



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

27.05.2016 № _____
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Знак»
450039, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Ферина, д. 4 кв. 23
Тел.: 8927-636—55-66
e-mail: toa.com@bk.ru

Организатор торгов:

ГУП «Башавтотранс» РБ
452009, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла
Маркса, д. 35
Тел./факс: 262-50-50-225,
2625050 доб. 221, 261,
89374902040
e-mail: zakupki@bashauto.ru

**Уведомление № 256-18.1/16
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

27.05.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Знак» (450039, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ферина, д. 4 кв. 23) (вх. №7082 от 24.05.2016) на действия организатора торгов – ГУП «Башавтотранс» РБ (452009, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 35), допущенные при проведении закупки по оказанию услуг по размещению рекламно-информационных сообщений в федеральном печатном издании и сетевом СМИ в сети интернет, (извещение №31603587556, размещенное на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Знак» (450039, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ферина, д. 4 кв. 23) (вх. №7082 от 24.05.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 02.06.2016 в 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в 11 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

5. ГУП «Башавтотранс» РБ (452009, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 35) в срок до 02.06.2016 представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

6. ГУП «Башавтотранс» РБ (452009, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Карла Маркса, д. 35) в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информация просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя



Коммерсантъ Башкортостан

Исх. № 88 от 24 июля 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95
<http://bash.fas.gov.ru>
email: to02@fas.gov.ru
8 (347) 273-34-05

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ЦЕН В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Организатор: ГУП "БАШАВТОТРАНС" РБ

Место нахождения организатора: 450052 Респ БАШКОРТОСТАН, г УФА, ул КАРЛА
МАРКСА, ДОМ 35

Почтовый адрес организатора: 450052 Респ БАШКОРТОСТАН, г УФА, ул КАРЛА
МАРКСА, ДОМ 35

Ответственное лицо: Каримов Альмир Алфирович

Адрес электронной почты: zakupki@bashauto.ru

Номер контактного телефона: 7-347-2625050-225, +7(347)2625050 доб.221, 261.
89374902040

Участник открытого запроса цен в электронной форме:

Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАК»

Место нахождения: 450039, г. Уфа, ул. Фериная, д. 4, кв. 23

Почтовый адрес: 450039, г. Уфа, ул. Фериная, д. 4, кв. 23

email: toa.com@bk.ru

Номер контактного телефона: 8 927 636 55 66

ОГРН 1130280067873 ИНН 0273093734

Адрес официального сайта на котором размещена информация о запросе цен (объявлении
о закупке): www.zakupki.gov.ru www.tender.otc.ru

Номер закупки: № **31603587556**

Предмет закупки: Оказание услуг по заявкам: Размещение рекламно-информационных
сообщений в федеральном печатном издании и сетевом СМИ в сети Интернет

Номер и дата опубликования извещения о проведении закупки: № **31603587556** от
22.04.2016 г

ООО «ЗНАК» была подана заявка на участие в данной закупке в электронной форме.

Заявка заявителя жалобы отклонена 19.05.2016 г. Протоколом подведения итогов к
закупочной документации № БАТ102 от 25.04.2016 г. по причине несоответствия заявки



Коммерсантъ Башкортостан

требованиям к участникам закупочной процедуры (отсутствуют документы, указанные в пункте п. 39.1.1 закупочной документации, либо документы не соответствуют требованиям, указанным в закупочной документации); несоответствия предложения участника требованиям, изложенным в закупочной документации.

ООО «ЗНАК» с выводами комиссии несогласно, считает действия закупочной комиссии несоответствующими действующему законодательству по следующим основаниям.

Пункт 39.1.1 закупочной документации, на который ссылается в своем решении закупочная комиссия содержит требование о том, что исполнитель должен быть правомочным заключать договор, обладать правами на объекты интеллектуальной деятельности и иное имущество, являющееся предметом закупки и подлежащее передаче Заказчику.

ООО «ЗНАК» правомочно заключать договор на оказание услуг по заявкам: Размещение рекламно-информационных сообщений в федеральном печатном издании и сетевом СМИ в сети Интернет, так как обладает правами на издание газеты «Коммерсантъ» и размещение материалов на странице сайта www.kommersant.ru на основании Договора № РМП-258/13 от 30.11.2013 г. с ЗАО «Коммерсантъ. Издательский дом». ООО «ЗНАК» имеет все возможности качественно, в срок и по приемлемой, сравнительно невысокой цене оказывать услуги, которые являются предметом закупки. Указанный договор был представлен организатору закупки при подаче заявки ООО «ЗНАК».

Кроме того, считаем, что предъявление к участникам закупки требования о том, что исполнитель должен обладать правами на объекты интеллектуальной деятельности и иное имущество, являющееся предметом закупки и подлежащее передаче Заказчику, необоснованно ограничивает конкуренцию, так как наличие либо отсутствие прав на объект интеллектуальной деятельности никак не влияет на качество оказания предполагаемых услуг – размещение информационных сообщений.

Проект договора, являющийся неотъемлемой частью закупочной документации, не содержит положений о том, что какие-либо объекты интеллектуальной собственности либо имущество, будут передаваться Заказчику.

Считаем, что закупочная документация ГУП «Башавтотранс» изначально не соответствовала принципам Федерального законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ», Положению «О закупке товаров, работ, услуг» ГУП «Башавтотранс», а также Федеральному закону N 135-ФЗ от 26.07.2006 г. "О защите конкуренции".

В соответствии со ст. 3 Федерального законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с разделами 2,3 Положения, ч. 11 раздела 6.2 «О закупке товаров, работ, услуг» ГУП «Башавтотранс» поставщиком является любое юридическое или физическое лицо, способное на законных основаниях поставить требуемую продукцию, выполнить работы, оказать услуги. Закупочная деятельность Заказчика основана на принципах равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем



Коммерсантъ Башкортостан

установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Считаем, что своими действиям ГУП «Башавтотранс» нарушает указанные принципы. Предъявляемые ГУП «Башавтотранс» многочисленные формальные требования, не влияющие на ход и качество оказания услуг, являющихся предметом открытого запроса цен в электронной форме, существенно ограничивает конкуренцию по формальным, несущественным признакам. В закупочной документации изложен перечень из 15 пунктов требований к участникам закупочной процедуры. Кроме того, в п. 39.2 закупочной документации не конкретизировано, какие именно документы необходимо представить, чтобы заявка участника закупки соответствовала закупочной документации. Формулировка «Документы, подтверждающие соответствие Исполнителя требованиям, указанным в пункте ...» дают возможность организатору закупки отклонить заявку любого участника по своему усмотрению. Такие требования не измеряемы, противоречат 223-ФЗ.

Второе основание отклонения заявки ООО «ЗНАК» - несоответствие предложения участника требованиям, изложенным в закупочной документации. Причем, каким конкретно требованиям, в Протоколе подведения итогов к закупочной документации также не отражено.

Закон 223-ФЗ устанавливает, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей отдельных категорий юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; 2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; 3) нарушение порядка определения победителя или



Коммерсантъ Башкортостан

победителей торгов, запроса котировок; 4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу части 5 статьи 17 Закона N 135-ФЗ положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Таким образом, требование закупочной документации о том, что исполнитель должен обладать правами на объекты интеллектуальной деятельности и иное имущество, являющееся предметом закупки и подлежащее Заказчику приводит к экономически необоснованному ограничению конкуренции и нарушает принципы справедливости, отсутствия дискриминации потенциальных участников торгов, которые могли бы участвовать в торгах с предложениями об оказании услуг по размещению рекламно-информационных сообщений в федеральном печатном издании и сетевом СМИ в сети Интернет соответствующего качества.

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Закупочной комиссии ГУП «Башавтотранс» по отклонению в допуске ООО «ЗНАК» к участию в закупке № 31603587556.

2. Признать незаконным Протокол от 19.05.2016 г. Закупочной комиссии ГУП «Башавтотранс» подведения итогов к закупочной документации №БАТ102 от 25.04.2016 г. и отменить его.

3. Обязать организатора закупки ГУП «Башавтотранс» внести изменения в закупочную документацию в целях устранения ограничения конкуренции.

4. Провести проверку деятельности организатора закупки – ГУП «Башавтотранс», направленную на выявление нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ», Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Положению «О закупке товаров, работ, услуг» ГУП «Башавтотранс» в ходе размещения закупки.

Приложения:

1. Копия закупочной документации;
2. Копия решения о назначении директора ООО «ЗНАК»;
3. Заявка на участие в закупке ООО «ЗНАК» со всеми приложениями, копия;
4. Протокол Закупочной комиссии ГУП «Башавтотранс» от 19.05.2016 г. подведения итогов к закупочной документации № БАТ102 от 25.04.2016 г., копия;
5. Сведения из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЗНАК» с сайта egrul.nalog.ru.

Директор ООО «ЗНАК»

Е.В. Минибаева.