток должен быть внесен заявителем в срок, обеспечивающий его поступление на счет до даты окончания приема заявок на участие в торгах.

Заявка подается в электронном виде оператору эл. площадки. К заявке прилагаются документы в соответствии с п. 4.3 Приказа Минэкономразвития от 15.02.2010 г. № 54: обязательство соблюдать требования, указанные в сообщении, выписку из ЕГРЮЛ или нотариально заверенную копию такой выписки (для юр. лица), выписку из ЕГРИП или нотариально заверенную копию такой выписки (для ИП), копии документов, удостоверяющих личность (для физ. лица), перевод документов о гос. регистрации юр. лица или гос. регистрации физ. лица в качестве ИП в соответствии с законом данного государства (для иностр. лица), решение об одобрении или о совершении крупной сделки, если такое необходимо по закону и (или) учредит. документами юр. лица и если приобретение имущества или внесение задатка для участника являются крупной сделкой, наименование, сведения о месте нахождения, почтовый адрес (для юр. лица), ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физ. лица), телефон, адрес эл. почты, ИНН, документы о полномочиях руководителя, сведения о наличии (отсутствии) заинтересованности заявителя к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, сведения о заявителе, СРО АУ, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий, доказательства оплаты задатка;

Дата и время торгов - 16.05.2016 12:00;

Место проведения – uTender.

Предмет торгов - имущество, принадлежащее должнику ООО «Регион» на праве собственности, находящее в залоге ООО «УВС» (ИНН 6641018590), включенное в ЛОТ № 1: здание, площадь 628,1 кв.м., Адрес: Свердловская область, г. Полевской, ул. Магистраль, 11. Кадастровый номер: 66:21/01:01:205:11:00 и право аренды земельного участка, на котором расположено здание по Договору аренды земельного участка № 43-09-Ю от 25.12.2009 г., срок аренды - до 21.12.2058 г., земельный участок площадью 2600 кв.м., кадастровый номер № 66:59:01 01 028:0027, находящийся по адресу: г. Полевской, ул. Магистраль, 11.

Начальная цена лота – 5 500 000,00 руб.

Порядок ознакомления с имуществом по согласованию с арбитражным управляющим.

Шаг торгов - 5%, размер задатка – 20% от начальной цены лота.

В соответствии с абз. 17 п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)

при подготовке к проведению торгов организатор торгов организует прием заявок (предложений) участников торгов.

В силу п. 8 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Согласно п. 4.1 Порядка проведения торгов при продаже имущества должника для участия в торгах заявитель с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы, соответствующие требованиям, установленным [ст.ст. 110 и 139](#) Закона о несостоятельности (банкротстве) и настоящим пунктом, в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью заявителя.

Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Пунктом п. 14 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) установлена обязанность организатора торгов обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Решение организатора торгов об определении победителя, в соответствии с п. 15 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), принимается в день подведения результатов торгов и оформляется соответствующим протоколом, в котором указываются, кроме прочих сведений, обоснование принятого организатором торгов решения о признании участника торгов победителем.

Организатор торгов уведомляет всех участников торгов о результатах проведения торгов посредством направления им протокола о результатах торгов в форме электронного документа не позднее рабочего дня, следующего после дня подписания такого протокола, на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

Решение о признании участника торгов победителем может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Протоколом об определении участников торгов от 16.05.2016 на участие в аукционе поданы четыре заявки: <.....>, <.....>, <.....>, <.....>.

Заявителю жалобы отказано в допуске к участию в торгах по причине «Представлены не все страницы паспорта».

Согласно п. 11 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) заявка на участие

в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа. К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), **документы**, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно п. 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 № 477), копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

Согласно п. 2 «Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации» (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828) бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

При этом, представленная в заявке <.....> копия паспорта содержала только копии страниц 2, 3, 4, 5, что не оспаривается заявителем.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу, что несмотря на то, что другие страницы паспорта могут не содержать каких-либо отметок, это не означает, что они не являются составной частью документа, удостоверяющего личность и не подлежат предоставлению для участия в торгах.

Таким образом, у организатора торгов отсутствовали законные основания для допуска <.....> к участию в торгах.

Данная позиция Управления подтверждается Постановлением Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 25.01.2013 по делу № А09-8486/2012.

Относительно второго довода жалобы, Комиссия антимонопольного органа установила следующее:

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в процедуре принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно Протоколу об определении участников торгов от 16.05.2016, <.....> отказано в допуске к участию в торгах по причине «Представлены не все страницы паспорта».

Таким образом, организатором торгов, **в нарушение п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве)** указано основание отказа в допуске к участию в торгах, не предусмотренное данным Федеральным законом.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в процессе реализации своих полномочий выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу <.....> признать обоснованной.

2. Признать организатора торгов в лице ООО «Первая юридическая компания» нарушившим п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) при организации и проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «Регион» ИНН 6626018196 (сообщение № 1001861), что выразилось в отказе в допуске к участию в торгах <.....> по основанию, не предусмотренному данным Федеральным законом.

3. Выдать Предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии: <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.